



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

7.02.2013 № 1-14/94

на № 07/78-13 от 18.01.2013г.

О направлении заключения

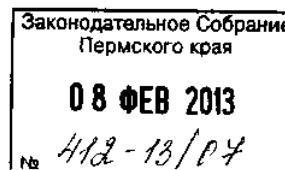
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в статью 19.1 Закона Пермской области «О налогообложении в Пермской области».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счётной палаты

Ю.В. Новоселов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksp.permkraj.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О внесении изменений в статью 19.1 Закона Пермской области
«О налогообложении в Пермской области»

(внесён депутатом Законодательного Собрания Пермского края В.А. Чичеловым)

7.02.2013

№ 3

Письмом¹ Законодательного Собрания Пермского края в КСП ПК для подготовки заключения направлен проект закона Пермского края «О внесении изменений в ст. 19.1 Закона Пермской области «О налогообложении в Пермской области» (далее – «Законопроект»).

Прежде всего, необходимо отметить, что название закона Пермского края, в который предлагается внести изменения, указано неверно. Законопроект правильно именовать: проект закона Пермского края «О внесении изменений в статью 19.1 Закона Пермской области «О налогообложении в Пермском крае».

Законопроектом предлагается:

- освободить от налогообложения в Пермском крае организации в отношении магистральных трубопроводов, входящих в Единую систему газоснабжения², линий энергопередач и сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов;

- утверждать перечень имущества, относящегося к указанным объектам, Правительством Пермского края.

Справочно: согласно п. 1 ст. 14 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – «НК РФ») налог на имущество организаций относится к региональным налогам и устанавливается НК РФ и законами субъектов РФ (п. 1 ст. 372 НК РФ). Законами субъекта РФ (п. 2 ст. 372 НК РФ) должны определяться ставки налога в пределах, установленных ст. 380 НК РФ, порядок и сроки уплаты налога, дополнительные льготы по налогу и основания их применения.

По существу, отмечаем следующее:

1. Федеральным законом от 29.11.2012 № 202-ФЗ³ (далее – «ФЗ № 202-ФЗ») в главу 30 «Налог на имущество организаций» НК РФ внесены (вступающие в силу с 01.01.2013) изменения:

¹ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 18.01.2013 № 07/78-13 «О направлении проекта закона на заключение»;

² Единая система газоснабжения представляет собой имущественный производственный комплекс, который состоит из технологически, организационно и экономически взаимосвязанных и централизованно управляемых производственных и иных объектов, предназначенных для добычи, транспортировки, хранения и поставок газа, и находится в собственности организации, образованной в установленных гражданским законодательством организационно-правовой форме и порядке, получившей объекты указанного комплекса в собственность в процессе приватизации либо создавшей или приобретшей их на других основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Единая система газоснабжения является основной системой газоснабжения в Российской Федерации, и её деятельность регулируется государством в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (ст. 6 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»);

³ Федеральный закон от 29.11.2012 № 202-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»;

- в ст. 381 «Налоговые льготы» - в части отмены льготы по уплате налога на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередач, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов;

- в ст. 380 «Налоговая ставка» - в части дополнения пунктом 3 следующего содержания: «3. Налоговые ставки, определяемые законами субъектов Российской Федерации в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередач, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, не могут превышать в 2013 году 0,4 процента, в 2014 году - 0,7 процента, в 2015 году - 1,0 процента, в 2016 году - 1,3 процента, в 2017 году - 1,6 процента, в 2018 году - 1,9 процента. Перечень имущества, относящегося к указанным объектам, утверждается Правительством Российской Федерации».

1.1. То есть, в соответствии с ФЗ № 202-ФЗ установление перечня имущества, относящегося к указанным объектам, утверждается Правительством Российской Федерации, следовательно, не может утверждаться Правительством Пермского края.

1.2. ФЗ № 202-ФЗ вводится поэтапное повышение ставок налога на имущество организаций в отношении магистральных трубопроводов, линий энергопередач, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов. В случае, если налоговые ставки не определены законами субъекта РФ, налогообложение производится по введенным налоговым ставкам.

При этом, следует отметить, что установленная максимальная ставка по налогу на имущество организаций в отношении магистральных трубопроводов в 2013 году составляет 0,4%, а в 2018 году - 1,9%, что будет меньше, чем ставка по налогу на имущество организаций, установленная на территории Пермского края - 2,2%.

2. В пояснительной записке к Законопроекту указано, что введение налоговой льготы по налогу на имущество организаций создаст привлекательные условия для инвестирования в освоение новых месторождений, строительства и реконструкции объектов Единой системы газоснабжения, работ по газификации и, в конечном счёте, приведет к позитивным бюджетным и социальным эффектам для региона.

Следует отметить, что на территории Пермского края установлены дифференцированные налоговые ставки по налогу на имущество организаций в отношении приобретенных за плату и введенных в эксплуатацию основных средств, используемых в таком виде экономической деятельности как «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» в размере 0,6% - в течение первого года с момента ввода в эксплуатацию основных средств; 1,1% - в течение второго и третьего годов эксплуатации основных средств.

3. Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие Законопроекта приведет к снижению налоговых поступлений в региональные и местные бюджеты за период 2013-2015 годов в объёме 3 333,4 млн. руб., в том числе в 2013 году - 591,3 млн. руб., в 2014 году - 1 142,0 млн. руб., в 2015 году 1 620,0 млн. руб. При этом, расчёты, подтверждающие указанный объём снижения налоговых поступлений, - не представлены.

4. В законе о бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов⁴ (далее – «Закон о бюджете») дополнительные поступления от налога

⁴ Закон Пермского края от 19.12.2012 № 139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;

на имущество организаций в отношении магистральных трубопроводов, входящих в Единую систему газоснабжения, линий энергопередач и сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, не были предусмотрены (ФЗ № 202 –ФЗ и Закон о бюджете были приняты практически одновременно).

В связи с этим, внесение изменений в соответствии с п. 3 ст. 59 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Закон о бюджете на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период), - не требуется.

5. Следует отметить, что за 2012 год план по налоговым и неналоговым доходам (собственным доходам) бюджета Пермского края не исполнен:

табл. 1
тыс. руб.

Наименование доходов	2012 год				2012 факт к факту 2011, %
	План	Факт	Исполнение, %	Отклонение от плана	
Налоговые и неналоговые доходы	78 980 726	76 580 818	97,0	-2 399 908	119,8
Налогов на прибыль организаций	38 222 178	35 480 309	92,8	-2 741 869	104,4
Налог на доходы физических лиц	19 336 096	19 493 455	100,8	157 359	122,9
Акцизы	8 780 677	8 709 535	99,2	-71 142	108,8
Налог на имущество организаций	7 783 288	7 650 058	98,3	-133 229	339,7
Безвозмездные поступления	14 947 101	13 635 805	91,2	-1 311 296	92,3
Доходы всего:	93 927 827	90 109 572	95,7	-3 818 255	114,5

За 2012 год в бюджет Пермского края не поступил налог на прибыль организаций в объеме 2,7 млрд. руб. (7,2% от плана). Также не выполнен план по налогу на имущество организаций в объеме 133,2 млн. руб. (1,7% от плана). Следует отметить, что план по налогу на имущество организаций не выполняется третий год:

табл. 2

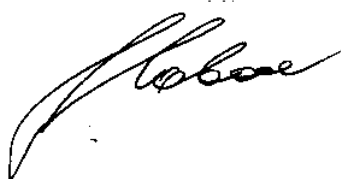
Года	План, тыс. руб.	Факт, тыс. руб.	Отклонение от плана, тыс. руб.	Исполнение, %
2010	2 082 596	2 074 002	-8 594	99,6
2011	2 261 699	2 252 200	-9 500	99,6
2012	7 783 288	7 650 058	-133 229	98,3

С 2009 года Законом Пермского края⁵ 70% от налога на имущество организаций, подлежащего зачислению в бюджет Пермского края, были переданы в бюджеты муниципальных районов (городских округов). С 2012 года данный налог полностью зачисляется в бюджет Пермского края⁶.

Вывод:

проект закона Пермского края «О внесении изменений в статью 19.1 Закона Пермской области «О налогообложении в Пермской области» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Пермского края



Ю.В. Новозhilов

Шуклецов, (342) 217-75-05,
Сычев, (342) 217 67 09.

⁵ Закон Пермского края от 13.10.2008 № 306-ПК «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае»;

⁶ В соответствии с Законом Пермского края от 27.06.2011 № 874-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае».