



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края "Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Пермского края"

(внесен губернатором Пермского края)

29.08.2014

№ 207-ЗКЛ

Представленным проектом закона Пермского края «Об участии граждан в охране общественного порядка» предлагается установить правовую основу участия граждан в охране общественного порядка на территории Пермского края в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ от 02.04.2014 «Об участии граждан в охране общественного порядка», вступившим в законную силу 2.07.2014 (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Рассмотрение вышеназванного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края, согласно статьям 3, 13, 26 Федерального закона № 44-ФЗ.

По тексту законопроекта имеются следующие замечания и предложения.

1. Предлагаем преамбулу законопроекта и его статью 1 объединить, изложив в следующей редакции:

«Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

1. Настоящий Закон устанавливает правовые основы участия граждан Российской Федерации (далее – граждане) в охране общественного порядка на территории Пермского края, порядок создания и организации деятельности народных дружин, порядок материально-технического обеспечения их деятельности и определяет полномочия органов государственной власти Пермского края по обеспечению участия граждан в охране общественного порядка на территории Пермского края.

2. Понятия, применяемые в настоящем Законе, применяются в том же значении, что и в Федеральном законе от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»».

2. С точки зрения придания единой структуры законопроекту, предлагаем в статье 2 абзацы с первого по пятый считать частью 1, абзацы с шестого по девятый частью 2, абзацы с десятого по пятнадцатый считать частью 3.

Кроме того, предлагаем абзац третий статьи 2 законопроекта исключить, поскольку образец и порядок выдачи удостоверения народного дружинника, а также образец отличительной символики народного дружинника

устанавливается законом Пермского края, поэтому данное полномочие Законодательного Собрания Пермского края уже указано во втором абзаце статьи 2.

С учетом общих полномочий Правительства Пермского края предлагаем статью 2 законопроекта дополнить абзацем седьмым следующего содержания:

«обеспечивает исполнение законов Пермского края, регулирующих отношения в сфере участия граждан в охране общественного порядка на территории Пермского края;».

3. В части 3 статьи 4 законопроекта предлагается установить, что Координирующий штаб народных дружин Пермского края создается нормативным правовым актом Правительства Пермского края, координирующие штабы при органах местного самоуправления создаются муниципальными правовыми актами, в которых определяются их цели, задачи, состав, срок создания, порядок и полномочия.

Данное предложение не соответствует части 2 статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ, которой установлено, что порядок создания и деятельности координирующих органов (штабов) народных дружин определяется законами субъектов Российской Федерации.

С целью устранения данного противоречия предлагаем:

1) название статьи 4 законопроекта изложить в следующей редакции:

«Статья 4. Порядок создания и деятельности координирующих органов (штабов) народных дружин»;

2) часть первую статьи 4 считать частью 8 статьи 3 законопроекта, при этом, в целях уточнения ее содержания, после слов «с органами местного самоуправления» дополнить словами «соответствующего муниципального образования»;

3) часть 2 статьи 4 законопроекта считать частью 1 и дополнить предложением следующего содержания:

«Решение о создании координирующего штаба народных дружин, утверждение его состава оформляются правовым актом органа, принявшего решение о его создании»;

4) дополнить статью 4 частями 2 - 5 следующего содержания:

«2. Координирующий штаб народных дружин осуществляет свою деятельность в соответствии с положением, утверждаемым органом, принявшим решение о его создании.

3. В состав координирующего штаба народных дружин могут входить представители органов государственной власти Пермского края, органов местного самоуправления, территориальных органов федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, казачьих обществ, а также руководители общественных объединений правоохранительной направленности и командиры народных дружин. В состав координирующего штаба народных дружин при необходимости могут включаться иные лица.

4. Координирующий штаб народных дружин возглавляет руководитель (начальник штаба) народных дружин, назначаемый из числа командиров народных дружин с согласия органа, принявшего решение о создании

координирующего штаба народных дружин.

5. Основными задачами координирующего штаба народных дружин являются:

организация взаимодействия народных дружин с органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления и правоохранительными органами по вопросам охраны общественного порядка;

рассмотрение основных вопросов деятельности народных дружин, выявление проблем, возникающих в процессе деятельности народных дружинников, выработка предложений по их решению;

привлечение к своей работе представителей заинтересованных органов, организаций и других специалистов;

осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством».

4. Частью 4 статьи 5 законопроекта предлагается установить, что изготовление бланков удостоверений, отличительной символики народных дружинников осуществляется органами местного самоуправления Пермского края за счет средств местного бюджета.

Считаем, что, данное положение не соответствует статье 21 Федерального закона № 44-ФЗ, которой не установлена обязанность органов местного самоуправления по выделению средств на финансирование материально-технического обеспечения деятельности народных дружин, а допускается лишь возможность таких действий, что следует расценивать, как право органов местного самоуправления.

Кроме того, материально-техническое обеспечение деятельности народных дружин осуществляется за счет добровольных пожертвований, а также иных средств, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным, абзац первый части 4 статьи 5 законопроекта следует исключить.

5. Содержание частей 2 и 3 статьи 6 законопроекта, которыми предлагается установить условия страхования народных дружинников, не соответствует названию этой статьи («Материально-техническое обеспечение деятельности народных дружин»). Кроме того, в статье 26 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрена возможность личного страхования народных дружинников, и она отнесена к льготам и компенсациям, а не к материально-техническому обеспечению народных дружин.

Для устранения указанного несоответствия предлагаем:

1) части 2 и 3 статьи 6 проекта закона считать частями 2 и 3 статьи 7 законопроекта;

2) название статьи 7 законопроекта изложить в следующей редакции:
«Меры стимулирования народных дружинников и порядок предоставления компенсаций»

3) часть 4 статьи 6 считать частью 2 статьи 6 проекта закона;

4) абзацы с первого по пятый статьи 7 считать частью 1 статьи 7 проекта закона.

6. Абзац первый части 2 статьи 8 законопроекта следует изложить в

следующей редакции:

«2. Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу:».

Редакционные замечания по тексту законопроекта будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова