



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "Об оплате труда лиц, замещающих отдельные государственные должности Пермского края"

11.01.2013

№ 5

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 12.12.2012 № 5278-12/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. (письмо от 11.12.2012 № СЭД-01-29-1369).

Представленным законопроектом предлагается урегулировать вопросы оплаты труда лиц, замещающих государственные должности губернатора Пермского края, руководителя Администрации губернатора Пермского края, председателя Правительства Пермского края, членов Правительства Пермского края (далее также – лица, замещающие государственные должности).

При этом законопроектом предлагается **признать утратившим силу** Закон Пермского края от 24.12.2007 № 166-ПК «О гарантиях лицам, замещающим государственные должности губернатора Пермского края, председателя Правительства Пермского края, руководителя администрации губернатора Пермского края» (далее – Закон края от 24.12.2007 № 166-ПК).

**Актуальность** подготовки и рассмотрения законопроекта обусловлена следующим обстоятельством.

Законом Пермского края от 28.06.2012 № 52-ПК «О внесении изменений в Устав Пермского края» перечень государственных должностей Пермского края дополнен должностью «член Правительства Пермского края».

*Отметим, что до внесения изменения в Устав Пермского края должности членов Правительства Пермского края (заместители председателя Правительства, министры, руководители отдельных краевых агентств) относились к должностям государственной гражданской службы Пермского края. Соответственно оплата труда лиц, замещающих указанные должности, как государственных гражданских служащих края регламентировалась законодательством о государственной гражданской службе, в частности Законом Пермского*

края от 24.12.2007 № 167-ПК «О денежном содержании государственных гражданских служащих Пермского края».

Таким образом, в связи с изменением статуса должности члена Правительства возникла необходимость в правовом регулировании условий оплаты труда и порядка формирования фонда оплаты труда лиц, замещающих государственные должности в Правительстве Пермского края, и принятие законопроекта является **актуальным**.

Анализируя содержание законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. В целом законопроект **сохраняет** подход к определению условий оплаты труда, установленный Законом края от 24.12.2007 № 166-ПК. Так, согласно условиям законопроекта систему оплаты труда лиц, замещающих государственные должности, составляют:

а) **ежемесячное денежное вознаграждение**, которое устанавливается в кратном отношении к размеру минимального должностного оклада государственного гражданского служащего Пермского края, установленного по младшей должности государственной гражданской службы Пермского края, за исключением должностей гражданской службы в территориальных органах исполнительных органов государственной власти Пермского края (далее – минимальный должностной оклад).

При этом ежемесячное денежное вознаграждение по должностям членов Правительства Пермского края, отнесенных к категории государственных должностей Пермского края, устанавливается:

для заместителя председателя Правительства Пермского края – в **24,4-кратном** размере минимального должностного оклада (размер минимального должностного оклада - 3 718, 96 рублей);

для министра и главы Коми-Пермяцкого округа – министра Пермского края – в **16,1- кратном** размере минимального должностного оклада;

для иных членов Правительства Пермского края - в **13,4-кратном** размере минимального должностного оклада;

б) **дополнительные выплаты:**

ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;

ежемесячное денежное поощрение;

премии по итогам работы за квартал и год;

материальная помощь.

*Справочно: оплата труда лиц, замещающих государственные должности в Законодательном Собрании Пермского края, Контрольно-счетной палате Пермского края, краевой и территориальных избирательных комиссиях, а также Уполномоченного по правам человека в Пермском крае производится в виде денежного вознаграждения и иных выплат. В состав денежного вознаграждения включаются: должностной оклад, а также премиальные выплаты и надбавки к должностному окладу, которые предусмотрены законодательством о государственной гражданской службе Российской Федерации и Пермского края*

*(ежемесячная надбавка за выслугу лет, за особые условия государственной гражданской службы, ежемесячная процентная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну).*

2. Вместе с тем законопроектом предлагаются некоторые изменения сложившейся системы оплаты труда лиц, замещающих государственные должности в системе органов исполнительной власти Пермского края:

- **увеличивается** размер ежемесячного денежного вознаграждения губернатора Пермского края с 36,3 до 37,7-кратного размера минимального должностного оклада (в абсолютном выражении размер ежемесячного денежного вознаграждения губернатора составит 140 205 руб.);

- перечень дополнительных выплат в структуре оплаты труда лиц, замещающих государственные должности, **расширяется** за счет включения в него ежемесячного денежного поощрения, премии по итогам работы за квартал.

*Ранее в систему оплату труда соответствующих должностных лиц входила только одна дополнительная выплата стимулирующего характера – денежное поощрение по результатам работы за год;*

- положениями законопроекта о формировании фонда оплаты труда лиц, замещающих государственные должности, **определены размеры средств** на выплату ежемесячного денежного поощрения, премии по итогам работы за квартал и год.

Согласно финансово-экономическому обоснованию законопроекта в результате предлагаемых изменений условий оплаты труда лиц, замещающих государственные должности края, введения для членов Правительства Пермского края новой системы оплаты труда произойдет **увеличение** фонда оплаты труда лиц, замещающих государственные должности в системе органов исполнительной власти Пермского края.

Суммарный фонд оплаты труда указанных должностных лиц в соответствии с условиями законопроекта составит **103 192,1 тыс. руб.** Увеличение расходов на оплату труда в связи с принятием предлагаемого закона составит **64 927,4 тыс. руб.** Данные об изменении уровня оплаты труда лиц, замещающих государственные должности, вследствие принятия закона (в абсолютных значениях) в сопроводительных материалах к законопроекту отсутствуют.

Планируется, что реализация законопроекта **не повлечет дополнительных расходов** краевого бюджета, так как указанное увеличение расходов на оплату труда лиц, замещающих государственные должности, предлагается покрыть за счет уменьшения расходов на содержание исполнительных органов государственной власти Пермского края, Администрации губернатора Пермского края и Аппарата Правительства Пермского края.

В качестве **проблемного момента** в рассматриваемом законопроекте отметим следующее.

В системе оплаты труда лиц, замещающих государственные должности, предлагается установить дополнительные стимулирующие выплаты – ежемесячное денежное поощрение, премии по итогам работы за квартал и год.

Указанные выплаты могут быть действенным средством стимулирования труда работника в том случае, если премия выплачивается по решению работодателя в зависимости от результатов профессиональной деятельности работника, например, члена Правительства Пермского края. Вместе с тем наличие премиальных выплат в составе оплаты труда губернатора Пермского края, на наш взгляд, требует **дополнительного обоснования** в связи с отсутствием у него работодателя и возникновением проблемы обеспечения объективности и прозрачности определения размера премии по итогам работы за квартал и год.

*Согласно законопроекту губернатору Пермского края ежемесячное денежное поощрение устанавливается в фиксированном размере - 45% ежемесячного денежного вознаграждения. Размер его премии по итогам работы за квартал и год законопроектом не определен, при этом за губернатором края закреплено полномочие по установлению порядка выплаты квартальных и годовых премий лицам, замещающим государственные должности края. Всего на выплату ежемесячного денежного поощрения, премий по итогам работы за квартал и год в фонде оплаты труда губернатора края в расчете на год предлагается планировать сумму в размере, кратном 9,7 ежемесячного денежного вознаграждения, установленного по соответствующей должности (1 359 989 руб.).*

Полагаем, что **положительные последствия** принятия закона будут связаны со следующими позитивными изменениями в политике оплаты труда лиц, замещающих должности в Правительстве Пермского края.

Новая система оплаты труда членов Правительства края в отличие от действующей не предусматривает осуществление стимулирующих выплат из специального централизованного фонда, также исключается возможность увеличения средств фонда оплаты труда за счет перераспределения расходов на текущее содержание и оплату труда. Таким образом, оплата труда указанных лиц будет осуществляться в пределах средств, изначально запланированных в фонде оплаты труда согласно установленному в законе порядку. Такой порядок, на наш взгляд, приводит к увеличению прозрачности оплаты труда должностных лиц в системе органов исполнительной власти края.

Заместитель начальника управления,  
советник государственной гражданской  
службы Пермского края 1 класса

Е.А.Селянинова