



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Пермского края «О внесении изменений
в Закон Пермского края «Об Уполномоченном по правам человека
в Пермском крае»**

(внесен
Уполномоченным по правам человека
в Пермском крае)

30.07.2015

№ 195-ЗКЛ

Рассмотрение проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края в соответствии с частью 3 статьи 16.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

Представленным проектом закона отдельные нормы закона Пермского края от 05.08.2007 № 77-ПК «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае» (далее – Закон Пермского края) приводятся в соответствие с федеральным законодательством.

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Федеральным законом от 06.04.2015 № 76-ФЗ в Федеральный закон № 184-ФЗ введена статья 16.1 «Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации». Статья 5 Федерального конституционного закона от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 1-ФКЗ), которая предусматривала возможность учреждения в субъекте Российской Федерации должности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, утратила силу в соответствии с Федеральным конституционным законом от 06.04.2015 № 3-ФКЗ.

В связи с этим, а также учитывая редакцию части 1 статьи 16.1 Федерального закона № 184-ФЗ, в абзаце втором части 1 статьи 1 проекта закона слова «, Федеральным конституционным законом «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» предлагаем исключить, слова «их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами» заменить словами «а также ее осуществления».

2. В первом предложении абзаца третьего пункта 5.1 части 5 статьи 1 проекта закона слова «Законодательного Собрания Пермского края» предлагаем заменить словами «законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации», поскольку частью 8 статьи 16.1 Федерального закона № 184-ФЗ установлен запрет уполномоченному по правам человека одновременно быть депутатом законодательного (представительного) органа любого субъекта Российской Федерации.

3. С целью уточнения формулировки пункта «б» части 1 статьи 10 Закона Пермского края в соответствии с пунктом «в» части 19 статьи 16.1 Федерального закона № 184-ФЗ пункт 6.1 части 6 статьи 1 проекта закона предлагаем изложить в следующей редакции:

«1) пункт «б» изложить в следующей редакции:

«б) его неспособности по состоянию здоровья, установленной в соответствии с медицинским заключением, или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев) исполнять свои обязанности;»;

при этом абзац первый части 6 статьи 1 проекта закона изложить в следующей редакции: «6. В части 1 статьи 10:»;

в пунктах 6.2, 6.3 слова «части 1» исключить.

4. Пунктом 8.1 части 8 статьи 1 проекта закона предлагается дополнить статью 14 Закона Пермского края правом Уполномоченного по правам человека в Пермском крае (далее – Уполномоченный) быть инициатором общественной проверки, проведения общественной экспертизы, общественного обсуждения. Статьей 9 Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» определены субъекты общественного контроля. Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации выделен настоящим федеральным законом как субъект инициативы таких форм общественного контроля как общественная проверка и общественная экспертиза (статьи 20 и 22 указанного федерального закона). Кроме того, пунктом 6 части 1 статьи 10 Федерального закона № 212-ФЗ предусмотрено право субъектов общественного контроля в случае выявления фактов нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций направлять в соответствии с федеральным законодательством материалы, полученные в ходе осуществления общественного контроля, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченным по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей, по правам коренных малочисленных народов в субъектах Российской Федерации и в органы прокуратуры.

На основании изложенного абзац второй пункта 8.1 части 8 статьи 1 проекта закона предлагаем изложить в следующей редакции: «быть

инициатором осуществления общественного контроля в формах, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

5. Пунктом 8.3 части 8 статьи 1 проекта закона предусматривается возможность Уполномоченному действовать через своего представителя в случаях, предусмотренных федеральными законами, законами Пермского края. Данная формулировка носит отсылочный характер к федеральным законам, законам Пермского края, в которых такие случаи предусмотрены. В настоящее время Закон Пермского края таких случаев не содержит.

В то же время пунктом 8.2 части 8 статьи 1 проекта закона предлагается такие случаи установить, а именно: участие Уполномоченного или его представителя с правом решающего голоса в рабочих группах, временных рабочих группах, постоянно действующих рабочих группах, создаваемых Законодательным Собранием при подготовке законопроектов, затрагивающих вопросы прав и свобод человека и гражданина.

Следует отметить, что ни Федеральным законом № 1-ФКЗ для Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (за исключением случаев, специально оговоренных данным законом), ни Федеральным законом № 184-ФЗ для уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации не предусмотрена возможность передачи полномочий от лица, назначенного уполномоченным по правам человека другому лицу. Так, для Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации такие случаи установлены подпунктом 1 пункта 1 статьи 29, пунктом 2 статьи 32 Федерального закона № 1-ФКЗ. В Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации предусматривается личное участие Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в заседаниях палаты, парламентских слушаниях (части 1, 4 статьи 38, части 1, 3 статьи 65 Регламента).

На основании изложенного в пункте 8.2 части 8 статьи 1 проекта закона слова «или его представитель могут» предлагаем заменить словом «может».

6. Пунктом 8.3 части 8 статьи 1 проекта закона предлагается изложить в новой редакции часть 4 статьи 14 Закона Пермского края. В соответствии с Законом Пермского края от 23.08.2013 № 232-ПК часть 4 статьи 14 Закона Пермского края утратила силу, то есть ее редакция отсутствует. В связи с этим в пункте 8.3 части 8 статьи 1 проекта закона предлагаем:

абзац первый изложить в следующей редакции: «3) дополнить частью 3.1 следующего содержания:»;

в абзаце втором цифру «4» заменить цифрами и знаками «3.1.».

6. Пунктом 8.4 части 8 и частью 11 статьи 1 проекта закона предлагается создание при Уполномоченном комиссии для оказания содействия в урегулировании социальных и иных споров, на рассмотрение которой передаются жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов Пермского края, органов местного самоуправления, должностных лиц, если ранее эти решения или действия (бездействие) не обжаловались заявителем в судебном либо во внесудебном порядке.

Альтернативная процедура урегулирования споров с участием в качестве посредника независимого лица - медиатора (процедура медиации) в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» применима к спорам, возникающим из гражданских правоотношений, в том числе в связи с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, а также спорам, возникающим из трудовых и семейных правоотношений. На урегулирование спорных ситуаций, возникающих из публичных правоотношений, указанный федеральный закон не распространяется. В соответствии с частью 5 статьи 15 указанного федерального закона лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации, не могут быть медиаторами.

Ни федеральное, ни региональное законодательство не содержит понятия «социальный спор», предлагаемая формулировка «иные споры» является неопределенной и таким образом устанавливает необоснованно широкие пределы усмотрения. В связи с этим считаем, что требуется либо уточнить, по каким именно спорам возможна передача материалов на рассмотрение комиссии в рамках полномочий Уполномоченного, либо пункт 8.4 части 8, абзацы пятый-седьмой части 11 статьи 1 проекта закона следует исключить.

7. Право уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации при осуществлении своих полномочий беседовать с осужденными наедине в условиях, позволяющих представителю администрации учреждения или органа, исполняющего наказания, видеть беседующих, но не слышать их, предусмотрено частью 2.1 статьи 24 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации. В соответствии с пунктом «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации уголовно-исполнительное законодательство находится в исключительном ведении Российской Федерации. В связи с этим абзац второй пункта 9.2 части 9 статьи 1 проекта закона перед словом «Уполномоченный» предлагаем дополнить словами «В соответствии с федеральным законодательством».

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова