



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермской области "О мерах по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"

15.10.2004

№ 97

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермской области Девяткина Н.А. от 05.10.2004 № 2448-04/07 на основе законопроекта и материалов, представленных письмом и.о. губернатора области Чиркунова О.А. от 04.10.2004. № И 01-01-269.

Актуальность представленного на рассмотрение Законодательного Собрания проекта закона обусловлена приведением законодательства Пермской области в соответствие Федеральному закону от 04.07.2003 № 95-ФЗ, а также принятому в его развитие Федеральному закону от 22.08.2004 № 122-ФЗ.

В соответствии с п.24 статьи 26.3 Федерального закона от 04.07.2003 № 95-ФЗ полномочия по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отнесенные к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, должны осуществляться органами государственной власти субъекта РФ самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением социальной поддержки детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях).

Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» определен конкретный перечень мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ финансирование законодательно установленных мер государственной поддержки детей-сирот (за исключением социальной поддержки детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях) отнесено к расходным обязательствам субъектов Российской Федерации.

Представленный проект закона направлен на реализацию полномочий органов государственной власти Пермской области по оказанию мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей. Законопроект обеспечивает правовую регламентацию этих мер;

содержит нормы материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в учреждениях системы образования, социальной защиты, здравоохранения, в приемных, патронатных семьях; устанавливает размер и порядок реализации дополнительных мер социальной поддержки детей-сирот в соответствии с действующим законодательством. С принятием законопроекта будет создана нормативная основа для определения объема финансирования установленных мер государственной поддержки данной категории детей из областного бюджета.

Поскольку перечень устанавливаемых мер социальной поддержки в основном соответствует федеральному законодательству, то принятие законопроекта будет иметь **положительные социально-экономические последствия**.

Вместе с тем, проект закона содержит ряд **проблемных моментов**, обусловленных, отсутствием в законопроекте некоторых мер социальной поддержки, определенных федеральным законодательством, или их иным трактованием.

1. Федеральным законом от 21.12.1996 №159-ФЗ в части гарантии права на образование предусмотрены следующие виды социальной поддержки для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- возмещение расходов курсов по подготовке к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования;
- предоставление бесплатного проезда один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы.

Согласно статье 6 вышеназванного Федерального закона размер и порядок финансирования данных расходов устанавливаются нормативными правовыми актами субъекта РФ. Однако представленный законопроект не предусматривает их установление.

Считаем, что отсутствие вышеназванных норм в областном законе может привести к ситуации, когда средства на осуществление указанных мер социальной поддержки не будут предусмотрены в проекте бюджета на очередной год, и данная категория детей будет лишена прав, предусмотренных федеральным законодательством.

2. Статьей 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусмотрено право данной категории детей на обеспечение органами исполнительной власти по **месту жительства вне очереди** жилой площадью не ниже установленных социальных норм. Вместе с тем, представленный проект закона предполагает предоставление жилья не по месту жительства, а **по месту выявления и первичного устройства ребенка в семью или на воспитание в соответствующее учреждение или по месту регистрации их рождения**.

Считаем, что такая трактовка норм федерального законодательства не в полной мере обеспечивает реализацию права данной категории детей на получение соответствующей государственной поддержки.

3. В проекте закона наряду с правоустанавливающими нормами (право детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей на государственное обеспечение, бесплатное медицинское обслуживание и др.) включены нормы правоприменительного характера (регламентация порядка выплаты денежных средств на питание, одежду, обувь, мягкий инвентарь для детей, находящихся под опекой (попечительством), в приемных и патронатных семьях, семейных воспитательных группах).

В целях более эффективной реализации закона считаем целесообразным нормы, регламентирующие порядок реализации мер социальной поддержки, устанавливать не в законе, а в актах органов исполнительной власти.

4. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона не содержит расчетов тех или иных представленных сумм, поэтому оценить их финансово-экономическую обоснованность не представляется возможным.

Таким образом, принятие законопроекта **актуально** и в целом **будет иметь положительные социально-экономические последствия**.

Начальник управления,
государственный советник
Пермской области 3 класса

З.Б.Лукьяненко