



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

14.01.2013 № 1-11/20

на № 07/2651-12 от 13.12.2012г.

О направлении заключения

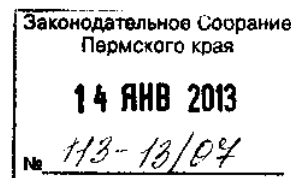
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счётной палаты

Ю.В. Новоселов





**КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСЧП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@kspk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края»
(внесён губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

«14» января 2013 г.

№ 7

Рассмотрев представленный на заключение проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края», сообщаем следующее.

Проектом закона предлагается внести изменения в следующие Законы Пермского края в части вопросов денежного содержания государственных гражданских служащих Пермского края:

- 1) Закон Пермского края от 07.12.2006 № 34-КЗ «О государственной гражданской службе Пермского края»,
- 2) Закон Пермского края от 12.10.2007 № 122-ПК «О классных чинах государственной гражданской службы Пермского края»,
- 3) Закон Пермского края от 24.12.2007 № 167-ПК «О денежном содержании государственных гражданских служащих Пермского края».

1. Законопроектом предлагается исключить из компетенции Законодательного Собрания Пермского края решение вопроса об установлении размеров окладов за классный чин государственной гражданской службы Пермского края, и отнести его к компетенции губернатора Пермского края.

Одновременно предлагается при сохранении нормы о ежегодном увеличении (индексации) в соответствии с законом о бюджете Пермского края размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы края, исключить установленный законом размер данного увеличения, а именно: с учетом уровня инфляции (потребительских цен).

Согласно вышеуказанным действующим Законам размеры окладов за классный чин государственной гражданской службы Пермского края устанавливаются законами Пермского края и подлежат ежегодной индексации с учётом уровня инфляции. В пояснительной записке к законопроекту указывается, что предлагаемые изменения позволят осуществлять своевременное индексирование и исключат возможность разночтений по порядку округления размеров окладов за классный чин. Также указано, что изменения связаны с тем, что сложившаяся практика применения коэффициентов индексации размеров окладов денежного содержания отличает-

ся от уровня инфляции. В этой части обоснования изменений следует отметить, что данные вопросы относятся к порядку проведения индексации, который согласно п. 5 ст. 12 Закона Пермского края от 07.12.2006 № 34-КЗ «О государственной гражданской службе Пермского края» устанавливается нормативным правовым актом губернатора края. В настоящее время имеется Указ губернатора Пермского края от 24.07.2007 № 52 «Об утверждении Порядка ежегодной индексации (увеличения) размеров окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы Пермского края», который с момента его принятия фактически не применялся, вследствие его не опубликования, а также по причине приостановления действия вышеуказанной нормы Законами Пермского края о краевом бюджете.

Согласно ч. 12 ст. 50 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» увеличение (индексация) размеров окладов денежного содержания осуществляется в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий год с учетом уровня инфляции (потребительских цен).

Таким образом, достаточных обоснований для внесения вышеуказанных изменений в действующие Законы не приведено.

2. Законопроектом предлагается сохранить норму, предусматривающую централизацию в государственном органе края, уполномоченном губернатором Пермского края, части фонда оплаты труда (далее - ФОТ) гражданских служащих¹ для стимулирующей выплаты, снизив размер централизации с двух до одного месячного фонда должностных окладов. Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» данная централизация не предусмотрена.

3. Учитывая незначительное количество государственных гражданских служащих Пермского края, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, считаем возможным определять прямым счетом расходы на выплату им ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, тем более, что размеры данной надбавки определены Постановлением Правительства РФ от 18.09.2006 № 573 «О предоставлении социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны», различны и зависят от степени секретности. Аналогичная ситуация и по ежемесячной процентной надбавке к должностному окладу за ученую степень, которая касается незначительного количества гражданских служащих края.

В финансово-экономическом обосновании (далее - ФЭО), представленном к законопроекту, указаны предполагаемые расходы на выплаты вышеуказанных надбавок в общей сумме 10 188,4 тыс. руб. в год. Данная сумма расчетным путем не подтверждена и подлежит уточнению. При этом, в ФЭО указано, что дополнительные средства предлагается изыскать за счет сокращения затрат на содержание органов государственной власти Пермского края (снижения расчетных показателей по расходам

¹ исполнительных органов государственной власти края, администрации губернатора Пермского края и аппарата Правительства Пермского края

бюджета Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов), но расчеты не приведены. К тому же, данный источник покрытия дополнительных расходов краевого бюджета, необходимых для реализации закона, указан и в ФЭО к проекту закона Пермского края «Об оплате труда лиц, замещающих отдельные государственные должности Пермского края» (в сумме 64 927,4 тыс. руб.).

Таким образом, согласно ФЭО, для реализации закона увеличение расходов краевого бюджета не потребуется, так как источником финансирования дополнительных расходов предлагается перераспределение бюджетных средств.

4. Предлагаемое законопроектом увеличение на 4,61 количества месячных фондов должностных окладов по гражданским служащим при формировании ФОТ, как и указано в пояснительной записке, связано только с переводом суммы ранее произведенного в предыдущие годы повышения ФОТ гражданских служащих (на 6,5% и 6%) в количество месячных фондов должностных окладов.

Справочно:

за 9 месяцев 2012 года по уровню среднемесячной заработной платы гражданских служащих органов исполнительной власти (30 763 руб.), исходя из данных Федерального портала управленческих кадров, Пермский край (по сравнению с другими 13 регионами, в основном, Приволжского, а также Центрального, Южного и Уральского федеральных округов) занимает 7 место, а по уровню среднемесячной заработной платы в целом по экономике среди указанных регионов находится на 3 месте (см. Приложение к настоящему Заключению КСП ПК). При этом, за анализируемый период (2011 год и 9 месяцев 2012 года) соотношение среднемесячной заработной платы гражданского служащего органов исполнительной власти и среднемесячной заработной платы в целом по экономике по Пермскому краю составляет 1,3 - что является самым низким показателем соотношения по сравнению с другими анализируемыми регионами, приведенными в Приложении к Заключению КСП ПК.

Вывод:

проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края» рекомендуется для принятия Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Пермского края



Ю.В. Новосёлов

Приложение к Заключению КСП ПК

Анализ среднемесячной оплаты труда государственных гражданских служащих

№ п/п	Наименование региона	Среднемесячная оплата труда гражданских служащих органов исполнительной власти субъектов РФ (руб.)*				Среднемесячная заработная плата в целом по экономике (руб.)**				Соотношение среднемесячной заработной платы гражданского служащего и среднемесячной заработной платы в целом по	
		2011 год		9 месяцев 2012 года		2011 год		9 месяцев 2012 года		к 2011 году	
		место субъекта	место субъекта	место субъекта	место субъекта	место субъекта	место субъекта	место субъекта	место субъекта	к 2011 году	к 9 месяцам 2012 года
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
1	Кировская область	26 376	9	25 802	11	15 941	12	17 628	12	1,7	1,5
2	Московская область	54 940	1	58 238	1	31 225	1	34 196	1	1,8	1,7
3	Нижегородская область	42 163	2	39 500	4	20 545	4	22 390	4	2,1	1,8
4	Оренбургская область	41 054	4	40 711	3	17 612	7	19 533	7	2,3	2,1
5	Пензенская область	30 957	6	31 493	6	16 160	11	18 007	11	1,9	1,7
6	Пермский край	28 292	8	30 763	7	21 348	3	23 392	3	1,3	1,3
7	Республика Башкортостан	30 614	7	28 964	9	19 647	5	21 626	5	1,6	1,3
8	Республика Марий Эл	24 617	12	24 627	13	15 022	13	16 599	13	1,6	1,5
9	Республика Мордовия	23 747	13	23 894	14	14 229	14	15 699	14	1,7	1,5
10	Ростовская область	38 184	5	38 653	5	18 535	6	20 208	6	2,1	1,9
11	Саратовская область	25 901	11	26 933	10	16 956	8	19 012	8	1,5	1,4
12	Свердловская область	41 127	3	41 972	2	24 024	2	26 553	2	1,7	1,6
13	Удмуртская республика	23 660	14	25 657	12	16 889	9	18 886	9	1,4	1,4
14	Ульяновская область	26 058	10	30 318	8	16 333	10	18 128	10	1,6	1,7

*, ** по данным Федерального портала управленческих кадров