

Сравнительный анализ

альтернативных законопроектов, регулирующих правоотношения в сфере семейной политики в Пермском крае

	Законопроект, внесенный фракцией «Единая Россия»	Законопроект, внесенный фракцией «Справедливая Россия»
Предмет регулирования	<i>Регулирует законотворческую, правоприменительную и организационно-распорядительную деятельность органов государственной власти Пермского края, органов местного самоуправления, организаций любых форм собственности и организационно-правовых форм в интересах создания и развития на территории Пермского края максимально благоприятного жизненного пространства для семьи.</i>	<i>Регулирует отношения, возникающие между семьей, как объектом семейной политики, и субъектами семейной политики.</i>
Субъекты семейной политики	<i>Субъекты региональной семейной политики – органы государственной власти Пермского края, органы местного самоуправления, подведомственные им государственные и муниципальные учреждения и организации, участвующие в соответствии со своими полномочиями, функциями в создании условий для удовлетворения семьями и детьми основных физических, материальных, психологических, культурно-досуговых потребностей, а также сами семьи, воспитывающие детей.</i>	<i>Субъекты семейной политики - органы законодательной и исполнительной власти Пермского края и муниципальных образований, работодатели, общественные объединения, политические партии, профессиональные союзы, религиозные конфессии, благотворительные фонды, зарубежные организации, и иные заинтересованные в формировании и реализации семейной политики, юридические и физические лица.</i>
Семейная	<i>Региональная семейная политика – целостная</i>	<i>Семейная политика в Пермском крае является</i>

политика	<p><i>система принципов, задач и приоритетных мер, направленных на поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение роли семьи в жизни общества, повышение авторитета родительства в семье и обществе, профилактику и преодоление семейного неблагополучия, улучшение условий и повышение качества жизни семей в крае.</i></p>	<p>составной частью социальной политики Пермского края и представляет собой <i>целостную систему принципов, оценок и мер</i> организационного, экономического, правового, научного, информационного, пропагандистского и кадрового характера, направленных на улучшение условий и повышение качества жизни семьи, роста ее социально-экономического потенциала, обеспечивающего устойчивое развитие Пермского края.</p>
Принципы	<p><i>Принципы региональной семейной политики:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>самостоятельность семьи</i> в принятии решений относительно своей внутренней жизни; - <i>равенство семей</i> и всех их членов в праве на поддержку независимо от социального положения, национальности, места жительства и религиозных убеждений; - <i>презумпция добросовестности</i> родителей в осуществлении родительских прав и повышение авторитета родительства в семье и обществе; - <i>ответственность каждой семьи</i> за воспитание, образование и развитие личности ребенка (детей) и за сохранение его здоровья; - <i>партнерство семьи и государства</i>, а также сотрудничество с общественными объединениями, благотворительными организациями и предпринимателями; - <i>дифференцированный подход к предоставлению</i> 	<p><i>Принципы семейной политики в Пермском крае:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>соответствие целей и задач семейной политики</i> Пермского края <i>целям и задачам государственной семейной политики</i> Российской Федерации; - <i>применение</i> нормативно закрепленных <i>методов стратегического и территориального планирования при формировании семейной политики;</i> - <i>применение программно-целевого подхода</i> при реализации семейной политики; - <i>дифференцированный подход при определении категорий семей и адресность</i> на этой основе <i>мер регулирующего воздействия</i>, направленных на улучшение условий и повышение качества жизни семей, роста социально-экономического потенциала семей, обеспечивающего устойчивое развитие Пермского края; - <i>соизмеримость целей семейной политики и мер по</i>

