



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А.Сухих

05.08.2014 № 1-14/602

на № 07/1509-14 от 31.07.2014г.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материальной поддержки обучающихся в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Ю.В. Новоселов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материальной поддержки обучающихся в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования»

*(внесен группой депутатов
Законодательного Собрания Пермского края)*

« 05 » августа 2014 г.

№ 44

Представленный на рассмотрение проект закона разработан в целях приведения Закона Пермского края от 29.06.2010 №642-ПК «О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материальной поддержки обучающихся в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования» в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». За счет введения квотирования по общему числу стипендий в общеобразовательных организациях законопроектом предусматривается расширение категории получателей академической стипендии обучающимися 8-х – 9-х классов за счет сокращения числа получателей в 10-х – 11 (12)-х классах. Проектом закона также пересматриваются условия предоставления академической стипендии обучающимся в профессиональных образовательных организациях.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1. Согласно финансово-экономическому обоснованию выделения дополнительных средств из бюджета Пермского края в связи с принятием проекта закона не потребуется, что подтверждается следующим.

В расчетах стипендиального фонда к проекту бюджета Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов использована численность учащихся 10-х – 11 (12)-х классов общеобразовательных организаций, являющихся получателями стипендий, на 2014 год в количестве 10 411 чел., на 2015 год – 10 349 чел., на 2016 год – 10 728 чел. Проектом закона предлагается ежегодно устанавливать квоту по количественному составу учащихся-стипендиатов 8-х – 11 (12)-х классов в количестве не менее 10 000 чел., т.е. в сопоставимых рамках.

Введение в проекте закона условия о выплате академической стипендии студентам профессиональных образовательных организаций, имеющим не более 50% отметок «хорошо» и остальные «отлично», по отношению к действующим

нормам о выплате стипендии студентам, имеющим отметки «отлично», или «хорошо» и «отлично», или «хорошо», по существу сократит численность получателей стипендий и сократит бюджетные расходы. В расчетах к проекту бюджета Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов использована численность студентов, являющихся получателями академической стипендии в количестве 16 470 чел. и получателями социальной стипендии в количестве 6 879 чел. На стипендиальное обеспечение и дополнительные формы материальной поддержки в бюджете Пермского края на 2014 год предусмотрены средства в объеме 202 584,8 тыс. рублей. Однако в какой мере сократится численность студентов-стипендиатов, и в каком объеме уменьшатся расходы бюджета в связи с принятием проекта закона в пояснительной записке и финансово-экономическом обосновании информация не приведена.

2. С 1 сентября 2013 года – с момента вступления в силу Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», изменился порядок установления и назначения стипендий. Так, в соответствии со статьей 36 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ **государственная академическая стипендия студентам, государственная социальная стипендия студентам выплачиваются в размерах, определяемых организацией, осуществляющей образовательную деятельность, с учетом мнения совета обучающихся этой организации и выборного органа первичной профсоюзной организации (при наличии такого органа) в пределах средств, выделяемых организации, осуществляющей образовательную деятельность, на стипендиальное обеспечение обучающихся (стипендиальный фонд).**

Размер стипендиального фонда определяется исходя из общего числа обучающихся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и нормативов, установленных Правительством Российской Федерации по каждому уровню профессионального образования и категориям обучающихся с учетом уровня инфляции. **Нормативы для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.**

Для реализации новых федеральных норм в сфере образования принят Федеральный закон от 02.07.2013 №185-ФЗ¹, которым признан утратившим силу с 1 сентября 2013 года Закон Российской Федерации от 30.03.1993 №4693-1 «О минимальном размере оплаты труда», ранее устанавливавший размеры стипендий студентам в федеральных государственных профессиональных образовательных организациях. Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.10.2013 №899 утверждены нормативы для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Таким образом, в проекте закона **неправомерно установлены конкретные размеры государственной академической и государственной социальной стипендии студентам краевых профессиональных образовательных органи-**

¹ Федеральный закон от 02.07.2013 №185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

заций.

На основании вышеизложенного, в пункте 5 статьи 1 проекта закона предлагаем:

1) абзац 2 подпункта 5.1 изложить в редакции:

«1. Обучающиеся в 8-х – 11 (12)-х классах общеобразовательных организаций обеспечиваются академическими стипендиями в размере 588,75 рублей в месяц.»;

2) абзац 2 подпункта 5.2 изложить в редакции:

«2. Академическая и социальная стипендии обучающимся выплачиваются в размерах, определяемых профессиональной образовательной организацией, с учетом мнения совета обучающихся этой организации и выборного органа первичной профсоюзной организации (при наличии такого органа) в пределах средств, выделяемых организации, осуществляющей образовательную деятельность, на стипендиальное обеспечение обучающихся (стипендиальный фонд).

Норматив для формирования стипендиального фонда в отношении академической стипендии обучающимся в профессиональных образовательных организациях, поступившим для обучения на базе основного общего образования (9 классов), составляет 588,75 рублей в месяц.

Норматив для формирования стипендиального фонда в отношении академической стипендии обучающимся в профессиональных образовательных организациях, поступившим для обучения на базе среднего общего образования (11 (12) классов), составляет 883,13 рублей в месяц.

Норматив для формирования стипендиального фонда в отношении социальной стипендии обучающимся в профессиональных образовательных организациях, поступившим для обучения на базе основного общего образования (9 классов), составляет 883,13 рублей в месяц.

Норматив для формирования стипендиального фонда в отношении социальной стипендии обучающимся в профессиональных образовательных организациях, поступившим для обучения на базе среднего общего образования (11 (12) классов), составляет 1 324,70 рублей в месяц.»;

3) подпункт 5.4 изложить в редакции:

«5.4. Размеры нормативов для формирования стипендиального фонда подлежат индексации, размер индексации устанавливается законом о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период.»;

4) дополнить подпунктом 5.5 в редакции:

«5.5. Часть 5 исключить.».

3. В соответствии с обращением Прокуратуры Пермского края от 18.04.2014 № 21-7-171-2014 КСП ПК в 2014 году проведено экспертно-аналитического мероприятия по использованию бюджетных средств, выделенных на питание обучающихся в профессиональных образовательных организациях Пермского края.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия подготовлено и направлено в заинтересованные государственные органы Пермского края Заключение от 08.07.2014 №39.

На основании выводов по результатам экспертно-аналитического мероприятия предлагаем следующие дополнения в проект закона:

1) абзац 2 пункта 8 статьи 1 после слов «в виде бесплатного питания» дополнить словами «по одному из оснований»;

абзац 2 пункта 8 статьи 1 дополнить словами:

«, обучающиеся по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих в профессиональных образовательных организациях из малоимущих семей.»;

2) ввести нумерацию в начале 2 абзаца пункта 8 статьи 1 - «8.1.».

Пункт 8 статьи 1 дополнить подпунктом 8.2 в редакции:

«8.2. Часть 1 статьи 6 дополнить абзацем следующего содержания:

«Обучающиеся, имеющие право на предоставление ежемесячных денежных выплат на питание в соответствии с Законом Пермской области от 29.12.2004 №1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», бесплатным питанием в соответствии настоящим Законом не обеспечиваются.»»;

3) пункт 8 статьи 1 дополнить подпунктом 8.3 в редакции:

«8.3. Часть 2 статьи 6 изложить в следующей редакции:

«2. Бесплатным питанием обеспечиваются обучающиеся в период учебного процесса в размере 59,76 рубля в день на одного обучающегося, исходя из стоимости набора продуктов питания, необходимых для приготовления пищи, и расходов, связанных с организацией питания и процессом приготовления пищи. В дни непосещения обучающимися образовательной организации бесплатное питание не предоставляется, денежные средства не возмещаются.

Размер выплаты подлежат индексации, размер индексации устанавливается законом о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период.»».

4. По тексту проекта закона имеются предложения редакционного характера:

1. В абзаце 4 подпункта 4.2 статьи 1 проекта закона слова «до 31 декабря соответствующего года» заменить словами «до 31 декабря года, предшествующего планируемому».

2. В абзаце 3 пункта 9 статьи 1 проекта закона слова «нормативы для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджета Пермского края» исключить.

Вывод:

проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материальной поддержки обучающихся в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Председатель КСП ПК



Ю.В. Новоселов