



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "О статусе депутата Законодательного Собрания
Пермского края"

17.01.2014

№ 6-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 18.12.2013 № 4129-13/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края депутатом Законодательного Собрания Данилиным В.Н. (письмо от 18.12.2013 № 12/13/51).

Законопроектом предлагается внести следующие изменения в Закон Пермского края от 06.03.2007 № 9-ПК «О статусе депутата Законодательного Собрания Пермского края» (далее – Закон):

1) в форме справки о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутата Законодательного Собрания Пермского края (приложение 1 к Закону) в разделе 1 «Сведения о доходах» слова *«Доход от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях»* заменить словами *«Налогооблагаемая база от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях»*;

2) аналогичное изменение предлагается внести в форму справки о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей депутата Законодательного Собрания Пермского края.

Оценивая **актуальность** законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. В статье 12 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлена обязанность депутатов ежегодно представлять в комиссию законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера:

- сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах

имущественного характера;

- сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Порядок и форма представления депутатами сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера регулируются региональными законами, а также правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ.

2. Согласно ст. 5.1 Закона депутат Законодательного Собрания Пермского края представляет ежегодно:

а) **сведения о своих доходах**, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря) **от всех источников (включая денежное вознаграждение или доходы по месту работы, пенсии, пособия, иные выплаты)**, сведения об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и о своих обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода;

б) **сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей**, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря) **от всех источников (включая заработную плату, пенсии, пособия, иные выплаты)**, а также сведения об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода.

Следует отметить, что в отношении членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, лиц, замещающих иные государственные должности Российской Федерации, а также лиц, замещающих государственные должности Пермского края, **установлен аналогичный порядок** представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и **аналогичные формы справок**, по которым представляются эти сведения¹.

В Указе Президента РФ от 18.05.2009 № 558 «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» содержится рекомендация органам государственной власти субъектов РФ руководствоваться данным Указом при разработке и утверждении положений о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей субъектов РФ, и лицами, замещающими государственные должности субъектов РФ, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

3. Установленный в федеральных и региональных нормативных правовых актах порядок представления сведений о доходах, имуществе и обязательствах

¹ Порядок представления сведений о доходах и формы справок, представляемых лицами, замещающими государственные должности, установлены Указом Президента РФ от 18.05.2009 № 558, постановлением Совета Федерации от 28.03.2012 № 63-СФ, постановлением Государственной Думы 05.07.2013 № 2696-6 ГД, Законом Пермского края от 06.10.2009 N 497-ПК.

имущественного характера не конкретизирует понятие «доход».

Согласно *Рекомендациям Минтруда России по заполнению справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера* в справке указываются доходы, полученные за отчетный период (с 1 января по 31 декабря) от источников в Российской Федерации, за пределами за пределами Российской Федерации, включая пособия, получаемые служащим на ребенка, алименты, пенсии и иные социальные выплаты, субсидии на приобретение жилого помещения, проценты на вклады. При этом понятие «доход» применяется в том значении, в каком используется в гражданском, финансовом, налоговом и других отраслях законодательства.

В справке рекомендуется указывать:

- **доходы от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях**, включающие:

дивиденды, полученные служащим - акционером (участником) от организации при распределении прибыли, остающейся после налогообложения (в том числе в виде процентов по привилегированным акциям), по принадлежащим акционеру (участнику) акциям (долям) пропорционально долям акционеров (участников) в уставном (складочном) капитале этой организации;

проценты, полученные от российских индивидуальных предпринимателей и (или) иностранной организации в связи с деятельностью ее обособленного подразделения в Российской Федерации по денежным вкладам и долговым обязательствам;

- **иные доходы**, к которым в том числе отнесены доходы от реализации акций или иных ценных бумаг, а также долей участия в уставном капитале организаций.

4. В соответствии со ст. 41 Налогового кодекса РФ доходом признается экономическая выгода в денежной или натуральной форме, учитываемая в случае возможности ее оценки и в той мере, в которой такую выгоду можно оценить, и определяемая в соответствии с главами «Налог на доходы физических лиц», «Налог на прибыль организаций» Налогового кодекса РФ.

В главе 23 «Налог на доходы физических лиц» Налогового кодекса РФ доходы по операциям с ценными бумагами и доходы от долевого участия в организации определяются следующим образом.

- В статье 214 Налогового кодекса РФ установлены особенности уплаты налога на доходы физических лиц (далее – налог) в отношении **доходов от долевого участия в организации**. Указанной статьей установлено, что налог уплачивается в отношении доходов от долевого участия в организациях, полученных в виде **дивидендов**.

- В статье 214.1 Налогового кодекса РФ в целях налогообложения вводятся понятия «доходы по операциям с ценными бумагами», «расходы по операциям с ценными бумагами» и устанавливается порядок определения налоговой базы по операциям с ценными бумагами.

Доходами по операциям с ценными бумагами признаются доходы от реализации (погашения) ценных бумаг, полученные в налоговом периоде. Доходы в виде процента (купона, дисконта), полученные в налоговом периоде по ценным

бумагам, включаются в доходы по операциям с ценными бумагами, если иное не предусмотрено указанной статьей.

Расходами по операциям с ценными бумагами признаются документально подтвержденные и фактически осуществленные налогоплательщиком расходы, связанные с приобретением, реализацией, хранением и погашением ценных бумаг.

При этом *налоговой базой* по операциям с ценными бумагами признается положительный финансовый результат по совокупности соответствующих операций, исчисленный за налоговый период как доходы от операций с ценными бумагами за вычетом соответствующих расходов.

В связи с вышеизложенным считаем **проблематичным** изменение формулировки «*Доход от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях*» в формах справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутата Законодательного Собрания, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, на более узкое понятие «*Налогооблагаемая база от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях*», применяемое в целях налогообложения.

По нашему мнению, форма справок (в предлагаемой редакции) *не будет соответствовать* положениям федерального и краевого законодательства об обязанности депутата представлять сведения о **доходах**, полученных им и членами его семьи за отчетный период.

Кроме этого, в случае принятия законопроекта *будет нарушен единый подход* к определению формы сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами и иными лицами, замещающими государственные должности, на федеральном и региональном уровнях государственной власти.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная