



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон  
Пермского края «О стратегическом планировании социально-  
экономического развития Пермского края»

06.03.2015

№ 21-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 02.03.2015 № 516-15/07 на основе проекта закона, внесенного губернатором Пермского края и депутатами Законодательного Собрания Пермского края Папковым И.В., Гилязовой Е.Е., Кузьмицким Г.Э. с письмами от 02.03.2015 № СЭД-01-62-265 и от 02.03.2015 б/н.

В соответствии с законопроектом предлагается внести изменения в систему стратегического планирования в Пермском крае и содержание документов стратегического планирования, определенных Законом Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК (с последующими изменениями) «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края» (далее – Закон № 598-ПК).

**Актуальность** вносимых изменений обусловлена принятием Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ), которым были установлены правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования.

Согласно Федеральному закону № 172-ФЗ *определен перечень документов стратегического планирования*, которые должны разрабатываться и приниматься на уровне субъекта Российской Федерации. К таким документам субъектов Российской Федерации федеральным законодателем отнесены:

стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации (документ стратегического планирования, разрабатываемый в рамках целеполагания);

документы стратегического планирования, разрабатываемые *в рамках прогнозирования*: прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период, бюджетный прогноз субъекта Российской Федерации на долгосрочный период, прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период;

документы стратегического планирования, разрабатываемые *в рамках планирования и программирования*: план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации; государственные программы субъекта Российской Федерации; схема территориального планирования субъекта Российской Федерации.

*Согласно действующему законодательству Пермского края документами стратегического планирования являются:*

- стратегия социально-экономического развития Пермского края;
- программа социально-экономического развития Пермского края;
- государственные программы Пермского края.

Таким образом, сложившаяся в Пермском крае система документов стратегического планирования **не соответствует** установленному для субъектов Российской Федерации **перечню документов стратегического планирования**.

Прежде всего, с учетом требований Федерального закона № 172-ФЗ в Пермском крае должен быть упразднен такой документ стратегического планирования как программа социально-экономического развития. При этом перечень документов стратегического планирования в Пермском крае должен быть дополнен такими документами как прогноз социально-экономического развития на долгосрочный период, прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период, бюджетный прогноз на долгосрочный период, план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития, схема территориального планирования Пермского края.

Соответственно, в краевом законе должны быть определены требования к содержанию новых документов стратегического планирования, порядку их разработки, принятия и применения в управлении процессами социально-экономического развития Пермского края. С учетом требований федерального законодательства новым содержанием должен наполняться такой документ стратегического планирования как Стратегия социально-экономического развития Пермского края.

Новацией в системе стратегического планирования является регламентация осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования.

Федеральным законом № 172-ФЗ также определены **сроки** приведения законодательства субъектов РФ в соответствие с данным федеральным законом.

В частности, *до 1 января 2015 года* должен быть разработан план подготовки предусмотренных Федеральным законом № 172-ФЗ документов

стратегического планирования. Этот план должен содержать сроки разработки и утверждения (одобрения) документов стратегического планирования.

*План подготовки документов стратегического планирования социально-экономического развития Пермского края (далее – План) был рассмотрен на постоянно-действующей рабочей группе по законодательному регулированию стратегического развития в Пермском крае и одобрен ее членами в декабре 2014г.*

До 1 января 2016 года должен быть разработан нормативный правовой акт, определяющий порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования, а также осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования.

Поскольку такой правовой акт в Пермском крае уже принят (это - Закон Пермского края «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края») в установленные сроки необходимо привести его в соответствие федеральному законодательству, для чего в Законодательное Собрание и внесен рассматриваемый законопроект.

*Согласно Плану проект закона «О внесении изменений в Закон Пермского края «О стратегическом планировании в Пермском крае» с учетом требований действующего федерального законодательства должен быть разработан в январе-марте 2015г. и внесен на рассмотрение Законодательного Собрания в апреле 2015г.*

Наконец, до 1 января 2017 года должны быть разработаны документы стратегического планирования, предусмотренные в плане подготовки документов стратегического планирования. В этот же срок все действующие документы стратегического планирования должны быть приведены в соответствие федеральному закону.

Характеризуя в общих чертах **новации законопроекта** отметим, что стратегическое планирование в Пермском крае будет осуществляться для определения приоритетов социально-экономической политики, общественно значимых целей и задач социально-экономического развития Пермского края, формирования комплекса мероприятий, направленных на их достижение в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования путем разработки, принятия и реализации следующих документов стратегического планирования:

- Стратегии социально-экономического развития Пермского края (на срок не менее 12 лет);
- прогноза социально-экономического развития Пермского края на долгосрочный период (разрабатывается каждые 6 лет на 12-летний период);
- прогноза социально-экономического развития Пермского края на среднесрочный период (разрабатывается ежегодно на 3 года);
- бюджетного прогноза Пермского края на долгосрочный период (разрабатывается каждые 6 лет на 12 и более лет);
- плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Пермского края (разрабатывается на период

реализации Стратегии, в том числе первый этап – три года бюджетного планирования, последующие этапы - три-шесть лет);

- схемы территориального планирования Пермского края;
- государственных программ Пермского края.

В законопроекте прописаны нормы, определяющие содержание каждого из перечисленных документов стратегического планирования, порядок их разработки и утверждения (одобрения). При этом установлено, что *Стратегия социально-экономического развития* Пермского края разрабатывается в целях определения приоритетов, целей, задач социально-экономического развития Пермского края, является основой для разработки государственных программ Пермского края, схемы территориального планирования Пермского края, плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Пермского края и *утверждается законом Пермского края*.

Предусмотрено, что проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, формы, порядок и сроки которого, а также порядок рассмотрения поступивших предложений будут определяться Правительством края.

В качестве *участников* стратегического планирования определены:

- Законодательное Собрание Пермского края;
- губернатор Пермского края;
- Правительство Пермского края;
- Контрольно-счетная палата Пермского края;
- Министерство финансов Пермского края;
- уполномоченные органы - государственные органы Пермского края,

наделенные в установленном порядке одним или несколькими государственными полномочиями в части вопросов, регулируемых Законом № 598-ПК.

В целях повышения эффективности функционирования системы стратегического планирования в Пермском крае, а также повышения эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития Пермского края будут проводиться мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования. Порядок проведения мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования определяется Законом № 598-ПК и правовым актом губернатора края.

В законопроекте предусмотрено, что Правительство Пермского края ежегодно в срок до 1 июня представляет в Законодательное Собрание Пермского края:

- отчет о ходе исполнения плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Пермского края за истекший год.

*Предоставляемая в составе отчета информация должна содержать оценку уровня социально-экономического развития Пермского края, степени достижения поставленных целей, задач и*

*приоритетов. К отчету прилагается оценка уровня достижения ожидаемых социально-экономических результатов от реализации Стратегии, а также анализ причин, повлекших их отклонение от планируемых значений;*

- сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Пермского края.

Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования, при этом до 1 января 2017 года предлагается установить переходный период, в течение которого действующие документы стратегического планирования Пермского края подлежат приведению в соответствие с Федеральным законом № 172-ФЗ и Законом № 598-ПК (с учетом принятых изменений).

С учетом изложенного отметим, что принятие законопроекта **актуально** и будет иметь **благоприятные последствия**, поскольку позволит, с одной стороны, привести действующую систему стратегического планирования в Пермском крае в соответствие требованиям федерального законодательства, с другой стороны, сформировать в Пермском крае комплексную систему стратегического планирования, объединяющую этапы целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования, а также мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, что в свою очередь будет способствовать эффективному решению управленческих задач социально-экономического развития Пермского края.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная