



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "О методиках распределения межбюджетных
трансфертов в Пермском крае"

08.08.2014

№ 115-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 09.07.2014 № 1939-14/07 на основе материалов, представленных губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. с письмом от 07.07.2014 № СЭД-01-61-911.

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект закона предполагает внесение изменений в Закон Пермского края от 13.09.2006 № 11-КЗ «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае» (далее – Закон № 11-КЗ) в связи с вступившими в силу с 1 января 2014 года изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации¹ (далее – БК РФ) в части межбюджетных отношений с муниципальными образованиями.

Рассматриваемым законопроектом предлагается внести в Закон № 11-КЗ *следующие изменения:*

1. В новой редакции изложить *приложение 1* к Закону «Методика расчета общего объема и распределения дотаций из регионального фонда финансовой поддержки поселений», в соответствии с которой рассчитываются:

1.1. Общий объем регионального фонда финансовой поддержки поселений (далее – РФФПП).

В соответствии со ст. 137 БК РФ объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения.

Законопроектом предложено общий объем РФФПП определять как произведение критерия выравнивания финансовых возможностей

¹ Федеральный закон от 03.12.2012 № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

поселений и численности постоянного населения Пермского края, увеличенное на общий объем субсидий из бюджетов поселений (отрицательный трансферт).

В настоящее время РФФПП формируется за счет 100 процентов субсидий из бюджетов поселений (отрицательные трансферты) и доходов бюджета Пермского края в размере, эквивалентном 0,7 процента доходов бюджета Пермского края. Законом о бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов общий объем РФФПП утвержден на 2014 год в размере 606,7 млн. рублей, на 2015 год – 644,7 млн. рублей, на 2016 – 696,0 млн. рублей.

1.2. Критерий выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения.

Законопроектом предложено критерий выравнивания финансовых возможностей поселений рассчитывать как общий объем РФФПП в текущем финансовом году с учетом индекса потребительских цен в Пермском крае в очередном финансовом году в расчете на одного жителя (расчетный размер подушевой дотации в текущем году, увеличенный на индекс потребительских цен). Законом о бюджете Пермского края расчетный размер подушевой дотации на 2014 год установлен в сумме 231,23 руб.

Согласно ст. 137 БК РФ при определении объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на очередной финансовый год и плановый период **не допускается снижение значения критерия** выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения по сравнению со значением указанного критерия, установленным законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период.

Предложенная законопроектом методика расчета критерия выравнивания финансовых возможностей поселений позволит обеспечить соблюдение установленных БК РФ требований;

1.3. Объем дотаций бюджетам поселений.

Дотации бюджетам поселений предложено, как и в действующем Законе № 11-КЗ, определять исходя из численности жителей поселения в расчете на одного жителя. При этом учтено требование ст. 137 БК РФ в части установления бюджету каждого поселения размера дотации на очередной финансовый год и первый год планового периода не меньше размера, утвержденного в законе о бюджете Пермского края на текущий финансовый год и плановый период.

1.4. Также методикой предусмотрено формирование нераспределенного резерва РФФПП.

В соответствии со вступившими в силу с 1 января 2014 года изменениями в ст. 137 БК РФ допускается утверждение на плановый

период не распределенного между поселениями объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в размере не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на второй год планового периода.

2. Значительные изменения предложено внести в **приложение 2** к Закону, а именно:

2.1. В разделе 4 «Расчет индекса бюджетных расходов муниципального района (городского округа)»:

1) В целях совершенствования механизма оценки потребности муниципальных районов в средствах на обеспечение исполнения их полномочия по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений предусмотрен новый порядок расчета индекса бюджетных расходов муниципального района (городского округа).

Вместо индекса муниципальных расходов на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений предлагается рассчитывать объем средств, необходимый для доведения индекса налогового потенциала поселений до уровня, равного индексу их расходных потребностей.

2) Уточнена методика расчета коэффициента стоимости предоставления коммунальных услуг для муниципальных учреждений в целях устранения замечаний КСП ПК по результатам проверки расчета указанного коэффициента на соответствие утвержденной методике.

Текст закона приводится в соответствие фактически проводимым расчетам. Формула расчета коэффициента помимо показателей объема полезного отпуска и тарифа по услугам водоснабжения и водоотведения дополняется аналогичными показателями по жидким бытовым отходам.

3) По земельному налогу, входящему в состав репрезентативной системы налогов для оценки налогового потенциала поселений, предложено уточнить показатель, характеризующий базу налогообложения.

В связи с отсутствием у налоговых органов информации о кадастровой стоимости земельных участков в разрезе ставок предложено при расчетах учитывать объем начисленного к уплате в бюджет налога и предоставленных органами местного самоуправления льгот.

2.2. В новой редакции изложены части 5-7, касающиеся расчета общего объема и распределения средств регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) (далее – РФФПМР(ГО)).

1) Действующая методика дополняется формулой расчета общего объема РФФПМР(ГО).

В соответствии со ст. 138 БК РФ объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных

районов (городских округов), установленного законом о бюджете субъекта Российской Федерации.

В настоящее время РФФПМР(ГО) формируется за счет 100 процентов субсидий из бюджетов муниципальных районов (городских округов) (отрицательные трансферты) и доходов бюджета Пермского края в размере, эквивалентном 9 процентам доходов бюджета Пермского края. Законом о бюджете общий объем РФФПМР(ГО) на 2014 год утвержден в размере 7 821,4 млн. рублей, на 2015 год – 8289,4 млн. рублей, на 2016 год – 8948,1 млн. рублей.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закону предлагаемые изменения порядков расчета общих объемов РФФПП и РФФПМР(ГО) повлекут увеличение объемов фондов выравнивания не более 0,3%.

2) Величину критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) предложено определять как среднее значение уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), показатель уровня бюджетной обеспеченности которых превышает единицу.

3) Предусмотрена возможность формирования нераспределенного между муниципальными районами (городскими округами) резерва РФФПМР(ГО) на первый и второй годы планового периода. Размер данного резерва будет определяться расчетным путем и утверждаться законом о бюджете Пермского края.

Аналогично норме по РФФПП, в соответствии со ст. 138 БК РФ допускается утверждение на плановый период не распределенного между муниципальными районами (городскими округами) объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в размере не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на второй год планового периода.

4) Уточнен порядок расчета дотаций бюджетам муниципальных районов (городских округов), учитывающий требования БК РФ об утверждении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету каждого муниципального района (городского округа) на очередной финансовый год и первый год планового периода не менее размера дотации, утвержденного в бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период.

3. В приложение 3 к закону «Методика распределения дотаций из районных фондов финансовой поддержки поселений» вносятся изменения по аналогии с приложением 2 в части:

- уточнения показателя, характеризующего базу налогообложения по земельному налогу;
- уточнения методики расчета коэффициента стоимости предоставления

коммунальных услуг для муниципальных учреждений в целях устранения замечаний по результатам проверки КСП ПК.

4. Законопроектом предусмотрены также редакционные правки.

Принятие законопроекта **актуально** и будет иметь **благоприятные последствия**, связанные с приведением краевого законодательства в соответствие изменившемуся федеральному бюджетному законодательству.

Ввиду отсутствия в представленных к законопроекту материалах расчетов, произведенных в соответствии с предлагаемыми методиками, оценить последствия принятия законопроекта для органов местного самоуправления **не представляется возможным**.

В качестве **проблемного момента** законопроекта отметим следующее.

Проектом закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае», внесенным на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. с письмом от 10.07.2014 № СЭД-01-90-86, предложено законом Пермского края утверждать порядок определения нераспределенной между поселениями части РФФПП. Однако в настоящем законопроекте данный порядок не определен.

Считаем целесообразным привести в соответствие нормы рассматриваемого законопроекта и проекта закона о бюджетном процессе.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная