



Прокуратура Российской Федерации

**Прокуратура Пермского края**

ул. Луначарского, 60,

г. Пермь, Россия, 614990

16.07.2014 № 22-10-39-14

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Законодательное Собрание  
Пермского края**

### **Заключение**

на проект Закона Пермского края  
«О внесении изменений в Закон  
Пермского края «Об административных  
правонарушениях»

Прокуратурой Пермского края рассмотрен проект Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях», внесённый Главой города Перми – председателем Пермской городской Думы Сапко И.В.

К законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

1. Частью 1 статьи 1 проекта закона предлагается исключить из диспозиции статьи 2.8. Закона Пермского края от 01.11.2007 №139-ПК «Об административных правонарушениях» (далее Закон №139-ПК) слова «установленных органами местного самоуправления», поскольку регулирование вопросов содержания домашних животных не относится к полномочиям органов местного самоуправления.

Вместе с тем, содержание статьи 2.8. Закона №139-ПК после принятия предлагаемого изменения утратит свою формальную определенность, отсутствие которой является самостоятельным основанием для признания правовой нормы недействующей (пункт 25 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29.11.2007 № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части»).

Более того, из Определений Верховного Суда Российской Федерации от 14.12.2011 № 64Г11-36, от 30.05.2012 № 81-АПГ12-1, от 24.10.2012 № 46-АПГ12-14, от 23.10.2013 № 53-АПГ13-9 следует, что субъекты Российской Федерации устанавливают административную ответственность за нарушение правил содержания домашних животных с превышением компетенции в области законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, предлагаемые изменения в статью 2.8. Закона №139-ПК не устраняют имеющееся несоответствие федеральному законодательству.

2. Частью 3 статьи 1 проекта закона предлагается ввести административную ответственность за нарушение правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд, которые приняты в пределах полномочий органами местного самоуправления.

ПК-п № 101656



Согласно статье 68 Водного кодекса РФ лица, виновные в нарушении водного законодательства, несут административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации, под которым, исходя из смысла приведенной нормы, с учетом положений статьи 76 Конституции РФ, следует понимать нормативные правовые акты федерального значения - Уголовный кодекс РФ и КоАП РФ. Такая правовая позиция Верховного Суда Российской Федерации выражена в Определении от 11.12.2013 № 57-АПГ13-6.

При таких обстоятельствах установление на региональном уровне административной ответственности за нарушение правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд и определение органов, уполномоченных на составление протокола об административном правонарушении, производится с превышением полномочий субъекта Российской Федерации.

Прошу заблаговременно известить прокуратуру края о заседании рабочей группы по доработке законопроекта к рассмотрению Законодательным Собранием Пермского края.

И.о. прокурора края  
государственный советник  
юстиции 3 класса



В.А. Черкасов