



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края
«Об утверждении перечня объектов автодорожного строительства
Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»

15.10.2015

№ 181-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 12.10.2015 № 3139-15/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края, направленного с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 09.10.2015 № СЭД-01-62-1550.

Проектом постановления предусматривается утверждение Перечня объектов автодорожного строительства Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее – Перечень на 2016-2018г.г.).

По проекту постановления отметим следующее.

1. **Актуальность** рассмотрения проекта постановления обусловлена нормами ст. 10 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111- ПК (ред. от 03.07.2015) «О бюджетном процессе в Пермском крае», в соответствии с которыми средства на осуществление бюджетных инвестиций предусматриваются в Перечне объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края и в Перечне **объектов автодорожного строительства Пермского края**, утверждаемых постановлениями Законодательного Собрания Пермского края.

Решения Правительства Пермского края о реализации бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений (за исключением бюджетных ассигнований в форме капитальных вложений на строительство жилых помещений для предоставления льготным категориям граждан) и субсидий на осуществление капитальных вложений принимаются в соответствии с Перечнями.

Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края об утверждении Перечня вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края **не позднее, чем за месяц** до внесения в Законодательное Собрание Пермского края **проекта бюджета** Пермского края на очередной финансовый год и плановый период и рассматривается Законодательным Собранием Пермского края в двух чтениях. Проект постановления

Законодательного Собрания Пермского края об утверждении Перечня принимается в первом чтении **до 1 октября** текущего финансового года.

2. Проект постановления «Об утверждении перечня объектов автодорожного строительства Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» был внесён на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края 11 сентября текущего года¹. На пленарном заседании в сентябре текущего года данный проект постановления был отклонён.

По **сравнению** с ранее представленным проектом постановления в рассматриваемом проекте Перечня на 2016-2018г.г. имеются следующие **изменения**.

1) Изменены объёмы финансирования (осуществлено **перераспределение** по объектам **без изменения** общего объёма финансирования) по следующим объектам:

- уменьшено финансирование по объектам:
 - строительство автомобильной дороги «Обход г. Чусового» на 12 084,6 тыс.рублей в 2018 году;
 - автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми» (II очередь), участок км 0-км 9 на 152 628,8 тыс.рублей в 2017 году;
 - автомобильная дорога Пермь – Березники, участок мостовой переход через р. Чусовую, км 22+157 – км 25+780 на 287 915,9 тыс.рублей в 2018 году;

• предусмотрено увеличение финансирования по объекту «Автомобильная дорога Кунгур-Соликамск, участок Березники-Соликамск, км 292+560-313+100» на 450 000,0 тыс.рублей в 2017 и 2018 годах.

2) **Включён** объект «Строительство автомобильной дороги «Обход п.Куеда» с путепроводом через ж.-д. пути в Куединском районе Пермского края». По данному объекту предусмотрены средства на строительство в объёме 2 628,8 тыс.рублей на 2017 год. Общая сметная стоимость объекта составляет 640 172,8 тыс.рублей, плановый срок ввода в эксплуатацию 2020 год.

Данный объект был включён в Перечень на 2014-2016г.г.² со сроком реализации 2013-2018 г.г., оценочная стоимость инвестиционного проекта – 733 450,0 тыс. рублей. Освоение средств по данному объекту в 2014 году составило 6 721,2 тыс.рублей³.

В Перечень 2015-2017г.г. объект был включён с предполагаемым финансированием: в 2015г. – 0 рублей, в 2016г. – 0 рублей, в 2017г. 100 262,8 тыс.рублей, с учётом внесённых в мае изменений, произошло увеличение объёма финансирования на 2015 г. на 300,0 тыс.рублей с целью изъятия путём выкупа земельных участков у собственника.

¹ Письмо губернатора Пермского края от 11.09.2015 № СЭД-01-62-1362.

² Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 23.01.2014 № 1136 (ред. от 11.12.2014) «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

³ Письмо председателя Правительства Пермского края от 01.02.2015 № СЭД-01-62-154.

Проектом постановления Законодательного Собрания «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 20 ноября 2014г. № 1511 «Об утверждении перечня объектов автодорожного строительства Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», принятым Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении в сентябре текущего года, указанный объект предлагается к исключению. Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту постановления уменьшение расходов по данному объекту обусловлено переносом срока работ по строительно-монтажным работам.

В государственной программе Пермского края «Развитие транспортной системы», представленной в Законодательное Собрание Пермского края с проектом закона «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»⁴, на 2016-2018 годы финансирование по данному объекту не предусмотрено.

3) По 6 объектам уточнены этапы реализации инвестиционных проектов.

3. Таким образом, в соответствии с рассматриваемым проектом постановления к включению в Перечень на 2016-2018 г.г. предлагается **31 объект (в т.ч. 17 мостовых сооружений)**. Из общего количества объектов реализация **3-х** предусматривается **в рамках концессионных соглашений**:

- автомобильная дорога «Восточный обход г.Перми» (II очередь), участок км 0-км 9;

- автомобильная дорога Пермь – Березники, участок мостовой переход через р. Чусовую, км 22+157 – км 25+780;

- автомобильная дорога Пермь - Березники, участок км 20+639 - км 22+157.

Из общего количества предлагаемых к включению в Перечень на 2016-2018г.г. объектов по **18** объектам планируется **ввод** в эксплуатацию в **плановом периоде**. При этом наибольшее количество объектов (**12** объектов, или 37% от общего их количества) предполагается ввести в эксплуатацию **в 2016 году**, 4 объекта - в 2017 году, по двум объектам ввод в эксплуатацию запланирован на 2018 год.

По 13 объектам (в том числе 10 мостовых переходов) предлагается осуществить реконструкцию, по 6 – строительство, по 6 объектам планируется осуществить проектирование, по одному объекту предусматривается одновременно проектирование и строительство, по 5 – проектирование и реконструкция.

Проект Перечня на 2016-2018г.г. сохраняет **преимственность** в отношении объектов автодорожного строительства, включенных в Перечень на 2015-2017г.г.

В то же время, отметим, что к **включению** предлагаются **4 новых**

⁴Постановление Правительства Пермского края от 25.09.2015 № 726-п «О внесении изменения в государственную программу Пермского края «О развитии транспортной системы», утвержденную постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 № 1323.

объекта:

- реконструкция мостового перехода через р.Ашاپ на км 38+109 автомобильной дороги Барда-Куеда в Бардымском районе Пермского края;
- реконструкция мостового перехода через р.Кутушла км 41+89 автомобильной дороги Барда-Куеда в Бардымском районе Пермского края;
- реконструкция мостового перехода через р.Козым на км 21+944 автомобильной дороги Карагай – Нердва - Ст.Пашия в Карагайском районе Пермского края;
- реконструкция мостового перехода через р.Ившиха на км 68+323 автомобильной дороги Болгары-Ю.Камский-Крылово в Осинском районе Пермского края.

По всем вновь включаемым в Перечень объектам срок реализации запланирован на 2017-2019 г.г, средства на их проектирование предусмотрены на 2017 год в сумме 6 908,0 тыс.рублей (0,1% от общего объёма средств, предусмотренных в соответствии с проектом перечня на 2016-2108г.г).

В соответствии с обоснованием включения новых объектов в проект Перечня на 2016-2018г.г.⁵ все предлагаемые к реконструкции мостовые сооружения являются временными, их конструкция не удовлетворяет современным нормативным требованиям, и необходимо проведение реконструкции данных объектов.

По сравнению с Перечнем на 2015-2017г.г.⁶ по 17 объектам изменены сроки реализации инвестиционных проектов, в том числе:

- продлены по 10 объектам, в том числе по 5 объектам - за пределы планового периода:

- с 2018 на 2020 год по объекту «Строительство автомобильной дороги «Обход п.Куеда» с путепроводом через ж.-д. пути в Куединском районе Пермского края»;

- с 2018 на 2019 год по объектам «Реконструкция автомобильной дороги Полазна - Чусовой с устройством дополнительной полосы движения для автотранспорта в сторону подъема в Добрянском и Чусовском районах Пермского края», «Реконструкция автомобильных дорог Кунгур-Соликамск, Соликамск-Красновишерск в Соликамском районе Пермского края с устройством площадок для размещения передвижных пунктов весового контроля», «Реконструкция автомобильных дорог Пермь - Березники в Добрянском районе Пермского края и Кунгур-Соликамск в Усольском районе Пермского края с устройством стационарных пунктов весового контроля» и «Автомобильная дорога Пермь - Березники, участок км 20+639 - км 22+157»;

- сокращены по 7 объектам:

- с 2018 на 2016 год по объекту «Автомобильная дорога «Восточный

⁵ Приложение к проекту постановления.

⁶ С учётом изменений, предусмотренных проектом постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 20 ноября 2014г. № 1511 «Об утверждении перечня объектов автодорожного строительства Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», находящимся на рассмотрении Законодательного Собрания Пермского края и поправок ко второму чтению.

- обход г. Перми» (II очередь) (за исключением участка км 0- км 9);
- с 2020 на 2018 год по объекту «Строительство автомобильной дороги «Обход г. Чусового»;
 - с 2020 на 2019 год «Автомобильная дорога Пермь – Березники, участок мостовой переход через р. Чусовую, км 22+157 – км 25+780»;
 - с 2017 на 2016 год – по четырём мостовым переходам.

Финансирование включенных в проект Перечня на 2016-2018г.г. объектов предполагается в рамках ассигнований дорожного фонда Пермского края в объёме **5 557 171,0 тыс. рублей**, в том числе по годам:

на 2016 г. – 1 537 668,4 тыс. рублей (27,7% от общего объёма финансирования Перечня на 2016-2018г.г.);

на 2017 г. – 2 384 423,1 тыс. рублей (42,9%);

на 2018г. – 1 635 079,5 тыс. рублей (29,4%).

По сравнению с действующим Перечнем на 2015-2017г.г.⁷ объёмы бюджетных инвестиций на строительство объектов автодорожного строительства предлагается **увеличить на 10 918,8 тыс. рублей (на 0,2%)**.

Наибольший объём финансирования в соответствии с проектом Перечня на 2016-2018г.г. предусмотрен по объектам:

- строительство автомобильной дороги «Обход г. Чусового» в сумме 1 636 497,8 тыс.рублей (**29,5%** объёма бюджетных инвестиций на строительство объектов автодорожного строительства на 2016-2018г.г.);

- автомобильная дорога Пермь – Березники, участок мостовой переход через р. Чусовую, км 22+157 – км 25+780 в сумме 1 099 390,6 тыс.рублей (**19,8%**).

В 2016 году наибольший объём финансирования предусмотрен по объектам:

- автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми» (II очередь) (за исключением участка км 0-км 9) в сумме 757 800,8 тыс.рублей (**49,3%** от объёма финансирования объектов, предусмотренных Перечнем на 2016 год);

- строительство автомобильной дороги «Обход г. Чусового» в сумме 302 454,5 тыс.рублей (**19,7%**).

В целом объёмы бюджетных инвестиций, предусмотренные проектом Перечня на 2016-2018г.г., **совпадают** с объёмами бюджетных инвестиций на строительство объектов автодорожного строительства, предусмотренными в **проекте закона** «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», внесённом на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края, а также с объёмами бюджетных инвестиций, предусмотренных в **государственной программе «Развитие транспортной системы»** с учётом изменений, внесённых постановлением Правительства Пермского края от 25.09.2015 № 726-п⁸.

⁷ Утв. Постановлением Законодательного Собрания Пермского края от от 20.11.2014 № 1511 (ред. от 21.05.2015).

⁸ Постановление Правительства Пермского края от 25.09.2015 № 726-п «О внесении изменения в государственную программу Пермского края «О развитии транспортной системы», утверждённую постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 № 1323.

С учетом изложенного, рассмотрение Законодательным Собранием Пермского края представленного проекта постановления считаем **актуальным**.

Принятие законопроекта будет иметь **благоприятные социально-экономические последствия**, поскольку реализация Правительством Пермского края инвестиционных проектов, включенных в Перечень, направлена на улучшение транспортно-эксплуатационного состояния и обеспечение сохранности сети автомобильных дорог Пермского края регионального и межмуниципального значения, а также создание условий для обеспечения населения удобным, безопасным и стабильным транспортным сообщением между отдельными населенными пунктами Пермского края, для участия экономических субъектов Пермского края в реализации межрегиональных и внутрирегиональных связей.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная