



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменения в статью 13
Закона Пермского края "Об автомобильных дорогах и дорожной
деятельности"

23.08.2013

№ 122-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением Заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Митрофанова С.В. от 29.07.2013 № 3024-13/07 на основе проекта закона, направленного в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. (письмо от 26.07.2013 № СЭД-01-29-1015).

Проектом закона предлагается внести изменения в статью 13 Закона Пермского края от 14.11.2008 № 326-ПК «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности», касающуюся вопросов временного ограничения или временного прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения, связанных с проведением официальных спортивных мероприятий.

Актуальность представленного проекта закона авторы обуславливают необходимостью исполнения поручения заместителя председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака от 20.06.2013 о принятии мер по внесению изменений в региональное законодательство, предусматривающих возможность использования автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения для проведения официальных спортивных мероприятий.

По существу рассматриваемого проекта закона необходимо отметить следующее.

Основные случаи, при которых целесообразно временно ограничивать или прекращать движение транспортных средств по автомобильным дорогам, определены в Федеральном законе от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 257-ФЗ).

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30 Закона № 257-ФЗ в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения в границах населенных пунктов случаи временного

ограничения или прекращения движения транспортных средств *могут устанавливаться законами субъектов* Российской Федерации, в том числе в целях повышения их пропускной способности.

В Пермском крае вопросы использования автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения регулируются Законом Пермского края от 14.11.2008 № 326-ПК «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» (далее – Закон № 326-ПК). Указанным законом установлен перечень случаев, при которых могут устанавливаться временные прекращение или ограничение движения по автомобильным дорогам.

В соответствии со ст. 13 Закона № 326-ПК временное прекращение или временное ограничение движения по автомобильным дорогам может устанавливаться:

1) при реконструкции, капитальном ремонте и ремонте автомобильных дорог, а также в случае повышенной интенсивности работ по содержанию автомобильных дорог в зимний период, создающих угрозу безопасности дорожного движения;

2) в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий, в случае снижения несущей способности конструктивных элементов автомобильной дороги, ее участков и в иных случаях в целях обеспечения безопасности дорожного движения;

3) в период повышенной интенсивности движения транспортных средств накануне нерабочих праздничных и выходных дней, в нерабочие праздничные и выходные дни, а также в часы максимальной загрузки автомобильных дорог;

4) в целях обеспечения безопасности дорожного движения в случаях, когда эксплуатационные характеристики автомобильных дорог, их конструктивных элементов или искусственных сооружений на них создают угрозу безопасности дорожного движения;

5) при опасных природных явлениях (лавина, оползень, камнепад, размыты автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений при разливах рек, землетрясения, карстовые явления и др.);

6) при аварийных ситуациях на дорогах (дорожно-транспортные происшествия, технологические аварии и др.);

7) в иных предусмотренных федеральными законами случаях.

Представленным проектом закона предлагается дополнить указанный выше перечень случаев, при котором временное ограничение или временное прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам возможно при проведении официальных спортивных мероприятий.

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отмечаем следующие.

1. В соответствии с Федеральным законом от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» *официальными* считаются **физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия**, включенные в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий,

календарные планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, муниципальных образований¹.

Следует отметить, что указанные выше календарные планы охватывают как спортивные, так и **физкультурные мероприятия**, а также **массовые мероприятия** типа спортивных праздников.

Например, Календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края на 2013 год, утвержденный приказом Министерства физической культуры и спорта Пермского края от 27.12.2012 № СЭД-41-01-02-337 (далее - Календарный план), включает в себя такие массовые мероприятия как Всероссийский фестиваль студенческого спорта, Спортивный праздник «Спортивная Элита Прикамья – 2013» и т.п.

По нашему мнению, временного прекращения или временного ограничения движения по автомобильным дорогам может потребовать не только проведение официальных спортивных мероприятий, но и проведение массовых физкультурных мероприятий и массовых спортивных праздников.

В связи с этим, считаем целесообразным, в проекте закона предусмотреть единые требования по временному прекращению или временному ограничению движения по автомобильным дорогам для проведения такого рода мероприятий, что позволит обеспечить безопасность участников не только спортивных мероприятий, но и физкультурных мероприятий и массовых спортивных праздников.

2. Закон № 326-ПК не регулирует вопросы **использования автомобильных дорог местного значения** в границах населенных пунктов. Согласно преамбуле указанного закона, последним регулируются только отношения, возникающие в связи с **использованием** автомобильных дорог **регионального и межмуниципального значения**.

При этом, статьей 30 Федерального закона № 257-ФЗ, за субъектами Российской Федерации закрепляется право устанавливать случаи временного ограничения и временного прекращения движения транспортных средств не только в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, но и в отношении автомобильных дорог **местного значения в границах населенных пунктов**.

Следует отметить, что официальные спортивные мероприятия в вышеуказанном Календарном плане в основном предполагается проводить в границах населенных пунктов, что может потребовать введения временного ограничения или приостановления движения транспорта по автомобильным дорогам общего пользования в населенном пункте.

В связи с чем, представляется целесообразным при доработке проекта закона **урегулировать** вопрос использования автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов при проведении официальных физкультурных и массовых спортивных мероприятий.

Таким образом, считаем, что при условии устранения проблемных

¹ Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», статья 2, пункт 9.

моментов принятие данного проекта закона **будет иметь благоприятные последствия** по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных физкультурных и спортивных мероприятий в Пермском крае.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная