



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»

(внесен губернатором Пермского края)

16.10.2015

№ 282-ЗКЛ

В соответствии со статьей 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 29 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По проекту имеются следующие предложения и замечания.

1. В соответствии с пунктом 2 статьи 20 БК РФ перечень главных администраторов доходов бюджета, а также закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета, утверждаются законом (решением) о бюджете.

Согласно пункту 5 статьи 160.1 БК РФ определение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в качестве главных администраторов доходов местных бюджетов осуществляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Таким образом, решение об утверждении определенных в установленном порядке органов государственной власти субъектов Российской Федерации главными администраторами доходов местных бюджетов, принимается представительным органом муниципального образования в рамках решения о бюджете.

На основании изложенного **часть 2 статьи 3 и приложение 4** к законопроекту, определяющие перечень главных администраторов доходов местных бюджетов, следует исключить:

2. В **абзаце втором части 3 статьи 9** законопроекта слова «на сбалансированность бюджетов» следует заменить словами «на обеспечение сбалансированности бюджетов».

3. Статьей 139.1 БК РФ установлено, что иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем **часть 6 статьи 9** законопроекта, устанавливающая общую

сумму и порядок распределения иных межбюджетных трансфертов, не содержит сведений о том, в каких случаях предоставляются иные межбюджетные трансферты (за исключением ссылки на приложение 23 к законопроекту, устанавливающее в качестве случая предоставления иных межбюджетных трансфертов мероприятия, направленные на развитие системы видеонаблюдения и фотофиксации).

Исходя из этого, законопроект предлагается дополнить положениями, определяющими случаи предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края, либо определить, какой орган и в каком порядке устанавливает указанные случаи.

4. Наименование **статьи 12** законопроекта предлагается привести в соответствие с ее содержанием, исключив слово «особенности», поскольку рассматриваемая статья не содержит особенностей предоставления бюджетных инвестиций, а утверждает их распределение.

5. **Часть 1 статьи 17** законопроекта определяет в качестве основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Пермского края на 2016 год перераспределение зарезервированных в составе утверждаемых статьей 5 законопроекта бюджетных ассигнований.

В соответствии с абзацем пятым части 3 статьи 217 БК РФ (в редакции, вступающей в силу с 01.01.2016) в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в закон о бюджете в случае использования (перераспределения) средств резервных фондов, а также средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований, с указанием в законе о бюджете объема и направлений их использования.

Из содержания указанной нормы БК РФ следует, что одним из условий внесения изменений в сводную бюджетную роспись (без внесения изменений в закон о бюджете) является использование средств, определенных законом или иным нормативным правовым актом в качестве резервных (зарезервированных).

Вместе с тем из анализа части 1 статьи 17 законопроекта (во взаимосвязи со статьей 5 и приложениями 8-13 законопроекта) следует, что большинство из перечисленных в ней бюджетных ассигнований не содержат средств, обладающих статусом резервных (зарезервированных), следовательно, их перераспределение не может осуществляться без внесения изменений в закон о бюджете.

Так, например, часть 5 статьи 5 законопроекта, приложения 12, 13 «Распределение средств дорожного фонда Пермского края на 2016 год» не содержат указаний на формирование в составе дорожного фонда Пермского края каких-либо резервов (либо наличие иным образом зарезервированных средств). Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении перечня объектов автодорожного строительства Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» также не имеет в своем составе зарезервированных средств. Более того, действующее федеральное и краевое законодательство не предусматривает возможности

резервирования денежных средств в рамках дорожного фонда (см. статью 179.4 БК РФ, Закон Пермского края от 01.12. 2011 № 859-ПК «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае»). Исходя из этого, пункт 1 части 1 статьи 17 законопроекта, устанавливающий в качестве случая внесения изменений в сводную бюджетную роспись (без внесения изменений в закон о бюджете) перераспределение бюджетных ассигнований в соответствии с перечнем объектов автодорожного строительства Пермского края, не соответствует части 3 статьи 217 БК РФ. Аналогичное замечание касается пунктов 3, 5-8 части 1 статьи 17 законопроекта.

Кроме того, в нарушение абзаца пятого части 3 статьи 217 БК РФ в перечисленных основаниях внесения изменения в сводную бюджетную роспись отсутствует указание на конкретный объем перераспределения зарезервированных денежных средств для каждого направления их использования (за исключением пункта 1 части 1 статьи 17 законопроекта).

На основании изложенного рассматриваемые нормы подлежат доработке либо исключению.

6. Пункты 9 и 9¹ части 2 статьи 17 законопроекта, устанавливающие в качестве дополнительного основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись перераспределение бюджетных ассигнований с непрограмных мероприятий на мероприятия, финансируемые в рамках государственных программ и между мероприятиями в рамках государственных программ, сформулированы в общем виде и предоставляют возможность существенного перераспределения средств бюджета в ходе его исполнения. Указанное обстоятельство, в свою очередь, может привести к нарушению принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ.

На основании изложенного указанные пункты предлагается доработать с целью их конкретизации:

7. В соответствии с частью 8 статьи 4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно решает вопросы финансового обеспечения своей деятельности. Согласно части 4 статьи 6 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края» смета расходов на содержание Законодательного Собрания утверждается Законодательным Собранием и предусматривается отдельной строкой в краевом бюджете в соответствии с бюджетной классификацией.

Исходя из этого, **приложение 10 и 11** к законопроекту в части расходов на обеспечение деятельности Законодательного Собрания Пермского края следует привести в соответствие с постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 27.08.2015 № 1938 «О бюджетной смете расходов на обеспечение деятельности Законодательного Собрания Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

8. В соответствии со статьей 140 БК РФ, статьями 19-21 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правовым основанием для включения в состав расходов бюджета субвенций местным бюджетам является принятие закона субъекта Российской Федерации о передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Исходя из этого, включение в состав краевого бюджета субвенций на проведение мероприятий по отлову, содержанию, эвтаназии и утилизации (кремации) умерших в период содержания и эвтаназированных безнадзорных животных на территории Пермского края (**таблицы 20, 21 приложения 19, таблицы 20, 21 приложения 20** к законопроекту) является необоснованным, поскольку закон о передаче соответствующих государственных полномочий еще не принят.

Изложенные замечания и предложения не препятствуют рассмотрению и принятию проекта закона в первом чтении.

Начальник управления

О.П.Ходорова