



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материальной поддержки обучающихся в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования"

08.08.2014

№ 116-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Митрофанова С.В. от 29.07.2014 № 2098-14/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края депутатом Законодательного Собрания Пермского края Папковым И.В. с письмом от 29.07.2014 № 146/03-11.

Законопроект вносит изменения в Закон Пермского края от 29.06.2010 № 642-ПК «О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материальной поддержки обучающихся в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования» (далее - Закон № 642-ПК).

Отмечаем, что данный законопроект является альтернативным законопроекту, внесенному губернатором Пермского края с письмом от 19.06.2014 № СЭД-01-61-795 (далее - альтернативный законопроект).

Законопроектом предлагаются следующие изменения.

1. **Расширить перечень** получателей стипендий Пермского края за счет обучающихся в 8 - 9-х классах государственных и муниципальных общеобразовательных организаций и частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

*Действующим Законом № 642-ПК стипендиальное обеспечение распространяется на обучающихся в 10-х и 11(12)-х классах муниципальных и негосударственных общеобразовательных учреждений Пермского края, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования, находящихся в ведении Пермского края.*

*В соответствии с пояснительной запиской к законопроекту, расширение категории получателей, в том числе за счет обучающихся в государственных общеобразовательных организациях, предлагается в*

*целях повышения мотивации обучающихся на ранних стадиях к проявлению успехов в учебной, физкультурной, спортивной, общественной, научной, научно-технической, творческой, экспериментальной и инновационной деятельности.*

В альтернативном законопроекте предложено **исключить** из перечня получателей стипендии обучающихся в 10-11(12)-х классах общеобразовательных организаций.

**2. Изменить требования** к обучающимся, которым назначается академическая стипендия.

*В соответствии с ч. 2 ст.2 действующего Закона № 642-ПК академическая стипендия назначается обучающимся на «отлично», или на «хорошо» и «отлично», или на «хорошо».*

Законопроектом предлагается **установить различные требования** к обучающимся в разных типах образовательных организаций, а именно:

**в профессиональных образовательных организациях** – повысить требование к успеваемости обучающихся, определив условием назначения академической стипендии получение ими не более пятидесяти процентов отметок «хорошо» и остальных «отлично» по итогам промежуточной и (или) итоговой аттестации. Кроме того, обучающимся на специальностях, наиболее востребованных в экономике Пермского края, предложено установить повышенный размер академической стипендии.

*Перечень наиболее востребованных в экономике Пермского края специальностей и повышенный коэффициент академической стипендии устанавливается Правительством Пермского края.*

**в общеобразовательных организациях** – расширить перечень условий получения академической стипендии. Право на ее получение будут иметь обучающиеся, имеющие не только успехи в учебе, но и достижения в физкультурной, спортивной, общественной, научной, научно-технической экспериментальной, инновационной и творческой деятельности, что, по мнению авторов законопроекта, позволит повысить мотивацию обучающихся и эффективность выплаты стипендии.

**3. Изменить порядок** назначения академической стипендии обучающимся в общеобразовательных организациях, введя ограничения по количеству стипендиатов, установив их число **не менее 10000 чел.**

При этом предусмотрено, что количественный состав академических стипендий и квоты на академические стипендии для общеобразовательных организаций каждого муниципального образования Пермского края устанавливаются ежегодно постановлением Законодательного Собрания Пермского края по представлению Министерства образования Пермского края до 31 декабря соответствующего года. Расчет количественного состава академических стипендий и квоты на академические стипендии для общеобразовательных организаций каждого муниципального образования Пермского края производится на основании данных о численности обучающихся в 8 -11 (12)-х классах.

*В соответствии с действующим Законом № 642-ПК*

*численность обучающихся в 10 -11(12)-х классах общеобразовательных учреждений, получающих стипендию в 2013 году, составляла 9857 чел., плановая численность стипендиатов на 2014 год- 10411 чел. Таким образом, количественный состав стипендий по общеобразовательным учреждениям практически не изменится с учетом предлагаемых законопроектом изменений.*

4. **Изменить размеры** стипендиального обеспечения, предусмотренные ст. 3 действующего Закона № 642-ПК по категориям получателей:

-обучающимся в 8-11(12)-х классах общеобразовательных организаций, обучающимся в профессиональных образовательных организациях, поступившим для обучения на базе основного общего образования (9 классов), с 400 рублей на 588,75 рублей в месяц;

-обучающимся в профессиональных образовательных организациях, поступившим для обучения на базе среднего общего образования (11 (12) классов), с 600 рублей на 883,13 рублей в месяц.

*Предлагаемые размеры стипендий проиндексированы с учетом индексации, установленной законами о бюджете Пермского края за период с 2011 года, и учтены при формировании бюджета Пермского края на 2014-2016 годы.*

При этом установлено, что размер стипендии **не может быть менее нормативов**, установленных для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджета Пермского края.

*Данная норма соответствует аналогичной норме, предусмотренной Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее -Федеральный закон об образовании).*

5. **Изложить** ч. 3 ст. 2 действующего Закона № 642-ПК, устанавливающую перечень лиц, имеющих право на получение социальной стипендии в новой редакции, в виде отсылочной нормы к ч. 5 ст. 36 Федерального закона об образовании, что позволит учесть весь круг лиц, имеющих право на получение социальной стипендии в соответствии с Федеральным законом об образовании.

*В аналитической записке к проекту альтернативного закона указывалось, что не все категории получателей социальной стипендии, предусмотренные Федеральным Законом об образовании, поименованы законопроектом.*

6. **Изложить** ч.1 ст. 6 действующего Закона № 642-ПК, регулиующую предоставление дополнительных форм материальной поддержки в виде питания на основании Федерального закона об образовании, в новой редакции, уточняющей наименование типа образовательной организации и основные профессиональные образовательные программы, обучение по которым дает право обучающимся на получение питания. Кроме того, новой редакцией предложено обеспечить бесплатным питанием только тех обучающихся, которые поступили на обучение в профессиональные образовательные организации, реализующие программы подготовки

квалифицированных рабочих, служащих до 1 января 2014 года, до окончания срока их обучения.

*Действующим законом № 642-ПК дополнительной формой материальной поддержки в виде питания обеспечиваются обучающиеся образовательных учреждений начального профессионального образования и обучающиеся по программам начального профессионального образования в образовательных учреждениях среднего профессионального образования, переведенные в образовательные учреждения среднего профессионального образования в связи с реорганизацией образовательных учреждений начального профессионального образования, до окончания срока их обучения.*

7. **Заменить** в наименовании Закона № 642-ПК и по всему его тексту слова «общеобразовательные учреждения, образовательные учреждения начального и среднего профессионального образования», «учащиеся и студенты» на основании Федерального закона об образовании словами «профессиональные образовательные организации», «обучающиеся» в соответствующем падеже.

8. **Установить**, что порядок назначения и выплаты стипендий обучающимся в общеобразовательных и профессиональных организациях предусматривается Правительством Пермского края.

В случае принятия законопроекта, предлагается вступление его в силу в силу с 01.09.2014 года.

По мнению авторов законопроекта, с учетом предложенных изменений, сократится количество получателей стипендий в профессиональных образовательных организациях и увеличится число получателей стипендий в общеобразовательных организациях Пермского края. В соответствии с финансово-экономическим обоснованием дополнительных финансовых затрат из бюджета Пермского края на реализацию законопроекта не потребуются.

*В бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов запланированы расходы на выплаты стипендий обучающимся:*

*в общеобразовательных организациях*

*в 2014 году 72 396,8 тыс. руб.;*

*в 2015 году 75 428,3 тыс. руб.;*

*в 2016 году 81 710,6 тыс. руб.;*

*в профессиональных образовательных организациях*

*в 2014 году 202 584,8 тыс. руб.;*

*в 2015 году 212 365,5 тыс. руб.;*

*в 2016 году 221 921,8 тыс. руб.*

Отмечаем, что финансово-экономическое обоснование составлено **без прогноза ожидаемого изменения численности** обучающихся, получающих стипендию. При реализации законопроекта, потребуется перераспределение бюджетных средств между межбюджетными трансфертами и расходами на содержание краевых профессиональных организаций.

Оценивая актуальность принятия законопроекта, отмечаем.

Поскольку Законопроект предлагает разные условия назначения академических стипендий обучающимся по двум типам образовательных организаций, анализ оценки целесообразности изменений приведен по каждому из них.

*1. По профессиональным организациям.*

В соответствии с Федеральным законом об образовании стипендия назначается обучающимся в целях стимулирования и (или) поддержки освоения ими соответствующих образовательных программ<sup>1</sup>.

Введение с 1 сентября 2014 года предлагаемых законопроектом «повышенных» требований при назначении стипендии, несомненно, будет стимулировать повышение успеваемости обучающихся, но не оправдает ожидаемых надежд большинства обучающихся на получение стипендии, как из числа нового приема, так и из переходящего контингента, имеющих результаты промежуточной аттестации «хорошо» и «отлично», или «хорошо», и как следствие может усилить социальную напряженность в среде обучающихся. Кроме того, предлагаемые законопроектом условия назначения академической стипендии не соответствуют требованиям, утвержденным приказом Министерства образования и науки России от 25.02.2014 № 139 «Об установлении требований к студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, которым назначается государственная академическая стипендия», а именно:

*отсутствие по итогам промежуточной аттестации оценки «удовлетворительно»;*

*отсутствие академической задолженности.*

Исходя из вышеизложенного, оцениваем предлагаемые законопроектом изменения в части изменения требований к студентам, обучающимся по очной форме обучения в профессиональных организациях, которым назначается государственная академическая стипендия, **нецелесообразными**.

*2. По общеобразовательным организациям.*

Предлагаемые законопроектом условия назначения академической стипендии обучающимся в общеобразовательных организациях за достигнутые успехи в учебной, физкультурной, спортивной, общественной, научной, научно-технической экспериментальной, инновационной и творческой деятельности в некоторой части **дублируют** условия назначения стипендий, предусмотренных постановлением Правительства Пермского края от 17.11.2011 № 908-п «О стипендиях «Юные дарования Прикамья».

*Данным постановлением предусматривается выплата стипендий по номинациям «Творчество», «Интеллект», «Спорт», «Искусство». Стипендии присуждаются учащимся 6-11 (12)-х классов общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений дополнительного образования детей (в том числе детских школ искусств по различным видам искусств 4-7-х классов), образовательных*

---

<sup>1</sup> Статья 36 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

*учреждений начального профессионального образования, студентам образовательных учреждений среднего профессионального образования не старше 18 лет. Выплата стипендий производится один раз в год в сумме 11340 рублей с учетом уральского коэффициента. На 2014 -2016 годы плановая численность получающих стипендии составляет 125 человек.*

Поскольку только отдельные обучающиеся общеобразовательных организаций, достигшие определенных результатов в творчестве, науке, спорте, искусстве могут претендовать на стипендии «Юные дарования Прикамья», а также учитывая отсутствие доказуемой базы о неэффективности выплаты стипендии обучающимся в общеобразовательных организациях, считаем **возможным рассмотреть вопрос о введении** выплаты академической стипендии обучающимся, начиная с 8 класса, при этом размеры академических стипендий для обучающихся в 8 классах могут быть установлены ниже размеров академических стипендий обучающихся выпускных классов.

Считаем **актуальным** внесение изменений, связанных с формированием стипендиального фонда и установлением нормативов, и приведение его в соответствие с Федеральным законом об образовании.

Одновременно отметим следующие **проблемные моменты**.

1. Закрепляя в законодательном порядке размеры академической стипендии, авторы законопроекта не учитывают норму ч. 8 ст. 36 Федерального закона об образовании, в соответствии с которой право установления размера академической стипендии предоставлено образовательной организации.

*Государственная академическая стипендия студентам выплачивается в размерах, определяемых организацией, осуществляющей образовательную деятельность, с учетом мнения совета обучающихся этой организации и выборного органа первичной профсоюзной организации (при наличии такого органа).*

Аналогичное предложение дано при рассмотрении альтернативного законопроекта.

2. Часть 4.2 законопроекта, в части установления количественного состава академических стипендий и квот на академические стипендии для общеобразовательных организаций каждого муниципального образования Пермского края, **не учитывает государственные и частные общеобразовательные организации**, в которых выплата стипендии обучающимся предусмотрена в части 3 законопроекта. Считаем, что при таком изложении нормы нарушается единообразие в подходах выплаты академической стипендии обучающимся в данных общеобразовательных организациях.

3. По нашему мнению, предложенный законопроектом расчет количественного состава академических стипендий и квот по муниципальным образованиям на основании данных о численности обучающихся, приводит к неопределенности в вопросе о распределении квот, в связи с чем, считаем целесообразным предусмотреть расчет количественного состава **пропорционально численности** учащихся 8-11(12)-х классах муниципальных

образований.

При этом, установление ежегодного количественного состава академических стипендий обучающимся в общеобразовательных организациях Пермского края не *менее* 10000 может привести к ежегодному увеличению его числа и соответственно увеличению расходов бюджета Пермского края.

4. В связи с существенными изменениями *условий и порядка* назначения академических стипендий обучающимся общеобразовательных организаций, предлагаемых законопроектом, считаем необходимым установить срок вступления в силу данных изменений с 01.09.2015 года.

*В соответствии с действующим порядком назначения стипендии<sup>2</sup>, назначение академической стипендии производится по результатам промежуточной (полугодовой, годовой) аттестации.*

5. Считаем важным отметить по данному законопроекту, как и по альтернативному законопроекту, что большую часть обучающихся в профессиональных образовательных организациях по программам подготовки квалифицированных рабочих составляют лица из социально незащищенных групп населения. В целях повышения доступности получения образования для этих лиц целесообразно рассмотреть следующие предложения:

- *сохранить* форму материальной поддержки в виде бесплатного питания для обучающихся в профессиональных образовательных организациях по программам подготовки квалифицированных рабочих, студентам *из малоимущих семей*;

- предусмотреть *увеличение* средств на оказание материальной помощи нуждающимся студентам.

*В действующем Законе № 642-ПК объем средств на оказание материальной помощи нуждающимся студентам составляет не менее 5 процентов от стипендиального фонда.*

*При этом, профессиональным образовательным организациям, осуществляющим оказание государственных услуг в сфере образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделяются средства на оказание материальной поддержки нуждающимся студентам в размере 25 процентов предусматриваемого им стипендиального фонда<sup>3</sup>.*

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Бажина  
217 75 48

<sup>2</sup> Постановление Правительства Пермского края от 16.12.2010 № 1043-п.

<sup>3</sup> Часть 15 статьи 36 Федерального Закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».