



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон  
Пермского края "О статусе депутата Законодательного Собрания  
Пермского края"

11.02.2013

№ 23

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 05.02.2013 № 375-13/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края комитетом по государственной политике и развитию территорий (письмо от 05.02.2013 № 1.4/10-13).

**Актуальность** принятия законопроекта обусловлена необходимостью приведения законодательства Пермского края в соответствие с новыми требованиями статьи 12 «Ограничения, связанные с депутатской деятельностью» Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»<sup>1</sup>:

1) установлена обязанность депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ *ежегодно не позднее 1 апреля* представлять сведения о своих расходах, а также сведения о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в комиссию законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами (далее - комиссия);

2) представляемые депутатами сведения о расходах, а также сведения об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход депутата и его супруги (супруга) по основному месту их службы (работы) за три последних года,

---

<sup>1</sup> В редакции Федерального закона от 03.12.2012 № 231-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»

предшествующих совершению сделки, **должны размещаться на официальном сайте** законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ и предоставляться средствами массовой информации для опубликования в порядке, установленном законом субъекта РФ;

3) комиссия проводит **проверки достоверности и полноты** представляемых депутатами сведений о расходах в порядке, определяемом законом субъекта РФ;

4) информация о представлении депутатом заведомо недостоверных или неполных сведений о расходах, выявленных комиссией, **подлежит опубликованию** в официальном печатном издании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ и размещению на его официальном сайте.

Следует отметить, что установление обязанности депутата декларировать свои расходы и расходы членов своей семьи связано с принятием Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее – Федеральный закон № 230-ФЗ), который установил правовые и организационные основы осуществления контроля за соответствием расходов лица, замещающего государственную должность (иного лица), расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей общему доходу данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки.

В частности, на соответствующих должностных лиц возложена обязанность по представлению сведений о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), **если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года**, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

*Действие Федерального закона № 230-ФЗ распространяется на лиц, замещающих государственные должности РФ и государственные должности субъектов РФ, муниципальные должности на постоянной основе, отдельные должности государственной и муниципальной службы, иные должности, определенные нормативными правовыми актами. При этом установлено, что контроль за расходами членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей осуществляется в порядке, определяемом Федеральным законом № 230-ФЗ, федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, устанавливающими статус лиц, замещающих указанные должности, иными нормативными правовыми актами РФ.*

На основании указанных положений федерального законодательства законопроектом предлагаются следующие дополнения Закона Пермского края от 06.03.2007 № 9-ПК «О статусе депутата Законодательного Собрания Пермского края»:

1. **Статья 5.1**, в которой установлена обязанность депутата Законодательного Собрания (далее – депутат) по представлению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутата, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, дополняется обязанностью ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, представлять в соответствующую комиссию Законодательного Собрания:

- сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей **по каждой сделке** по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) за отчетный период (с 1 января по 31 декабря);

- сведения об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка (далее – сведения о расходах).

Сведения о расходах представляются в случае, **если сумма сделки превышает общий доход депутата и его супруги (супруга) за три последних года**, предшествующих совершению сделки.

2. В **статью 5.2** «Порядок предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутата, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» вносятся дополнения, согласно которым сведения о расходах предоставляются в комиссию в виде:

- справки о расходах депутата Законодательного Собрания Пермского края, его супруги (супруга), несовершеннолетних детей (форма справки установлена в приложении 1 к законопроекту);

- сведений о расходах депутата Законодательного Собрания Пермского края, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка, **которые подлежат опубликованию** (размещаются на официальном сайте Законодательного Собрания и предоставляются СМИ для опубликования в связи с их запросами). Форма сведений установлена в приложении 2 к законопроекту.

3. В **статье 5.3** «Порядок создания, состав и организация деятельности комиссии» в соответствии с федеральным законодательством уточняется, какие проверки проводит комиссия, а именно:

- проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами;

- проверки соблюдения депутатами ограничений и запретов, установленных федеральными законами и законами Пермского края.

Кроме этого, с учетом складывающейся практики проведения заседаний соответствующей комиссии, вносятся корректировки в установленный порядок ее деятельности.

*Предлагается установить, что заседание комиссии является правомочным, если на нем присутствуют не менее 2/3 от установленного числа членов комиссии. Решения комиссии принимаются большинством голосов членов комиссии, присутствующих на заседании. При равенстве голосов голос председателя комиссии является решающим.*

4. Предлагается внести ряд изменений в **статью 5.4** «Основания и порядок проведения проверки и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания, соблюдения ими ограничений и запретов».

• Статья дополняется по тексту словом «расходах». Таким образом, установленные в статье 5.4 основания для проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах, требования к содержанию и оформлению информации, которая служит основанием для такой проверки, сроки и процедуры проведения проверки **будут распространяться** и на порядок проверки достоверности и полноты сведений о расходах.

*Согласно статье 5.4 основанием для проведения соответствующих проверок является достаточная информация, представленная в письменной форме в установленном порядке:*

- 1) правоохранительными и другими государственными органами;*
- 2) постоянно действующими руководящими органами политических партий, региональных отделений политических партий, межрегиональных и региональных общественных объединений;*
- 3) Общественной палатой РФ, Общественной палатой Пермского края;*
- 4) общероссийскими и краевыми средствами массовой информации.*

*В соответствии с федеральным законодательством результаты проверки рассматриваются на открытом заседании комиссии, на котором могут присутствовать представители СМИ в порядке, установленном Законом. Информация о результатах проверки доводится до сведения Законодательного Собрания.*

*В соответствии с федеральным законодательством информация о представлении депутатом заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, выявленных в результате проверки, подлежит опубликованию в официальном печатном издании Законодательного Собрания и размещению на официальном сайте Законодательного Собрания.*

• В соответствии с нормами Федерального закона № 230-ФЗ вносятся дополнения в перечень **полномочий комиссии** при проведении проверки.

При осуществлении проверки комиссия вправе:

- истребовать от депутата соответствующие сведения о расходах, а также сведения об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка, *при*

наличии достаточной информации о том, что сумма сделки превышает общий доход депутата и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки;

- направлять в установленном законодательством порядке запросы в федеральные государственные органы, государственные органы субъектов Российской Федерации, территориальные органы федеральных государственных органов, органы местного самоуправления, на предприятия, в учреждения, организации и общественные объединения об имеющихся у них сведениях о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутата, а также об источниках получения расходовемых средств, о соблюдении депутатом Законодательного Собрания ограничений и запретов с обязательным направлением копии запроса депутату, в отношении которого проводится проверка;

- наводить справки у физических лиц и получать от них с их согласия информацию.

Комиссия при проведении проверки осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством.

*Согласно ч.2 ст. 11 Федерального закона № 230-ФЗ органы, подразделения и должностные лица, при осуществлении контроля за расходами лица, замещающего государственную должность, иного лица также вправе:*

- проводить по своей инициативе беседу с данным лицом;
- изучать поступившие от данного лица дополнительные материалы;
- получать от данного лица пояснения по представленным им сведениям и материалам.

• Депутат при осуществлении проверки вправе:

- давать пояснения в письменной форме в ходе проверки и по ее результатам, которые приобщаются к материалам проверки;
- представлять дополнительные материалы и давать по ним пояснения в письменной форме, которые приобщаются к материалам проверки;
- осуществлять иные права в ходе проверки в соответствии с федеральным законодательством.

*Согласно ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 230-ФЗ лицо, замещающее государственную должность, иное должностное лицо в связи с осуществлением контроля за его расходами вправе обращаться в орган, подразделение или должностному лицу, осуществляющему контроль, с ходатайством о проведении с ним беседы по вопросам, связанным с осуществлением контроля за его расходами, а также расходами его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Ходатайство подлежит обязательному удовлетворению.*

5. В **статье 5.5** устанавливается состав сведений о расходах, которые подлежат размещению на официальном сайте Законодательного Собрания, предоставлению общероссийским и краевым СМИ для опубликования в связи с их запросами, в него входят:

- сведения о приобретенном за отчетный период имуществе (с указанием вида объекта недвижимости, вида и марки транспортного средства, вида ценных бумаг) и сумме сделки, превышающей общий доход депутата и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки;

- сведения об общем доходе депутата Законодательного Собрания и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению соответствующей сделки;

- вид и размер иных источников получения средств, за счет которых совершена сделка.

В приложении 2 к законопроекту установлена форма сведений о расходах депутата Законодательного Собрания, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка, подлежащие размещению на официальном сайте Законодательного Собрания, предоставлению СМИ по их запросам.

Полагаем, что принятие предлагаемого закона края **актуально и повлечет положительные последствия**, связанные с формированием в Пермском крае правовой основы для осуществления контроля за соответствием расходов депутатов их доходам как одного из механизмов противодействия коррупции, усилением контроля, в том числе с участием институтов гражданского общества, за соблюдением депутатами Законодательного Собрания Пермского края ограничений, связанных с депутатской деятельностью.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная