



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый
период 2014 и 2015 годов"

18.02.2013

№ 26

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 11.02.2013 № 424-13/07 на основе материалов, представленных губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. с письмом от 08.02.2013 № СЭД-01-29-148.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», предусматривающие увеличение расходов и дефицита краевого бюджета, изменение источников финансирования дефицита бюджета, изменение программы государственных внутренних заимствований Пермского края и введение в текст закона новой статьи по реструктуризации денежных обязательств (задолженности) перед Пермским краем.

Изменение доходной части бюджета края проектом закона не предусматривается.

Основные характеристики краевого бюджета изменяются следующим образом (см.таблицу).

Таблица
Изменение основных характеристик бюджета Пермского края, млн.рублей

Показатели	Утвержденный бюджет ¹	Проект закона	Откл., (+,-)	Изменение в %
Расходы				
2013 год	94 637,4	94 751,1	+113,7	100,1%
2014 год	100 149,3	100 150,5	+1,2	100,001%
2015 год	106 329,6	106 330,9	+1,2	100,001%
Дефицит				
2013 год	8 213,9	8 327,6	+113,7	101,4%
2014 год	7 918,4	7 919,6	+1,2	100,02%
2015 год	8 573,8	8 575,0	+1,2	100,01%

¹ Закон Пермского края от 19.12.2012 № 139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»

I. В 2013 году расходы и дефицит краевого бюджета проектом закона предлагается увеличить в целом на **113,7** млн. рублей (или на 0,1% по расходам и на 1,4% по дефициту) и утвердить в объемах: расходы – 94 751,1 млн. рублей; дефицит – 8 327,6 млн. рублей.

Размер предлагаемого к утверждению в 2013 году дефицита составит 10,4% от объема доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельных размеров, установленных Бюджетным кодексом РФ.

Более детальные изменения в бюджете на 2013 год предполагают следующее.

1. Увеличение расходов краевого бюджета **на 113,7** млн. рублей предусматривает:

1). **Увеличение** расходов на предоставление ежегодной денежной выплаты ветеранам труда Пермского края – в сумме **115,63** млн. рублей (новые расходы).

Согласно финансово-экономическому обоснованию к представленному проекту закона расчет произведен исходя из запланированной численности получателей данной выплаты в 2013 году в количестве 22 723 человека. Расчет произведен с учетом расходов на доставку в размере 1,5% с НДС.

В плановом периоде данные расходы не предусмотрены. Согласно пояснительной записке к законопроекту предложения по корректировке планового периода будут подготовлены после уточнения численности получателей ежегодной денежной выплаты.

2). **Уменьшение** расходов на обслуживание государственного долга – в сумме **1,95** млн. рублей в связи с реструктуризацией задолженности Пермского края перед Российской Федерацией по бюджетному кредиту.

При этом расходы на уплату процентных платежей за рассрочку реструктурированной задолженности в сумме 1,28 млн. рублей выделены отдельной строкой бюджета.

2. Увеличение дефицита краевого бюджета в общей сумме **113,7** млн. рублей предполагает следующие изменения источников финансирования дефицита краевого бюджета:

1). В связи с реструктуризацией задолженности Пермского края перед Российской Федерацией по бюджетному кредиту, а также реструктуризацией задолженности Чусовского городского поселения перед бюджетом Пермского края по бюджетному кредиту предлагается:

- исключить суммы погашения бюджетом Пермского края кредита, полученного из федерального бюджета, в сумме 175,4 млн. рублей;

- уменьшить суммы возврата бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам муниципальных образований края из краевого бюджета, на 46,2 млн. рублей.

2). В целях балансировки основных характеристик бюджета края предлагается уменьшить суммы получения кредитов от кредитных организаций бюджетом Пермского края на 15,6 млн. рублей.

II. В 2014 и 2015 годах расходы и дефицит краевого бюджета предлагается увеличить на 1,2 млн. рублей ежегодно и утвердить в объемах:

расходы бюджета – 100 150,5 млн. рублей в 2014 году и 106 330,9 млн. рублей в 2015 году;

дефицит бюджета – 7 919,6 млн. рублей в 2014 году и 8 575,0 млн. рублей в 2015 году.

Изменения расходов и дефицита бюджета в плановом периоде незначительны и составляют менее 0,1%. Размер дефицита планового периода также не превышает предельных размеров, установленных Бюджетным кодексом РФ.

Более детальные изменения в бюджете на 2014 и 2015 годы предполагают следующее.

1. **Увеличение расходов** краевого бюджета в 2014 и 2015 гг. на 1,2 млн. рублей ежегодно предусматривает увеличение расходов на обслуживание государственного долга (расходы на уплату процентов за рассрочку по реструктурированной задолженности).

2. **Увеличение дефицита** бюджета в плановом периоде на 1,2 млн. рублей предполагают следующие изменения источников финансирования дефицита краевого бюджета:

- уменьшение сумм возврата кредитов, предоставленных бюджетам муниципальных образований края из краевого бюджета, на 46,2 млн. рублей ежегодно;

- изменение сумм привлечения и погашения кредитов кредитных организаций в целях балансировки основных характеристик бюджета края с учетом изменений предыдущего года (в 2014 году увеличивается привлечение кредитов на 31,9 млн. рублей и уменьшается погашение кредитов на 15,6 млн. рублей; в 2015 году увеличивается как привлечение, так и погашение кредитов соответственно на 79,3 млн. рублей и на 31,9 млн. рублей).

Актуальность предлагаемых изменений обусловлена следующим:

во-первых, реструктуризацией задолженности Пермского края перед Российской Федерацией по бюджетному кредиту, полученному в 2010 году на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильных муниципальных образований (комплексный план модернизации города Чусового) в сумме 292,4 млн. рублей.

По данному бюджетному кредиту при заключении Соглашения о его предоставлении были установлены: процентная ставка за пользование бюджетным кредитом – в размере ¼ ставки рефинансирования ЦБ РФ, действующей на день заключения Соглашения (это составило 1,94% годовых); срок возврата бюджетного кредита – декабрь 2013 года (в соответствии с графиком возврата бюджетного кредита).

Реструктуризация задолженности в соответствии с дополнительным Соглашением № 3 от 21.12.2012², предполагает следующие основные положения:

консолидацию обязательств (задолженности) по основному долгу и начисленным процентам в единую сумму, которая составила 247,9 млн. рублей (из них 243,3 млн. рублей – сумма основного долга; 4,6 млн. рублей – начисленные за пользование кредитом проценты);

изменение срока погашения задолженности с 2012-2013 года на период с 2023 по 2032 год включительно;

изменение размера платы за пользование средствами бюджетного кредита с 1,94% на 0,5% годовых.

*Также отметим, что согласно постановлению Правительства РФ от 18.12.2012 № 1325 «О дополнительных условиях и порядке проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов РФ перед РФ по бюджетным кредитам» одним из **условий проведения реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам является представление в Министерство финансов РФ выписки из закона о бюджете субъекта РФ с указанием суммы средств, направляемых на погашение реструктурированной задолженности и (или) уплату процентов за рассрочку. Выписка должна быть представлена не позднее 3 месяцев со дня подписания дополнительного соглашения (то есть не позднее 21 марта 2013 года);***

во-вторых, принятием в декабре 2012 года Закона Пермского края «О ветеранах труда Пермского края»³, устанавливающего расходные обязательства Пермского края по предоставлению ветеранам труда Пермского края ежегодной денежной выплаты в размере 5 000 рублей с последующей ежегодной индексацией.

Вводимая проектом закона в текст закона о бюджете **новая статья** (статья 18) устанавливает норму по реструктуризации задолженности Чусовского городского поселения перед бюджетом Пермского края в пределах остатков непогашенной задолженности по бюджетному кредиту, предоставленному на капитальный ремонт автомобильной дороги Чусовой-Калино-Верхнечусовские городки.

Данной статьёй устанавливаются условия реструктуризации задолженности по бюджетному кредиту с установлением срока погашения кредита, размера платы за пользование средствами и др.

Внесение изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» на наш будет иметь **положительные последствия**, связанные с выполнением условий, предусмотренных федеральным законодательством, для проведения

² Дополнительное Соглашение № 3 от 21.12.2012 к Соглашению от 22 декабря 2010 г. № 01-01-06/06-602 о предоставлении бюджету Пермского края из федерального бюджета бюджетного кредита на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильных муниципальных образований

³ Закон Пермского края от 20.12.2012 № 146-ПК

реструктуризации задолженности Пермского края на более выгодных условиях; а также предусматривает в бюджете расходы в соответствии с вновь принятыми расходными обязательствами Пермского края.

При этом, в качестве замечания к проекту закона, отметим следующее. Действие Закона Пермского края от 20.12.2012 № 146-ПК «О ветеранах труда Пермского края» не ограничено во времени, поэтому считаем целесообразным при принятом трёхлетнем бюджете предусмотреть проектом закона в плановом периоде расходы на предоставление ежегодной денежной выплаты ветеранам труда. При этом корректировку численности получателей в плановом периоде можно будет осуществить при подготовке проекта закона о бюджете на 2014-2016гг.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная