



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**о совершенствовании механизмов, направленных на достижение
соответствия принятых долгосрочных целевых программ утвержденным
концепциям**

22.01.2013

№ 11

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с пунктом 1 Постановления Законодательного Собрания Пермского края от 15.11.2012 № 541 «Об итогах проведения выездного заседания комитета по бюджету в Пермском городском округе».

Согласно указанному пункту необходимо разработать предложения по совершенствованию механизма взаимодействия Законодательного Собрания Пермского края и Правительства Пермского края, направленного на достижение соответствия принятых долгосрочных целевых программ утвержденным концепциям.

Проведенный анализ действующего законодательства по данному вопросу показал следующее.

Механизм разработки и реализации долгосрочных целевых программ в Пермском крае регламентирован следующими ***основными нормативными документами***:

- общие требования по разработке долгосрочных целевых программ (далее – ДЦП) закреплены:

Бюджетным кодексом Российской Федерации (статья 179);

Законом Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (статья 11);

Законом Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края» (статья 6);

- порядок принятия решений о разработке ДЦП и их формирования и реализации установлен Постановлением Правительства Пермского края от 11.02.2009 № 63-п «О разработке, формировании и реализации долгосрочных целевых программ» (далее – Постановление № 63-п) и др.

Существующий механизм предполагает следующие основные этапы:

1) разработка и утверждение ***концепции ДЦП*** (утверждается постановлением Законодательного Собрания края);

2) разработка и утверждение *ДЦП* (утверждается нормативным правовым актом Правительства Пермского края).

При этом согласно краевому законодательству ДЦП должна соответствовать утвержденной концепции;

3) ежегодная оценка эффективности и результативности *ДЦП*.

Порядок проведения и критерии указанной оценки устанавливаются Правительством Пермского края. Следует отметить, что в настоящее время такой порядок Правительством не утвержден;

4) внесение изменений в *ДЦП* или принятие решения о досрочном прекращении её реализации;

5) подготовка по истечении срока реализации *ДЦП* отчёта об исполнении *ДЦП*, который рассматривается Правительством края и представляется в Законодательное Собрание Пермского края в виде информации.

Соответствие принятых *ДЦП* их утвержденным концепциям определяется по итогам второго этапа описанного выше механизма разработки и реализации *ДЦП* и согласно статье 11 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» предполагает следующие действия.

1. Разработанный проект *ДЦП* направляется в Контрольно-счетную палату Пермского края для проведения экспертизы.

2. Заключение по результатам экспертизы, проведенной Контрольно-счетной палатой края, направляется Правительству Пермского края для рассмотрения и учета при утверждении долгосрочной целевой программы.

3. Информация о результатах рассмотрения заключения Правительством Пермского края представляется в Контрольно-счетную палату Пермского края в срок не позднее одного месяца со дня его поступления в Правительство Пермского края.

4. Затем программа утверждается на заседании Правительства Пермского края и в течение двух недель направляется в Контрольно-счетную палату Пермского края *для проведения анализа о соответствии утвержденной ДЦП утвержденной концепции.*

Следует отметить, что по информации, полученной от Контрольно-счетной палаты Пермского края, на практике не всегда принятые Правительством края программы направляются в Контрольно-счетную палату края для проведения анализа на соответствие их утвержденным концепциям.

5. После проведения анализа Контрольно-счетная палата Пермского края направляет в Законодательное Собрание Пермского края информационное письмо *о соответствии утвержденной ДЦП утвержденной концепции.*

В целях совершенствования порядка обеспечения соответствия принятых *ДЦП* утвержденным концепциям, на наш взгляд целесообразно Закон Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» дополнить нормами, предусматривающими дополнительную регламентацию действий в случае определения *несоответствия* принятой *ДЦП* утвержденной концепции.

Для этого абзац 5 части 2 статьи 11 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» предлагаем заменить абзацами следующего содержания:

«Принятая Правительством Пермского края долгосрочная целевая программа в течение двух недель направляется в Контрольно-счетную палату Пермского края для проведения анализа её соответствия утвержденной концепции.

В случае выявления несоответствия долгосрочной целевой программы утвержденной концепции Контрольно-счетная палата Пермского края информирует об этом Законодательное Собрание Пермского края.

Законодательное Собрание Пермского края рассматривает вопрос о несоответствии утвержденной долгосрочной целевой программы утвержденной концепции с принятием соответствующего решения.

Уточненная Правительством Пермского края целевая программа повторно направляется в течение двух недель в Контрольно-счетную палату Пермского края для проведения анализа её соответствия утвержденной концепции и подготовки соответствующей информации Законодательному Собранию Пермского края.».

Также отметим целесообразность внесения изменений в краевое законодательство, предусматривающих уточнение содержания концепции ДЦП, а также норм, регламентирующих внесение изменений в концепцию ДЦП.

Данное изменение обусловлено практикой рассмотрения и принятия концепций Законодательным Собранием края.

В частности нередки случаи, когда содержание разделов концепции не соответствует их наименованиям.

Кроме того, при внесении изменений в долгосрочные целевые программы изменения в концепцию программы не вносятся, что нарушает требования статьи 6 Закона Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края» в части соответствия долгосрочной целевой программы утвержденной концепции.

Для уточнения содержания концепции ДЦП и норм по внесению изменений в неё, по нашему мнению следует предусмотреть следующие изменения в Закон Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края».

1. Часть 2 статьи 6 изложить в следующей редакции:

«2. Разработке проекта долгосрочной целевой программы предшествует разработка и утверждение ее концепции.

Концепция долгосрочной целевой программы включает:

а) характеристику проблемы с приведением в тексте концепции подтверждающих показателей;

б) возможные варианты решения проблемы, оценку преимуществ и рисков, возникающих при различных вариантах решения;

- в) обоснование необходимости и целесообразности решения проблемы программно-целевым методом;
- г) основные цели и задачи программы;
- д) оценку соответствия предлагаемых к решению задач приоритетным направлениям социально-экономического развития Пермского края;
- е) предложения по разработчикам и исполнителям программы;
- ж) период и основные этапы реализации программы;
- з) ожидаемые социально-экономические последствия реализации программы, возможные формы и методы оценки ее эффективности;
- и) целевые показатели, позволяющие оценивать итоги реализации программы;
- к) предполагаемые объемы и источники финансирования программы с разбивкой по годам, а также обоснование необходимости и целесообразности использования средств бюджета Пермского края.

К проекту концепции прилагается финансово-экономическое обоснование, включающее распределение общего объема финансирования программы по направлениям использования средств.

Концепция долгосрочной целевой программы утверждается постановлением Законодательного Собрания Пермского края. Долгосрочная целевая программа должна соответствовать утвержденной концепции.».

2. Второе предложение части 5 изложить в следующей редакции:

«Решение о внесении изменений в долгосрочную целевую программу, касающееся изменения основных целей и задач, целевых показателей и предполагаемых объемов финансирования программы, или досрочном прекращении её реализации принимается в порядке, аналогичном ее принятию после внесения соответствующих изменений в концепцию программы.».

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная