



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О дополнительных мерах социальной поддержки отдельной категории лиц, которым присуждена ученая степень доктора наук"

15.01.2013

№ 7

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 20.12.2012 № 5359-12/07 на основе законопроекта, внесенного губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. (письмо от 18.12.2012 № СЭД-01-29-1430).

В соответствии с проектом закона предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 11.11.2009 № 538-ПК «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельной категории лиц, которым присуждена ученая степень доктора наук» (далее – Закон Пермского края № 538-ПК).

Изменения предполагают:

- **расширение категории получателей** мер социальной поддержки;
- **корректировку требований** к показателям эффективности научной деятельности докторов наук государственных высших учебных заведений (далее – ВУЗ);
- **определение критериев** установления социальных выплат **и их размеров** для вновь введенных категорий получателей мер социальной поддержки.

1. В части категории получателей в законопроекте предлагаются следующие новые категории получателей:

- **доктор наук, работающий в государственном академическом учреждении** на должности директора, заместителя директора или научного сотрудника, при обязательном совмещении научной и (или) научно-образовательной деятельности в ВУЗе на должностях научно-педагогических работников;

- **лицо, имеющее ученую степень PhD, DPil, полученную в зарубежном университете** или аналогичную высшую ученую степень.

Кроме этого, в законопроекте расширен список должностей в государственном высшем учебном заведении, при замещении которых доктора наук имеют право претендовать на получение ежемесячной денежной выплаты. Так, должности профессорско-преподавательского состава заменены на должности научно-педагогических работников.

Отметим, что введение в Закон Пермского края № 538-ПК уточненной формулировки, касающейся наименования органа, выдающего диплом доктора наук, а именно присуждение ученой степени доктора наук, утвержденное документом выданным Высшей аттестационной комиссией СССР, Высшей аттестационной комиссией Российской Федерации или Министерством образования и науки Российской Федерации, не повлечет за собой изменение контингента получателей ежемесячной денежной выплаты по этому признаку, так как уточнение касается наименования организации, а не самого диплома доктора наук.

2. Предложенная авторами законопроекта *система показателей* научной эффективности докторов наук, *работающих в ВУЗах*, предлагает их переориентацию на внешнюю независимую оценку и предусматривает условия предоставления мер социальной поддержки *для двух групп* докторов наук.

Для докторов наук, ученая степень которым присуждена *не более 5 лет* назад, условием получения выплат является наличие *не менее десяти* публикаций статей в изданиях, входящих в Российский индекс научного цитирования (далее – РИНЦ)<sup>1</sup>, и (или) в изданиях, входящих в утвержденный Высшей аттестационной комиссией перечень рецензируемых научных изданий, и (или) в изданиях, входящих в международные системы научного цитирования Web of Science и (или) Scopus, при наличии *не менее одной* публикации статей в изданиях, входящих в международные системы научного цитирования Web of Science и (или) SCOPUS<sup>2</sup>.

*Отметим, что в Законе Пермского края № 538-ПК (в редакции Закона от 29.06.2010 № 655-ПК, действовавшей до 1 января 2013 года), для докторов наук, ученая степень которым присуждена не более 5 лет назад не предусматривались дополнительные условия для получения права на ежемесячную денежную выплату.*

Для докторов наук, получившим ученую степень *более 5 лет* назад, в законопроекте предусмотрены *вариативные условия* предоставления мер социальной поддержки:

- подготовка *не менее двух* аспирантов, докторантов или соискателей, защитивших диссертационные исследования на присуждение ученой степени кандидата или доктора наук и (или) доктора наук, *и* наличие не менее *десяти*

<sup>1</sup> Российский индекс научного цитирования - это национальная информационно-аналитическая система, включающая базу данных научных публикаций, состоящую из более 2 миллионов публикаций российских авторов, размещенных в более чем 2000 российских журналов. Также содержит информацию о цитировании этих публикаций. Информационно-аналитическая система РИНЦ предназначена для оперативного обеспечения научных исследований актуальной справочно-библиографической информацией, и также является инструментом, позволяющим осуществлять оценку деятельности научно-исследовательских организаций, ученых, уровень научных журналов и т.д.

<sup>2</sup> На сегодняшний день существует большое количество международных систем научного цитирования (библиографических баз): Web of Science, Scopus, Web of Knowledge, Astrophysics, PubMed, Mathematics, Chemical Abstracts, Springer, Agris, GeoRef. Самыми авторитетными из существующих международных систем цитирования, чьи индексы признаются во всем мире, являются: «Web of Science» и его конкурент – сравнительно молодая система «SCOPUS». Следует отметить, что журналы, входящие в эти системы, официально признаются Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации.

**публикаций** статей в изданиях, входящих в информационно-аналитическую систему РИНЦ, и (или) в изданиях, входящих в утвержденный Высшей аттестационной комиссией перечень рецензируемых научных изданий, **и (или)** в изданиях, входящих в международные системы научного цитирования Web of Science и (или) SCOPUS, при наличии **не менее одной** публикации статей в изданиях, входящих в международные системы научного цитирования Web of Science и (или) SCOPUS;

**или**

- подготовка **не менее двух** аспирантов, докторантов или соискателей, защитивших диссертационные исследования на присуждение ученой степени кандидата или доктора наук и (или) доктора наук, **и** наличие не менее **пяти** публикаций в изданиях, входящих в международные системы научного цитирования Web of Science и (или) SCOPUS.

*В Законе Пермского края № 538-ПК (в редакции Закона от 29.06.2010 № 655-ПК, действовавшей до 1 января 2013 года), доктор наук, получивший ученую степень более 5 лет назад и претендующий на получение мер социальной поддержки, должен был подготовить также **не менее одного** аспиранта, докторанта или соискателя, прошедшего процедуру защиты в диссертационном совете и выполнить менее сложные условия по публикации научных работ.*

*Наряду с подготовкой научных кадров доктор наук должен был иметь не менее одного в среднегодовом исчислении результата научно-исследовательской деятельности (т.е. **пять результатов** научно-исследовательской деятельности за последние 5 лет) из списка, в который входят:*

*публикация статьи в изданиях из утвержденного Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации перечня рецензируемых научных журналов и изданий;*

*получение патента на изобретение, полезную модель или промышленный образец;*

*получение руководства договорной работой по федеральным целевым программам, программам и грантам федеральных министерств и ведомств, российских и зарубежных научных фондов, перечень которых утвержден постановлением Правительства Пермского края.*

Также законопроект содержит новые подходы в отношении категории докторов наук, работающих в государственном вузе на должности ректора, президента или руководителя филиала высшего учебного заведения: **предложенная** законопроектом **редакция предполагает равные условия** для всех докторов наук, претендующих на получение мер социальной поддержки, в то время как действовавшая до 1 января 2013 редакция Закона освобождала данную категорию от необходимости подтверждать свою научную квалификацию результатами научной деятельности.

**3. Для докторов наук, работающих в государственном академическом учреждении и лиц, имеющих ученую степень, полученную в зарубежном**

*университете* авторами предлагаются более высокие требования к получению мер социальной поддержки, чем для докторов наук ВУЗов.

Для докторов наук, работающих в государственном академическом учреждении:

- ученая степень, которым присуждена **не более 5 лет** назад, условием является наличие **не менее пяти** публикаций в изданиях, входящих в международные системы научного цитирования Web of Science и (или) SCOPUS.

- получившим ученую степень **более 5 лет** назад, предусмотрена подготовка **не менее двух** аспирантов, докторантов или соискателей, защитивших диссертационные исследования на присуждение ученой степени кандидата наук и (или) доктора наук, и наличие **не менее пяти** публикаций в изданиях, входящих в международные системы научного цитирования Web of Science и (или) SCOPUS.

Для лиц, имеющих ученую степень, полученную в зарубежном университете, предполагается наличие **не менее десяти** публикаций статей в изданиях, входящих в международные системы научного цитирования Web of Science и (или) SCOPUS.

**Размер ежемесячной социальной выплаты** для докторов наук, работающих в государственных академических учреждениях, и лиц, имеющих ученую степень, полученную в зарубежном университете, предложен авторами в размере, аналогичном размеру, установленному для докторов наук ВУЗов.

*Размер ежемесячной социальной выплаты докторам наук зависит от размера ставки должности научно-педагогического работника (научного работника) занимаемой в ВУЗе (государственном академическом учреждении):*

*докторам наук, занимающим должность ректора или проректора ВУЗа (директора, заместителя директора государственного академического учреждения – 30 тыс. руб.,*

*докторам наук, занимающим должность руководителя филиала, руководителя структурного подразделения ВУЗа - 15 тыс. руб., плюс дополнительно доля от 30 тыс. руб., соответствующая размеру ставки должности, занимаемой доктором наук на условиях внутреннего совместительства,*

*докторам наук, занимающим должность научно-педагогического работника ВУЗа (научного работника государственного академического учреждения) – доля от 30 тыс. руб., соответствующая размеру ставки должности, занимаемой доктором наук.*

*При этом во всех случаях общий размер ежемесячной выплаты не может превышать 30 тыс. руб.*

4. С целью предоставления времени для достижения докторами наук результатов, соответствующих новым критериям, законопроект предполагает вступление в силу вышеперечисленных изменений с **1 июля 2013 года**. С учетом этого, предлагается установление в 2013 году двух периодов ежемесячных денежных выплат: с 1 января по 30 июня 2013 года и с 1 июля по

31 декабря 2013 года.

Одновременно, в связи с принятием новых критериев предоставления мер социальной поддержки, авторами законопроекта предложено признать с 1 января 2013 года утратившим силу Закон Пермского края от 29.11.2011 № 873-ПК «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий лиц, которым присуждена ученая степень доктора наук» (далее – Закон Пермского края № 873-ПК).

*Закон Пермского края № 873-ПК был принят в конце 2011 года и предусматривал с 1 января 2013 года корректировку требований к показателям эффективности научной деятельности докторов наук с целью их переориентации на внешнюю независимую оценку.*

*Необходимо отметить, что при принятии закона, управлением аналитической и законотворческой деятельности было обращено внимание на возможное снижение количества получателей предусмотренной Законом денежной выплаты в связи со сменой параметров, по которым будет оцениваться их научная деятельность.*

*В частности, указывалось на то, что достижение высокого индекса цитирования публикаций является трудно достижимым условием для значительной части докторов наук.*

*Совет ректоров Вузов Пермского края, в письме к губернатору Пермского края<sup>3</sup>, также обратил внимание на то, что использование значений индекса цитирования публикаций представляется преждевременным ввиду того, что зарубежные системы научного цитирования (Web of Science, SCOPUS) не индексируют публикации на русском языке, а система РИНЦ в настоящее время учитывает труды ученых на глубину не более 10-15 лет, что снижает реальное значение индекса цитирования многим докторам наук.*

**Актуальность** принятия закона, предусматривающего предложенные изменения системы оценки эффективности научной деятельности докторов наук, по мнению авторов, состоит в необходимости развития достигнутых результатов роста научно-исследовательской и научно-педагогической деятельности работников, имеющих ученую степень, государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования.

*Закон Пермского края № 538-ПК был принят с целью материального стимулирования научной активности докторов наук, работающих в высших учебных учреждениях Пермского края, включая подготовку научно – педагогических кадров.*

*По мнению Совета ректоров вузов Пермского края предлагаемые в законе стимулирующие выплаты позволили значительной части докторов наук активизировать научно-исследовательскую работу, что подтверждается ростом числа докторов наук, удовлетворяющих требованиям для оказания социальной поддержки: в 2010 году - 326, в 2011г. – 426, в 2012 - 479 человек. Качественно изменился уровень*

---

<sup>3</sup> Письмо председателя Совета ректоров, президента Пермского государственного национального исследовательского университета В.В. Маланина от 15.06.2012 № 1654/12

*научных публикаций: в настоящее время 60% научных работ публикуется Высшей аттестационной комиссией. Количество защит докторских диссертаций работников высших государственных учреждений увеличилось с 29 в 2009 году до 40 в 2012 году.*

**Расходы** на обеспечение предоставления ежемесячных выплат отдельной категории лиц, которым присуждена ученая степень доктора наук, с учетом предложенных в законопроекте изменений **предусмотрены** в бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов<sup>4</sup>. На 2013 год они запланированы в размере 129 451,9 тыс. рублей, на 2014-2015 годы - по 144 391,9 тыс. рублей в год.

*В 2012 году расходы краевого бюджета на эти цели составили 148 431,9 тыс. рублей<sup>5</sup>*

Принятие изменений, предложенных в законопроекте, на наш взгляд, будет иметь **неоднозначные социальные последствия**.

*С одной стороны*, эти изменения будут способствовать повышению уровня научной деятельности сотрудников ВУЗов и государственных академических учреждений в части подготовки аспирантов и соискателей к защите кандидатских и докторских диссертаций, а также повышению количества научных публикаций статей в престижных отечественных и зарубежных журналах, что в свою очередь должно способствовать повышению рейтинга пермских ученых и краевых государственных высших учебных заведений.

*С другой стороны*, по данным авторов законопроекта, в 2013 году предполагается снижение количества получателей предусмотренной Законом денежной выплаты в связи со сменой параметров, по которым будет оцениваться их научная деятельность до 50% к уровню 2012 года. Предполагаемое расширение категории получателей их количество изменит незначительно.

*В 2012 году количество получателей мер социальной поддержки, которым присуждены ученые степени, составило 479 человек.*

*На период с 1 января по 30 июля 2013 года прогнозируется 479 получателей мер социальной поддержки, с 1 июля по 31 декабря 2013 года - 240 человек.*

*На 2014-2015 годы количество докторов наук, соответствующих новым требованиям к получению социальной выплаты, прогнозируется в количестве 401 человека.*

С учетом существенного снижения количества получателей ежемесячных выплат в 2013 году их рост в 2014-2015 годах с 240 до 401 человека, по нашему мнению, не обоснован.

На основе вышеизложенного, полагаем, что в результате изменения

<sup>4</sup> Закон Пермского края от 19.12.2012 № 139-ПК « О бюджете Пермского края на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов»

<sup>5</sup> Закон Пермского края от 12.12.2011 № 883-ПК « О бюджете Пермского края на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов»

критериев оценки докторов наук, *может быть снижена стимулирующая функция Закона Пермского края № 538-ПК.*

В связи с неоднозначностью социальных последствий законопроекта, по нашему мнению, целесообразно провести обсуждение предложенной в законопроекте системы оценки эффективности научной деятельности с представителями науки, Советом ректоров вузов Пермского края.

Кроме этого, считаем необходимым, обратить внимание на следующий **проблемный момент**. При внесении изменений в категорию получателей авторы законопроекта не установили место работы для лиц, имеющих ученую степень PhD, DPhil, полученную в зарубежном университете или аналогичную высшую ученую степень. Поскольку в правоприменимой практике это может привести к неоднозначному толкованию определения данной категории получателей, считаем необходимым проведение соответствующих корректировок законопроекта.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная