



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "О методиках распределения межбюджетных
трансфертов в Пермском крае"

05.08.2015

№ 118-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 06.07.2015 № 2072-15/07 на основе законопроекта и материалов к нему, представленных с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 03.07.2015 № СЭД-01-62-1044.

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект закона предполагает внесение изменений в Закон Пермского края от 13.09.2006 № 11-КЗ «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае» (далее – Закон № 11-КЗ).

Рассматриваемым законопроектом предлагается внести в Закон № 11-КЗ *следующие изменения.*

1. В приложении 1 «Методика расчета общего объема и распределения дотаций из регионального фонда финансовой поддержки поселений» показатель «индекс потребительских цен» предлагается *заменить на показатель* «индекс роста доходов бюджета Пермского края в очередном финансовом году по отношению к текущему финансовому году». Изменение касается расчета критериев выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения в очередном финансовом году.

Согласно пояснительной записке к законопроекту данное изменение позволит избежать чрезмерного роста обязательств перед муниципальными образованиями в случае отставания показателя роста доходов краевого бюджета от индекса потребительских цен.

Анализируя показатели индекса потребительских цен и индекса роста доходов бюджета края, следует отметить, что изменение индекса потребительских цен наиболее реально отражает сложившуюся ситуацию в экономике, влияющую на оценку расходных обязательств бюджета, в то время как индекс роста доходов бюджета края зависит от налоговой политики в

стране и регионе и характеризует изменения финансовых возможностей бюджета.

Таблица

Динамика индекса потребительских цен и индекса роста доходов
в Пермском крае в 2008 – 2015 гг.

Годы	Индекс потребительских цен, %	Индекс роста доходов бюджета Пермского края, %	Индекс роста собственных доходов бюджета Пермского края (без безвозмездных поступлений), %
2008	118,3	146,8	155,5
2009	112,2	76,2	61,7
2010	107,2	105,5	122,1
2011	109,2	113,8	120,5
2012	106,0	114,6	119,8
2013	107,4	98,5	99,7
2014	107,4	108,0	97,8
2015 (оценка)	114,7	99,2	108,6

Исходя из представленных в таблице данных, следует, что исключение индекса потребительских цен и замена его на индекс роста доходов может привести как к уменьшению, так и к увеличению объема межбюджетных трансфертов на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, при этом объем трансфертов будет увязан с изменениями доходов бюджета.

Также в данном приложении *внесены уточнения*, позволяющие исключить из получателей средств регионального фонда финансовой поддержки поселений муниципальные образования, подушевые расчетные доходы которых в отчетном финансовом году превышают средний уровень подушевых расчетных налоговых доходов по поселениям, установленный законом о бюджете Пермского края.

2. В приложении 2 «Методика расчета общего объема и распределения дотаций из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов):

- в структуре репрезентативной системы расходных обязательств бюджетов муниципальных районов (городских округов в части полномочий муниципальных районов) по вопросам местного значения «Организация предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального района» и «Организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предлагается *исключить показатель* «коэффициент надбавки к заработной плате».

Согласно пояснительной записке к законопроекту исключение показателя связано с обеспечением расходов по оплате труда при

исполнении расходных обязательств по осуществлению указанных вопросов местного значения за счет средств субвенций из краевого бюджета;

- в структуре репрезентативной системы расходных обязательств бюджетов муниципальных районов (городских округов в части полномочий муниципальных районов) вопрос местного значения «Организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях в возрасте 7-17 лет» предлагается *выделить в отдельный пункт*, вследствие того, что показатель «коэффициент надбавки к заработной плате» сохраняется в применении к данному полномочию (в отношении других полномочий местного значения в сфере образования он исключен);

- из вопросов местного значения, определяющих структуру репрезентативной системы расходных обязательств бюджетов поселений, предлагается к *исключению пункт* по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения в связи с перераспределением полномочий городских и сельских поселений на уровень муниципальных районов¹.

3. В приложении 3 «Методика распределения дотаций из районных фондов финансовой поддержки поселений» предусматривается возможность распределения фонда с учетом различий в перечне налоговых источников и расходных полномочий, предусмотренных федеральным законодательством, с учетом *потребности в выравнивании городских и сельских поселений*.

В соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации² для определения уровня бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений по единой методике предлагается использовать сопоставимый перечень налогов и бюджетных услуг и показателей, характеризующих факторы и условия, влияющие на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя, в случае внесения законом Пермского края соответствующих изменений в перечень вопросов местного значения и распределение налоговых поступлений в бюджеты сельских поселений.

При расчете объема средств, необходимых для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселения до уровня, соответствующего среднему уровню подушевых расчетных расходных обязательств поселений в планируемом году, предлагается корректировка на *коэффициент типа поселения*. Применение данного коэффициента носит рекомендательный характер и утверждается представительным органом муниципального района решением о бюджете.

4. Законопроектом предусмотрены также редакционные изменения, в том

¹ Статья 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

² Статья 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации

числе уточняющие наименования отдельных вопросов местного значения.

Представленный проект закона распространяется на правоотношения, возникающие при формировании бюджета на 2016-2018 годы.

Актуальность законопроекта обусловлена необходимостью учета в межбюджетном регулировании установленных федеральным законодательством изменений функционального содержания деятельности органов местного самоуправления, в том числе дифференцированных перечней вопросов местного значения городских и сельских поселений.

В качестве **положительных последствий** принятия законопроекта отметим более тесную увязку объема межбюджетных трансфертов с доходами краевого бюджета, введение адресного предоставления межбюджетных трансфертов из регионального фонда финансовой поддержки поселений, установление возможности выравнивания бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений на очередной год и плановый период.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная