



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

О внесении изменений в отдельные законы Пермского края и признании утратившим силу Закона Пермского края "О заключении договоров на профессиональную подготовку кадров для государственной гражданской службы Пермского края"

03.06.2016

№ 114-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 04.05.2016 № 1451-16/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. (письмо от 29.04.2016 № СЭД-01-56-666).

Законопроектом предлагается внести следующие изменения в законодательство Пермского края:

1) часть 2 статьи 16 Закона Пермского края от 07.12.2006 № 34-КЗ «О государственной гражданской службе Пермского края» (далее – Закон № 34-КЗ) предлагается изложить в новой редакции, согласно которой заключение договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения гражданской службы края после окончания обучения в течение определенного срока (далее – договор о целевом обучении) между государственным органом края и гражданином, *владеющим государственным языком Российской Федерации и впервые получающим высшее образование за счет средств бюджетной системы Российской Федерации*, осуществляется на конкурсной основе. Порядок проведения конкурса на заключение договора о целевом обучении устанавливается *нормативным правовым актом губернатора края*;

2) Закон Пермского края от 04.05.2008 № 228-ПК «О муниципальной службе в Пермском крае» дополнить статьей 10¹, устанавливающей порядок заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы;

3) признать утратившим силу Закон Пермского края от 12.05.2006 № 6-КЗ «О заключении договоров на профессиональную подготовку кадров для государственной гражданской службы Пермского края».

Оценивая **актуальность** предлагаемых изменений краевого законодательства, необходимо отметить следующее.

1. Основные подходы к подготовке кадров для государственной гражданской службы Российской Федерации установлены в статье 61 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «*О государственной гражданской службе Российской Федерации*»:

- подготовка кадров для гражданской службы осуществляется в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- заключение договора о целевом приеме или договора о целевом обучении между государственным органом и гражданином с обязательством последующего прохождения гражданской службы после окончания обучения в течение определенного срока осуществляется на конкурсной основе в порядке, установленном соответственно указом Президента Российской Федерации, нормативным правовым актом уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти и **законодательством субъекта Российской Федерации**;

- координация подготовки кадров для гражданской службы осуществляется соответствующим органом по управлению государственной службой.

На краевом уровне, согласно статье 16 Закона № 34-КЗ, заключение договора о целевом приеме или договора о целевом обучении между государственным органом края и гражданином с обязательством последующего прохождения гражданской службы края после окончания обучения в течение определенного срока осуществляется на конкурсной основе **в порядке, установленном законом края**.

Урегулировавший данные отношения Закон Пермского края от 12.05.2006 № 6-КЗ «*О заключении договоров на профессиональную подготовку кадров для государственной гражданской службы Пермского края*» предусматривает целевое обучение за счет средств краевого бюджета государственных гражданских служащих Пермского края и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями гражданской службы, на договорной основе по программам высшего профессионального образования. При этом действие указанного Закона в 2007 году было **приостановлено до дня вступления в силу указа Президента Российской Федерации** о подготовке кадров для государственной гражданской службы Российской Федерации по договорам обучения¹.

На федеральном уровне в этой сфере действует Указ Президента РФ от 21.12.2009 № 1456 «*О подготовке кадров для федеральной государственной гражданской службы по договорам о целевом обучении*» (далее – Указ

¹ Закон Пермского края от 03.10.2007 № 126-ПК «О распространении действия Закона Пермской области «О порядке представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственными гражданскими служащими Пермской области» на территорию Пермского края и приостановлении действия Закона Пермского края «О заключении договоров на профессиональную подготовку кадров для государственной гражданской службы Пермского края»

Президента РФ № 1456), которым утверждено Положение о порядке заключения договора о целевом обучении между федеральным государственным органом и гражданином Российской Федерации с обязательством последующего прохождения федеральной государственной гражданской службы» (далее – Положение).

Согласно Положению право участвовать в конкурсе на заключение договора о целевом обучении имеют граждане РФ, достигшие возраста 18 лет, владеющие государственным языком Российской Федерации и впервые получающие высшее образование или среднее профессиональное образование по очной форме обучения в образовательных организациях за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Следует отметить, что основные требования к гражданам, которые в конкурсном порядке могут претендовать на заключение договора о целевом обучении, **определены в законопроекте по аналогии с нормами Указа Президента РФ № 1456, а также Федерального закона от 30.03.2015 № 63-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием механизма подготовки кадров для муниципальной службы».**

В соответствии с указанным Федеральным законом право участвовать в конкурсе на заключение договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы имеют граждане, владеющие государственным языком РФ и впервые получающие среднее профессиональное или высшее образование по очной форме обучения за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Порядок проведения конкурса на заключение договора о целевом обучении предполагается утвердить **на подзаконном уровне.**

В связи с обозначенными выше положениями законопроекта Закон Пермского края «О заключении договоров на профессиональную подготовку кадров для государственной гражданской службы Пермского края» предлагается признать утратившим силу.

2. Законопроектом предлагается дополнить Закон Пермского края от 04.05.2008 № 228-ПК «О муниципальной службе в Пермском крае» (далее – Закон № 228-ПК) новой статьей 10¹ «Порядок заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы», что обусловлено принятием Федерального закона от 30.03.2015 № 63-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием механизма подготовки кадров для муниципальной службы».

В соответствии с указанным Законом Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» дополнен новой статьей 28.1, определившей основы организации подготовки кадров для муниципальной службы на договорной основе. В частности установлено, что заключение договора о целевом обучении осуществляется на конкурсной основе в порядке, установленном **законом субъекта Российской Федерации.**

В целях реализации данной нормы Федерального закона законопроектом *по аналогии с положениями Указа Президента РФ № 1456* предлагается установить, что договоры о целевом обучении с гражданами заключаются с обязательством последующего прохождения муниципальной службы на должностях муниципальной службы, относящихся *к старшей и младшей группам должностей*. При этом в законопроекте определены минимальный срок после начала обучения и предельный срок до окончания обучения гражданина, когда с ним может быть заключен договор о целевом обучении. Законопроектом также предлагается установить, что договор о целевом обучении заключается в соответствии с типовой формой договора о целевом обучении, утвержденной Правительством РФ², не позднее чем через 45 дней со дня принятия решения по итогам конкурса на заключение договора о целевом обучении. Порядок проведения конкурса на заключение договора о целевом обучении устанавливается муниципальным правовым актом.

В качестве *проблемного момента* отметим, что в соответствии со статьей 1 проекта закона *порядок проведения конкурса* на заключение договора о целевом обучении устанавливается нормативным правовым актом губернатора края.

Между тем для реализации норм законодательства о заключении договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения гражданской службы потребуется урегулировать и иные вопросы, а именно: определить условия заключения договора и прохождения гражданской службы после обучения (в частности категории и группы должностей, для замещения которых с гражданином заключается договор об обучении), установить размер и порядок осуществления выплат гражданину, компенсирующих оплату обучения, иных мер социальной поддержки, предоставляемых гражданину в период его обучения.

В связи с этим полагаем целесообразным урегулировать данные вопросы в законопроекте либо установить компетенцию губернатора Пермского края по правовому регулированию указанных отношений.

На основании вышеизложенного полагаем, что принятие законопроекта **актуально** и повлечет **благоприятные последствия**, связанные с созданием в Пермском крае правовых условий для организации подготовки кадров для государственной гражданской службы края и муниципальной службы на основе заключения договоров о целевом обучении.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Суворова
217 75 83

² Постановление Правительства РФ от 27.11.2013 № 1076 «О порядке заключения и расторжения договора о целевом приеме и договора о целевом обучении»