	<p><i>гарантий</i> по поддержанию уровня жизни для нетрудоспособных членов семьи и создание экономически активным членам семьи условий для обеспечения благосостояния на трудовой основе;</p> <ul style="list-style-type: none">- <i>единство принципов и целей семейной</i> политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;- <i>обеспечение доступности адресной, своевременной и эффективной помощи</i> для нуждающихся в ней семей, в особенности отнесенных к группам риска социально опасного положения, а также равного доступа к социальным услугам для всех семей.	<p>организации, мотивации и информатизации субъектов семейной политики;</p> <ul style="list-style-type: none">- <i>сбалансированность управляющих воздействий</i> со стороны субъектов семейной политики в отношении действующих на рост социально-экономического потенциала семьи позитивных и негативных факторов;- <i>мониторинг эффективности и контроль за реализацией семейной политики</i> с оценкой фактического воздействия мер по ее реализации;- <i>применение</i> при формировании и реализации семейной политики <i>мер по организации, мотивации и информатизации для достижения показателей и индикаторов</i>, установленных документами стратегического и территориального планирования Пермского края;- <i>координация мер</i> по организации, мотивации и информатизации при реализации семейной политики, осуществляемая органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления Пермского края;- <i>рациональное сочетание форм и методов государственного регулирования и рыночной экономики</i>, мер прямого и косвенного стимулирования деятельности при формировании и реализации семейной политики;- <i>обеспеченность ресурсами и их концентрация на развитии приоритетных направлениях</i> семейной
--	--	---

		<p>политики;</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>информационная открытость</i> при формировании семейной политики и применении мер стимулирования при ее реализации с учетом интересов субъектов семейной политики; - <i>равный доступ субъектов семейной политики к получению государственной поддержки</i> в соответствии с условиями ее предоставления; - интеграция и кооперация деятельности субъектов семейной политики на основе государственно- и муниципально-частного партнерства; - выражение интересов Пермского края со стороны органов законодательной и исполнительной власти в решении вопросов семейной политики на федеральном и межрегиональном уровнях; - <i>научная обоснованность решений</i> при формировании и реализации семейной политики; - <i>преемственность и связность решений</i> в сфере семейной политики.
Цели	<p><i>Цели региональной семейной политики:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>поддержка, укрепление и защита семьи и ценностей семейной жизни,</i> - <i>создание необходимых условий для выполнения семьей ее функций, повышение качества жизни семей и обеспечение прав членов семьи в процессе ее общественного развития.</i> 	<p><i>Цели семейной политики в Пермском крае:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>улучшение условий и повышение качества жизни семьи;</i> - <i>рост социально-экономического потенциала семьи, обеспечивающего устойчивое развитие Пермского края;</i> - <i>максимально эффективное использование социально-экономического потенциала семьи в целях устойчивого развития Пермского края.</i>

<p>Задачи</p>	<p><i>Задачи региональной семейной политики:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>развитие экономической самостоятельности семьи и создание условий для самостоятельного решения ею своей социальной функции;</i> - <i>развитие системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей;</i> - <i>создание механизмов поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;</i> - <i>развитие жизнеохранительной функции семьи и создание условий для обеспечения здоровья ее членов;</i> - <i>повышение ценности семейного образа жизни, сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании;</i> - <i>содействие в реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала семьи;</i> - <i>обеспечение социальной поддержки семей и детей, нуждающихся в особой заботе государства;</i> - <i>профилактика семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности;</i> - <i>повышение эффективности системы социальной защиты семей с несовершеннолетними детьми, вовлеченными в сферу гражданского, административного и уголовного судопроизводства.</i> 	<p><i>Задачи семейной политики в Пермском крае:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>разработка в рамках законодательства Пермского края нормативно-правовой базы семейной политики;</i> - <i>развитие стратегического и территориального планирования, программно-целевого подхода в части формирования и реализации семейной политики с учетом общерегиональных интересов;</i> - <i>повышение роли органов местного самоуправления и общественных объединений в обеспечении поддержки и развития семьи;</i> - <i>разработка мер, направленных на развитие кадрового потенциала сферы помощи семье и детям, организацию переподготовки, повышения квалификации и методической поддержки специалистов на основе современных подходов;</i> - <i>обеспечение экспертной и консультативной помощи органами исполнительной власти Пермского края органам местного самоуправления и организациям, осуществляющим деятельность в сфере защиты прав семьи и детей;</i> - <i>привлечение внебюджетных источников финансирования реализации семейной политики Пермского края;</i> - <i>разработка в Пермском крае поэтапных планов реализации государственной семейной политики, включающего определение системы направлений, практических мер и механизмов реализации</i>
---------------	---	---

		государственной семейной политики.
<p>Механизмы реализации</p>	<p><i>Достижение цели</i> региональной семейной политики осуществляется <i>путем</i>:</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>принятия государственной программы</i> Пермского края, реализуемой в рамках межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Пермского края и направленной на реализацию основных направлений региональной семейной политики. - <i>совершенствования</i> регионального комплекса мер социальной помощи и поддержки различных категорий семей; - <i>разработки индикаторов качества жизни семьи</i>; - <i>включения в деятельность органов государственной власти функций по реализации региональной семейной политики, формирования соответствующей системы управления и кадрового обеспечения</i>; - <i>учета задач семейной политики при формировании бюджета</i> Пермского края и бюджетов органов местного самоуправления; - <i>нормативного закрепления минимально допустимой доли бюджета</i> Пермского края, направляемой на реализацию региональной семейной политики («бюджет семейной политики»); 	<p><i>Реализация семейной политики</i> в Пермском крае осуществляется <i>посредством</i>:</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>нормативно-правового обеспечения</i>, включая совершенствование законодательства Пермского края, имеющего отношение к формированию и реализации семейной политики; - <i>учета задач семейной политики при формировании бюджета</i> Пермского края, бюджетов муниципальных образований в его составе, бюджетов внебюджетных фондов, региональных фондов поддержки и развития семьи, а также при подготовке государственных программ Пермского края; - <i>совершенствования системы статистических показателей</i>, характеризующих социально-экономическое положение семей и отражающих основные тенденции в сферах жизнедеятельности семьи, а также развитие компонентов семейной политики; - <i>включения в деятельность органов государственной власти</i> Пермского края функций по реализации региональной и федеральной семейной политики, формирования соответствующей системы управления и кадрового обеспечения, включая организацию дополнительного профессионального образования специалистов, занимающихся вопросами семейной политики;

	<ul style="list-style-type: none"> - утверждения обязательных требований к комфортному режиму получения семьей и детьми государственных и муниципальных услуг; - информационного обеспечения, включая осуществление мониторинга и прогнозирования хода реализации региональной семейной политики, сбора и анализа информации по ее основным направлениям, оценки эффективности ее реализации; - координации деятельности субъектов реализации региональной семейной политики; - иных механизмов, соответствующих законодательству. 	<ul style="list-style-type: none"> - координации деятельности субъектов семейной политики; - информационного обеспечения, включая осуществление мониторинга и прогнозирования хода реализации семейной политики Пермского края, сбор и анализ информации по ее основным и приоритетным направлениям, оценка эффективности ее реализации; - выработки системы измеряемых и проверяемых критериев и показателей положения семьи в Пермском крае, учитывающих территориальную дифференциацию муниципальных образований, национальные и исторические особенности населения Пермского края; - партнерства органов государственной власти всех уровней и гражданского общества; - научно-методического обеспечения реализации семейной политики, включая развитие исследований жизнедеятельности семьи, ориентированных на разработку эффективных технологий и механизмов, научных исследований в сфере семейной политики, распространение инновационного опыта работы с различными категориями семей, обобщение и внедрение полезных зарубежных моделей семейной политики с учетом отечественных национально-культурных особенностей и традиций; - информационно-пропагандистской, рекламной поддержки реализации семейной политики.
--	--	---

<p>Полномочия Законодательного Собрания Пермского края</p>	<p>Законодательное Собрание Пермского края:</p> <ul style="list-style-type: none"> - принимает законы Пермского края, <i>нормативно-правовые акты в сфере региональной семейной</i> политики по вопросам, отнесенным к его компетенции законодательством Российской Федерации и Пермского края: - <i>утверждает нормативное значение минимально допустимой доли бюджета Пермского края</i>, направляемой на реализацию региональной семейной кой политики («бюджет семейной политики»); - <i>устанавливает критерии нуждаемости</i> для социальной поддержки отдельных категорий семей; - <i>осуществляет контроль</i> эффективности реализации региональной семейной политики; - выполняет иные полномочия, предусмотренные законодательством. 	<p>Законодательное Собрание Пермского края:</p> <ul style="list-style-type: none"> - осуществляет законодательное и <i>нормативное регулирование формирования и реализации семейной политики</i>; - <i>согласовывает перечень основных и приоритетных направлений семейной политики</i>; - <i>утверждает перечень мер</i> материальной и нематериальной <i>поддержки</i> по категориям семей; - <i>утверждает бюджет Пермского края</i> в части средств, направляемых на реализацию семейной политики; - <i>устанавливает налоговые, иные льготы и преференции субъектам семейной политики</i>, порядок их предоставления; - <i>осуществляет контроль</i> за исполнением бюджета в части средств, предусматриваемых на реализацию семейной политики; - <i>определяет объем финансирования</i> реализации семейной политики <i>в рамках региональных фондов поддержки и развития семьи</i>.
<p>Полномочия губернатора Пермского края</p>		<p>Губернатор Пермского края:</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>утверждает</i> в соответствии с документами стратегического и территориального планирования Пермского края <i>основные направления семейной политики</i> в Пермском крае; - <i>осуществляет контроль</i> за реализацией <i>основных направлений семейной политики</i> в Пермском крае;

		<p>- <i>представляет Законодательному Собранию ежегодный доклад о реализации семейной политики в Пермском крае.</i></p>
<p>Полномочия Правительства Пермского края</p>	<p>Правительство Пермского края:</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>утверждает государственную программу Пермского края, реализуемую в рамках межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Пермского края;</i> - <i>утверждает региональную систему индикаторов качества жизни семьи;</i> - <i>предоставляет субсидии и иные меры поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, участвующим в реализации мероприятий в сфере региональной семейной политики;</i> - <i>координирует деятельность исполнительных органов государственной власти Пермского края в сфере региональной семейной политики;</i> - <i>выполняет иные полномочия, предусмотренные законодательством.</i> 	<p>Правительство Пермского края <i>осуществляет:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>разработку, совершенствование и обеспечение функционирования механизма реализации семейной политики;</i> - <i>содействие формированию и развитию системы поддержки и развития семьи в рамках семейной политики Пермского края;</i> - <i>содействие развитию и эффективному использованию социально-экономического потенциала семьи в Пермском крае;</i> - <i>формирование и финансирование государственных программ и отдельных проектов в части реализации семейной политики;</i> - <i>управление государственной собственностью в составе собственности субъектов семейной политики, включая их создание, реорганизацию и ликвидацию, контроль;</i> - <i>защиту субъектов семейной политики от недобросовестной конкуренции;</i> - <i>свободный доступ к информации, касающейся формирования и реализации семейной политики, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации в отношении государственной, служебной или коммерческой тайны;</i>

		<p>- содействие в подготовке, повышении квалификации и переподготовке кадров в сфере поддержки и развития семьи.</p>
<p>Отдельные инструменты</p>	<p><i>Планирование расходов на реализацию мероприятий в сфере региональной семейной политики на уровне не ниже установленного нормативного значения минимально допустимой доли бюджета, направляемой на реализацию семейной политики.</i></p> <p><i>Проведение губернатором Пермского края ежегодной открытой пресс-конференции по вопросам положения семьи и детей в Пермском крае.</i></p> <p><i>Рассмотрение на заседании Законодательного Собрания Пермского края публичного доклада о положении семей с детьми в Пермском крае, с дальнейшим его опубликованием в средствах массовой информации Пермского края.</i></p>	<p><i>Создание Координационных научных и экспертных советов в целях обеспечения участия субъектов семейной политики в формировании и реализации семейной политики, координации с научными организациями, учреждениями высшего профессионального образования, проведения экспертизы программ и проектов, представления интересов субъектов семейной политики в Пермском крае.</i></p> <p><i>Осуществление финансовой поддержки субъектов семейной политики региональными фондами поддержки и развития семьи, создаваемыми в организационно-правовой форме фонда или автономного учреждения.</i></p>