



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края "О внесении изменения
в Закон Пермского края "О Законодательном Собрании Пермского края"

(внесен депутатом
Законодательного Собрания
Бурнашовым А.Л.)

21.01.2013

№ 16

Рассмотрение представленного законопроекта находится в компетенции Законодательного Собрания.

По проекту имеются следующие замечания и предложения.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 14 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края» Законодательное Собрание из своего состава избирает не более трех заместителей председателя Законодательного Собрания, в том числе одного первого. Заместители председателя Законодательного Собрания избираются тайным голосованием на заседании Законодательного Собрания по представлению председателя из числа депутатов Законодательного Собрания на срок его полномочий и работают на постоянной профессиональной основе. Избрание заместителей председателя осуществляется в порядке, установленном положением о выборах, утверждаемым Законодательным Собранием.

Положением о выборах председателя и заместителей председателя Законодательного Собрания Пермского края, утвержденным постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 21.12.2006 № 5, определено, что кандидатуры для избрания на указанные должности представляют председатель Законодательного Собрания, депутатские объединения (фракции, группы), комитеты, комиссии, отдельные депутаты, а также путем самовыдвижения. Определен порядок проведения обсуждения по предложенной кандидатуре и порядок голосования.

Законопроектом предлагается избирать заместителей председателя Законодательного Собрания, **в том числе одного первого заместителя**, с учетом принципа равнодоступности и обязательности участия в руководстве Законодательного Собрания всех представленных в Законодательном Собрании политических партий.

При этом проектом предлагается механизм реализации данного принципа в виде обновления (ротации) лиц, избранных на должности заместителей председателя Законодательного Собрания, **кроме первого заместителя**, так, чтобы обеспечивалось равное время пребывания в должности представителя от каждой политической партии.

Принцип обязательности участия в руководстве Законодательного Собрания

всех представленных политических партий, обеспечиваемый посредством ротации, по нашему мнению, не соответствует нормам статьи 1 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 9-ПК «О статусе депутата Законодательного Собрания Пермского края» (далее – Закон № 9-ПК), согласно которой депутат обладает **правами**, позволяющими Законодательному Собранию реализовывать в полном объеме свои полномочия. Депутат имеет право (но не обязанность) в том числе выдвигать кандидатуры, избирать и быть избранным на выборные должности в Законодательном Собрании и его органах. Статьей 5 Закона № 9-ПК установлено, что депутат осуществляет свою деятельность в Законодательном Собрании без отрыва от основной работы либо на постоянной (профессиональной) основе. Решение о работе депутата на постоянной (профессиональной) основе принимается Законодательным Собранием в том случае, если депутат дал письменное согласие о переходе на такую работу, то есть воспользовался предоставленным ему правом. Исходя из этого, считаем, что введение механизма ротации в данном случае будет нарушать права, предоставленные законодательством депутатам Законодательного Собрания.

Из содержания проекта следует, что ротация должна обеспечивать равное время пребывания в должности представителя каждой политической партии, однако механизм достижения указанной цели в проекте не указан. В связи с этим неясно, каким образом будет обеспечиваться исполнение данного закона, в случае отказа от ротации депутата Законодательного Собрания, замещающего должность заместителя председателя.

Следует также отметить, что законопроект содержит внутреннее противоречие, поскольку в первом предложении предлагаемой редакции части 1 статьи 14 речь идет о том, что первый заместитель председателя также должен избираться с учетом принципа равнодоступности и обязательности участия в руководстве всех представленных в Законодательном Собрании партий. А во втором предложении, устанавливающем механизм реализации указанных выше принципов (ротацию), говорится уже о том, что ротация на первого заместителя председателя Законодательного Собрания не распространяется. В связи с этим непонятно, каким образом будут реализовываться указанные в проекте принципы в отношении первого заместителя председателя Законодательного Собрания. А если реализация данных принципов в отношении первого заместителя председателя не предполагается, то это следует расценивать как нарушение установленного законодательством равенства прав депутатов Законодательного Собрания и нарушение принципа равнодоступности, предлагаемого самим проектом.

Исходя из вышеизложенного, полагаем, что представленный законопроект в части предлагаемого механизма ротации нуждается в доработке и не может быть рекомендован к принятию.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

О.П.Ходорова