



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменения в статью 19.1
Закона Пермской области "О налогообложении в Пермской области"

15.02.2013

№ 25

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 17.01.2013 № 153-13/07 на основе материалов, поступивших с письмом депутата Законодательного Собрания Пермского края Чичелова В.А. от 15.01.2013 № 2.

Проект закона, представленный на рассмотрение Законодательного Собрания края, предусматривает *освобождение от уплаты налога на имущество* организаций в отношении магистральных трубопроводов, входящих в Единую систему газоснабжения, линий энергопередачи и сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов. Льгота по налогу предоставляется в отношении объектов, включенных в перечень имущества, утвержденный Правительством Пермского края.

По сути представленного законопроекта отметим следующее.

Налог на имущество организаций, являясь региональным налогом, устанавливается Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ) и законами субъектов Российской Федерации, вводится в действие в соответствии с НК РФ законами субъектов РФ и с момента введения обязательен к уплате на территории соответствующего субъекта РФ.

В соответствии с НК РФ *в компетенцию субъекта* Российской Федерации входит *определение налоговой ставки* в пределах, установленных главой 30 НК РФ, и *введение дополнительного перечня льгот*, сверх предусмотренных НК РФ.

Согласно Федеральному закону от 29.11.2012 № 202-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 1 января 2013 г. отменяются налоговые льготы по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов.

В отношении указанных объектов налогообложения статьей 380 НК РФ предусмотрены временные (до 2019 г.) *предельные налоговые ставки*, которые

будут действовать с 2013 года на территориях субъектов Российской Федерации, где законами субъектов Российской Федерации не установлены более низкие ставки: в 2013 г. - **0,4%**; в 2014 г. - **0,7%**; в 2015 г. - **1,0%**; в 2016 г. - **1,3%**; в 2017 г. - **1,6%**; в 2018 г. - **1,9%**.

На сегодняшний день в крае действует максимально возможная ставка налога на имущество организаций в размере 2,2%.

Также НК РФ установлено, что перечень имущества, относящегося к вышеуказанным объектам, утверждается *Правительством Российской Федерации*.

Установление льготы по налогу на имущество согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту приведет к снижению налоговых поступлений в краевой бюджет. Так, за период 2013-2015 годов выпадающие доходы по налогу на имущество организаций согласно расчетам авторов законопроекта оцениваются в 3 333,4 млн. рублей: в 2013 году – **571,4** млн. рублей; в 2014 году – **1 142** млн. рублей; в 2015 году – **1 620** млн. рублей.

*Согласно отчету Управления Федеральной налоговой службы по Пермскому краю количество налогоплательщиков, применяющих льготы по налогу на имущество организаций в отношении магистральных трубопроводов за 2011 год составило **94** организации; сумма налога на имущество, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением указанной льготы, - **3 349,2** млн. рублей, или 49,5% от общей суммы предоставленных налоговых льгот (исходя из ставки налога 2,2%).¹*

Актуальность представленного законопроекта, по мнению авторов, обусловлена необходимостью финансирования проектов по освоению новых месторождений, строительства и реконструкции объектов Единой системы газоснабжения, работ по газификации, благотворительных и социальных программ.

Принятие законопроекта будет способствовать достижению стратегических целей развития Пермского края, стимулировать инвестирование в развитие объектов транспортной инфраструктуры региона, что впоследствии может привести к *дополнительным поступлениям* в региональный и местные бюджеты.

Оценивая целесообразность принятия законопроекта, отметим следующее.

О необходимости поэтапной отмены действующих льгот по региональным и местным налогам, установленных федеральным законодательством, говорится в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 22.12.2011г., а также в Бюджетных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию о бюджетной политике.

*Основными направлениями налоговой политики России на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов рекомендовано **введение новых***

¹ Отчет № 5-НИО Управления Федеральной налоговой службы по Пермскому краю «О налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество организаций»

льгот на временной основе с тем, чтобы по истечении определенного срока решение о пролонгации действия льготы принималось по результатам проведенного анализа результативности.

Таким образом, в настоящее время налоговая политика направлена на установление зависимости между предоставлением льгот и результатами деятельности налогоплательщиков.

Учитывая вышеизложенное, по нашему мнению, льготу по налогу на имущество в отношении магистральных трубопроводов, входящих в Единую систему газоснабжения, линий энергопередачи и сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, возможно предоставить *с ограничением срока ее действия.*

Кроме того, отметим **проблемный момент** представленного законопроекта.

Согласно федеральному законодательству перечень льготлируемых объектов *утверждается Правительством Российской Федерации.* Проект закона предусматривает утверждение такого перечня Правительством Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная