



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "Об основах государственно-частного партнерства в Пермском крае"

07.02.2013

№ 22

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 21.01.2013 № 203-13/07 на основе проекта закона, внесенного фракцией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (письмо руководителя фракции Борисовца Ю.Л. от 21.01.2013 № 19-05/1).

В соответствии с законопроектом предлагается установить правовые основы регулирования отношений по созданию условий для развития в Пермском крае государственно-частного партнерства (ГЧП), привлечения и эффективного использования государственных и частных ресурсов (материальных, финансовых, интеллектуальных, инновационных, научно-технических) для развития экономики и социальной сферы Пермского края.

С учетом этого, законопроект закрепляет:

- существенные признаки ГЧП (посредством определения понятий: ГЧП, объект ГЧП, стороны ГЧП и др.);
- принципы участия Пермского края в проектах ГЧП;
- распределение полномочий органов государственной власти края в сфере ГЧП;
- объекты соглашений;
- меры государственной поддержки ГЧП.

Актуальность принятия законопроекта, как и двух альтернативных ему законопроектов, внесенных депутатами Плюсниним В.Б. и Луканиным А.А., обусловлена необходимостью активизации деятельности органов государственной власти Пермского края по привлечению частных инвестиций в экономику края. Одним из способов привлечения инвестиций в современных рыночных условиях являются проекты, основанные на принципах государственно-частного партнерства.

Уставом Пермского края (ст.32) определено, что расширение процедур государственно-частного партнерства в развитии объектов инфраструктуры Пермского края на долгосрочной основе при защите прав и интересов

потребителей услуг является одним из принципов деятельности органов государственной власти Пермского края по приоритетным направлениям развития Пермского края.

В то же время необходимой правовой основы, определяющей условия и порядок реализации ГЧП на территории Пермского края, до настоящего времени не установлено.

В 2011 году был разработан и внесен на рассмотрение Законодательного Собрания проект закона Пермского края «Об участии Пермского края в проектах государственно-частного партнерства». При его обсуждении представителями Управления федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю, Прокуратуры Пермского края, а также управлений Законодательного Собрания было отмечено значительное число противоречий законодательству и замечаний, препятствующих принятию законопроекта. В результате законопроект был отклонен Законодательным Собранием (постановление от 20.10.2011 № 2938).

Отметим, что Пермский край относится к числу немногих субъектов РФ, в которых вопросы государственно-частного партнерства пока не получили законодательного регулирования.

Определение принципов государственно-частного партнерства актуально также в связи с перспективой формирования в составе бюджета Пермского края инвестиционного фонда. Такой фонд может быть сформирован в регионе для реализации инвестиционных проектов, осуществляемых *на принципах государственно-частного партнерства*, в связи с внесением в декабре 2012 г. изменений в Бюджетный кодекс РФ (новая ст.179.2).

В качестве **благоприятных последствий** принятия законопроекта следует отметить возможность привлечения значительных финансовых ресурсов в сферу реализации публичных функций органов государственной власти и местного самоуправления. Реализация этих функций в рамках ГЧП позволит снизить издержки и инвестиционные риски, повысить уровень предоставляемых услуг, поскольку в силу своей мобильности и лояльности к нововведениям частный бизнес обладает более высокой конкурентоспособностью.

При этом в отличие от альтернативных законопроектов депутатов Плюснина В.Б. и Луканина А.А. законопроект рамочно устанавливает правовые основы деятельности органов государственной власти края при реализации проектов государственно-частного партнерства, не вторгаясь при этом в сферу гражданско-правовых отношений, являющуюся прерогативой федерального законодателя. Что, по нашему мнению, важно учитывать в условиях активного обсуждения на федеральном уровне правовых и организационных условий реализации проектов ГЧП в Российской Федерации и высокой вероятности принятия соответствующего федерального закона.

В ноябре 2012г. на официальном сайте Минэкономразвития России был опубликован проект федерального закона «Об основах

государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предметом регулирования которого являются правовые и организационные условия осуществления ГЧП. Это уже второй федеральный законопроект в сфере ГЧП, предложенный к обсуждению в 2012 году.

С учетом изложенного принятие законопроекта является актуальным и будет иметь благоприятные последствия для социально-экономического развития Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная