



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменения в Закон
Пермского края "О Законодательном Собрании Пермского края"

21.01.2013

№ 10

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 16.01.2013 № 144-13/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания депутатом Законодательного Собрания Бурнашовым А.Л., и сопроводительных материалов к нему (письмо от 16.01.2013 № б/н).

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания законопроект предусматривает изложение в новой редакции части 1 статьи 14 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края»), предусматривающей изменение *порядка избрания* Законодательным Собранием из своего состава *заместителей председателя* Законодательного Собрания.

Так, предусматривается избрание не более трех заместителей председателя Законодательного Собрания, в т.ч. одного первого, с учетом принципа равнодоступности и обязательности участия в руководстве Законодательного Собрания всех представленных в парламенте политических партий.

Указанный принцип предполагается реализовать обновлением (ротацией) лиц, избранных на должность заместителя председателя Законодательного Собрания, кроме первого заместителя, так, чтобы обеспечивалось равное время пребывания в данной должности представителя от каждой политической партии.

Согласно действующей редакции части 1 статьи 14 Законодательное Собрание из своего состава избирает не более трех заместителей председателя Законодательного Собрания, в том числе одного первого.

Отметим, что рассматриваемый законопроект является *альтернативным* проекту закона Пермского края, внесенному ранее в Законодательное Собрание депутатами Законодательного Собрания Кузьмицким Г.Э. и Старковым А.В.

При этом законопроект, внесенным депутатами Кузьмицким Г.Э. и Старковым А.В. предлагается избрание Законодательным Собранием из своего

состава заместителей председателя Законодательного Собрания, в т.ч. одного первого. Предусматривается избрание заместителей председателя Законодательного Собрания на принципе равнодоступности и обязательности участия в руководстве Законодательного Собрания всех представленных в парламенте политических партий.

Таким образом, *отличиями* законопроекта депутатов Кузьмицкого Г.Э. и Старкова А.В. от законопроекта депутата Бурнашова А.Л. являются, во-первых, отказ от регламентации определенного количества заместителей председателя Законодательного Собрания, а, во-вторых, отсутствие обновления (ротации) лиц, избранных на должность заместителя председателя Законодательного Собрания.

Согласно части 6 статьи 11 регламента Законодательного Собрания альтернативные законопроекты рассматриваются Законодательным Собранием в ходе первого чтения одновременно. После обсуждения проекты ставятся на голосование в порядке их поступления в Законодательное Собрание. Принятие одного из представленных законопроектов в первом чтении означает отклонение других.

Законодательное Собрание вправе рекомендовать субъектам права законодательной инициативы, внесшим данные законопроекты, подготовить согласованную редакцию законопроекта. В этом случае голосование по проектам не проводится.

Оценивая *актуальность* принятия законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. Частью 8 статьи 4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно решает вопросы организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности.

В соответствии с частью 5 статьи 16 Устава Пермского края. Законодательное Собрание Пермского края формирует свою организационную структуру; из числа своих депутатов избирает председателя Законодательного Собрания и заместителей председателя Законодательного Собрания,

Порядок формирования организационной структуры, избрания председателя Законодательного Собрания и заместителей председателя Законодательного Собрания определяются Законом Пермского края «О Законодательном Собрании Пермского края».

Таким образом, Законодательное Собрание *самостоятельно* в определении числа заместителей председателя Законодательного Собрания, необходимого для качественного осуществления своих полномочий, и порядка их избрания.

2. Анализ законодательства субъектов Российской Федерации по данному вопросу показал, что в большинстве региональных законов количество и

порядок избрания заместителей председателей законодательных органов и избрания первых заместителей председателей указанных органов (если они предусмотрены в структуре) *не установлен*.

К ним относятся Ленинградская, Свердловская, Оренбургская, Челябинская области, города Москва и Санкт-Петербург, Республика Башкортостан, Республика Татарстан.

Ряд законодательных органов принимают решения о необходимом числе заместителей председателей, первого заместителя председателя непосредственно на своих заседаниях (Законодательное Собрание Нижегородской области, Московская областная Дума, Саратовская областная Дума, Государственное Собрание Республики Мордовия), в т.ч. на первом заседании или в новом созыве (Законодательное Собрание Приморского края, Самарская Губернская Дума).

В Красноярском крае, Кировской, Московской, Самарской, Тюменской областях, Республике Марий-Эл, Удмуртской Республике заместители председателя законодательного органа избираются на заседании *на срок полномочий* указанного органа, при этом при наличии первого заместителя он также избирается на срок полномочий законодательного органа либо в случае избрания нескольких заместителей председателя по решению председателя один из них может быть назначен первым заместителем (Тюменская областная Дума).

При этом в отдельных субъектах Российской Федерации, как и в Пермском крае, законами установлена численность заместителей председателя законодательного органа.

Например, в структуру Законодательного Собрания Пензенской области, Государственного Собрания Республики Мордовия, Государственного Совета Удмуртской Республики входят первый заместитель и заместитель председателя законодательного органа. В Курганской областной Думе помимо первого заместителя предусмотрены должности трех заместителей председателя Думы, избираемых из числа председателей комитетов Думы. Председатель Государственного Собрания Республики Марий-Эл имеет трех заместителей, из них первого заместителя.

Ни в одном из законодательных органов субъектов Российской Федерации *обновление (ротация)* заместителей председателя законодательного органа *не предусмотрена*.

На основании изложенного, **актуальность** принятия законопроекта может быть связана только с созданием условий для обеспечения равной доступности партий, представленных в Законодательном Собрании очередного созыва, участвовать в руководстве Законодательного Собрания.

В то же время законопроект содержит **проблемные моменты**, устранение которых, на наш взгляд, будет способствовать более четкому изложению его нормативного содержания и обеспечит однозначность понимания норм закона при их правоприменении.

1. Как указано выше, законопроект предусматривает избрание заместителей председателя Законодательного Собрания путем проведения обновления (ротации) состава заместителей председателя Законодательного Собрания, за исключением первого заместителя, с тем, чтобы обеспечивалось равное время пребывания в должности представителя от каждой политической партии.

Отметим, что в Законодательном Собрании Пермского края второго созыва представлены четыре партии, списки кандидатов которых допущены к распределению депутатских мандатов в Законодательном Собрании («Единая Россия», «Коммунистическая партия Российской Федерации» (КПРФ), «Либерально-демократическая партия Российской Федерации» (ЛДПР), «Справедливая Россия»).

Для справки: в составе Законодательного Собрания Пермского края первого созыва были представлены пять партий (помимо «Единой России», КПРФ и ЛДПР также были представлены «Российская партия пенсионеров (РПП), существовавшая до 16.04.2009, и «Союз правых сил» существовавший до 18.03.2010).

С учетом того, что законопроект **порядок** проведения обновления (ротации) заместителей председателя Законодательного Собрания не устанавливается, считаем необходимым в части 2 статьи 14 закона прописать, что указанный порядок определяется **положением о выборах**¹, утверждаемым Законодательным Собранием.

2. Положение законопроекта о введении обновления (ротации) лиц замещающих государственные должности в Законодательном Собрании, на наш взгляд, требует дополнительного правового обоснования.

Это связано с тем, что в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 16-ПК «О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности в Законодательном Собрании Пермского края» должностной оклад лица, замещающего должность заместителя председателя Законодательного Собрания установлен **в более высоком размере**, чем должностной оклад председателя комитета, заместителя председателя комитета Законодательного Собрания, руководителя фракции, заместителя руководителя фракции в Законодательном Собрании, депутата Законодательного Собрания, работающего на постоянной профессиональной основе.

3. Автором рассматриваемого законопроекта, равно как авторами альтернативного проекта закона, используется наименование «парламент» в отношении Законодательного Собрания Пермского края.

В связи с тем, что данное обозначение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в Федеральном законе № 184-ФЗ и в Уставе Пермского края не применяется и является неофициальным, считаем целесообразным **заменить** «парламент» на «Законодательное Собрание».

¹ Постановление Законодательного Собрания от 21.12.2006 № 5 «О Положении о выборах председателя и заместителей председателя Законодательного Собрания Пермского края».

Последствия принятия закона, на наш взгляд, могут быть оценены как **неоднозначные**.

С одной стороны, введение принципа равной доступности и обязательности участия в руководстве Законодательного Собрания всех партий, представленных в Законодательном Собрании очередного созыва, обеспечит их равноправие.

С другой стороны, порядок обновления (ротации) заместителей председателя Законодательного Собрания с тем, чтобы обеспечивалось равное время пребывания в должности представителя от каждой политической партии, законопроектом не определен.

Кроме того, введение обновления (ротации) может повлечь ухудшение материального положения ротируемых заместителей председателя Законодательного Собрания, в случае, если они останутся работать на постоянной профессиональной основе и замещать иную выборную государственную должность в Законодательном Собрании.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная