



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

12.02.2013 № 1-14/110

на № 07/295-13 от 11.02.2013г.

О направлении заключения

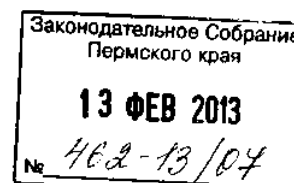
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «Об утверждении дополнительного соглашения к Соглашению о предоставлении бюджету Пермского края из федерального бюджета бюджетного кредита на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильных муниципальных образований».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счётной палаты

Ю.В. Новоселов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«Об утверждении дополнительного соглашения к Соглашению
о предоставлении бюджету Пермского края из федерального бюджета
бюджетного кредита на реализацию мероприятий
по поддержке монопрофильных муниципальных образований».

(внесён губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

12.02. 2013 г.

№ 5

Представленный 11.02.2013 г. на заключение проект закона предлагает утвердить дополнительное соглашение от 21.12.2012 г. № 3 к Соглашению от 22.12.2010 г. № 01-01-06/06-602 о предоставлении бюджету Пермского края из федерального бюджета бюджетного кредита на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильных муниципальных образований. Указанное дополнительное соглашение заключено Минфином РФ с Правительством Пермского края в лице губернатора, в рамках реализации ст. 18 Федерального закона от 30.11.2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» и постановления Правительства Российской Федерации от 18.12.2012 г. № 1325¹, устанавливающего дополнительные условия и порядок проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (далее – «Правила»).

По результатам финансовой экспертизы законопроекта, отмечаем:

1. На основании ст. 18 указанного Федерального закона², в 2012 г. Правительством Российской Федерации проведена реструктуризация обязательств (задолженности) субъектов РФ по бюджетным кредитам, предоставленным на мероприятия по поддержке монопрофильных муниципальных образований, в пределах остатков не погашенной на дату реструктуризации задолженности (по основному долгу и процентам за пользование бюджетным кредитом).

В отношении Пермского края, Минфином РФ принято решение о реструктуризации задолженности Пермского края перед федеральным бюджетом по предоставленному³ в 2010 г. бюджетному кредиту в сумме 292 355 тыс. руб. на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильных муниципальных образова-

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 18.12.2012 г. № 1325 «О дополнительных условиях и порядке проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»;

² Федеральный закон от 30.11.2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов»;

³ Соглашение от 22 декабря 2010 № 01-01-06/06-602 о предоставлении бюджету Пермского края из федерального бюджета бюджетного кредита на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильных муниципальных образований;

ний в рамках Комплексного инвестиционного плана модернизации г. Чусового, со сроком его возврата - 13.12.2013 г. (в соответствии с графиком возврата бюджетного кредита). За пользование средствами бюджетного кредита предусматривались проценты в размере $\frac{1}{4}$ ставки рефинансирования Центробанка РФ, действующей на день заключения Соглашения от 22.12.2010 г., равной 1,94% годовых⁴.

2. Согласно дополнительному соглашению от 21.12.2012 г. № 3, к реструктуризации определена задолженность в сумме 247 890,6 тыс. руб. (81% бюджетного кредита), составляющая единую сумму не погашенной задолженности по основному долгу (243 318 тыс. руб., в т.ч. за 2012 год – 67 905 тыс. руб.) и по процентам за пользование средствами бюджетного кредита, начисленным на дату реструктуризации (4 572,6 тыс. руб. за 2012 год). Возврат реструктурированной задолженности предусмотрен в период с 2023 по 2032 гг., ежегодно равными долями по 24 789,1 тыс. руб., с возможностью ее досрочного погашения.

Реструктуризация предлагается посредством изменения сроков погашения задолженности путем предоставления Пермскому краю рассрочки на 20 лет (с 2013 г. до 2032 г. включительно), - на протяжении которых, за пользование средствами федерального бюджета, предусматривается ежегодная уплата процентов за рассрочку в размере 0,5% годовых, начисляемых с даты подписания дополнительного соглашения (с 21.12.2012 г.) на остаток реструктурированной задолженности по бюджетному кредиту (вместо процентов за пользование бюджетным кредитом в размере 1,94% годовых). Обязательства Пермского края по процентам за рассрочку в период с 2013-2032 гг. составят в сумме 19 145,29 тыс. руб., в т.ч.:

за 2013-2022 гг. - в сумме 12 431,78 тыс. руб., исчисленной исходя из суммы реструктурированной задолженности (в т.ч., в 2013 г. - 1 276,7 тыс. руб.⁵; в 2014-2022 г. ежегодно по 1 239,453 тыс. руб.);

за 2023-2032 гг. - в сумме 6 713,51 тыс. руб., исчисленной на остаток реструктурированной задолженности.

Дополнительным соглашением погашение реструктурированной задолженности и (или) процентов за рассрочку предусматривается в соответствии с графиком возврата (не позднее 1 декабря соответствующего года). В случае досрочного погашения обязательств, проценты за рассрочку не пересчитываются. При этом, дополнительным соглашением не прописаны условия досрочного погашения обязательств в части размера гашения процентов за рассрочку (либо, в размере предусмотренном дополнительным соглашением, либо за фактическое пользование средствами бюджетного кредита), - что необходимо учесть в дальнейшем в случае досрочного погашения кредита.

3. В соответствии с п. 13 Правил, реструктуризация задолженности проводится при условии принятия следующих обязательств:

- утверждения законом Пермского края заключенного дополнительного соглашения (от 21.12.2012 г. № 3) и предоставления его копии в Минфин РФ в 3-х месячный срок со дня подписания дополнительного соглашения (до 21.03.2013 г.);

⁴ Указаниями Банка России от 31.05.2010 № 2450-У «О размере ставки рефинансирования Банка России» ставка рефинансирования установлена в размере 7,75% годовых, действующей в период с 01.06.2010-27.02.2011 г.;

⁵ Уплата процентов за рассрочку за 2012 год осуществляется одновременно с уплатой процентов за рассрочку за 2013 год;

- предоставления в Минфин РФ выписки из закона о бюджете на 2013 год, с указанием суммы средств, направляемых на погашение реструктурированной задолженности и (или) уплату процентов за рассрочку, не позднее 3-х месяцев со дня подписания дополнительного соглашения (до 21.03.2013 г.);

- предоставления в Минфин РФ утвержденного плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов края и плана мероприятий по сокращению государственного долга субъекта РФ, в течение 1 месяца со дня подписания дополнительного соглашения (указанные планы мероприятий утверждены распоряжением Правительства ПК от 18.01.2013 г. № 13-рп), и др.

В случае неисполнения условий, установленных Правилами и дополнительным соглашением по реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту (в т.ч. при нарушении сроков уплаты реструктуризированной задолженности), - вся сумма неисполненных денежных обязательств по дополнительному соглашению, а также проценты за весь период фактического пользования бюджетным кредитом в размере, установленном Соглашением, за вычетом суммы процентов за рассрочку, фактически уплаченных в соответствующем периоде, - *подлежит досрочному единовременному погашению в течение 10 дней с момента уведомления об этом кредитором заемщика* (в случае невыполнения требования по единовременному погашению, задолженность удерживается Минфином РФ в установленном порядке за счет доходов, подлежащих зачислению в бюджет Пермского края, согласно условиям дополнительного соглашения).

Таким образом, исходя из требований Правил и заключенного дополнительного соглашения, вступившего в законную силу с 21.12.2012 г., при *не утверждении* законом Пермского края заключенного дополнительного соглашения, - *бюджету Пермского края подлежит досрочное единовременное погашение обязательств в размере порядка 267 676,5 тыс. руб.* (с учетом неисполненных в 2012 г. обязательств по погашению задолженности, в связи с заключением указанного дополнительного соглашения), - *что на 89 032,5 тыс. руб. выше выплат предусмотренных законом о бюджете на 2013 год* (утверждено 178 644 тыс. руб.), и *на 16 452,8 тыс. руб.* - непогашенной задолженности по бюджетному кредиту в соответствии с Соглашением (без учета реструктуризации задолженности). Указанное увеличение непредусмотренных законом о бюджете выплат повлечет рост заимствований в виде кредитов коммерческих банков и процентов по ним (порядка 5 млн. руб., исходя из 8% годовых за 9 месяцев т.г.).

Исходя из вышеуказанного, а также, учитывая продолжительный срок предлагаемой реструктуризации (под 0,5% годовых), постоянные инфляционные процессы в регионе и дефицитный бюджет на 2013 год и плановый период, - считаем целесообразным провести реструктуризацию указанной задолженности. Данная реструктуризация позволит избежать дополнительной нагрузки на краевой бюджет в сумме порядка 94 млн. руб. (не предусмотренной законом о бюджете на 2013 год), а также обеспечит, - на сумму принятых краем на 2013 год бюджетных обязательств по данному бюджетному кредиту в размере 177,4 млн. руб., сокращение заимствований в виде кредитов коммерческих банков, утвержденных на 2013 год в объеме 8 183,3 млн. руб., и, соответственно, процентов по ним.

4. Принятие законопроекта потребует внесения соответствующих изменений в Закон Пермского края от 19.12.2012 № 139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов», - в связи с сокращением ранее принятых обязательств на 2013 г. на 177 367,3 тыс. руб., в т.ч. по погашению суммы основного долга по бюджетному кредиту в размере 175 413 тыс. руб. и по расходам на обслуживание государственного долга на 1 954,3 тыс. руб. (сокращение с 3 231 до 1 276,7 тыс. руб.).

Следует отметить, что, в случае реструктуризации указанных обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту, считаем целесообразным, с соблюдением всех процедур, провести реструктуризацию задолженности бюджетного кредита, предоставленного⁶ в 2011 г. из бюджета Пермского края Чусовскому городскому поселению в сумме 233 793 тыс. руб. на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильных муниципальных образований (на капитальный ремонт автомобильной дороги Чусовой-Калино-Верхнечусовские Городки, в рамках Комплексного инвестиционного плана модернизации г. Чусового), - предусмотрев соответствующие изменения в Законе Пермского края от 19.12.2012 № 139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов».

Вывод:

проект закона Пермского края «Об утверждении дополнительного соглашения к Соглашению о предоставлении бюджету Пермского края из федерального бюджета бюджетного кредита на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильных муниципальных образований» рекомендуется для принятия Законодательным Собранием Пермского края.

Председатель КСП ПК



Ю.В. Новоселов

*Мышкина,
217 75 10*

⁶ Договор от 17.05.2011 г. № 25 о предоставлении бюджету Чусовского городского поселения из бюджета Пермского края бюджетного кредита на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильных муниципальных образований.