



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

11.10.2013 № 1-14/708

на № 07/1832-13 от 23.09.2013г.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О мировых судьях в Пермском крае».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты

В.Л. Шуклецов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

(КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Пермского края «О мировых судьях в Пермском крае»

(внесённый и.о. губернатора Пермского края Г.П.Тушнолобовым

« 11 » октября 2013 г.

№ 74

Рассмотрев представленный на заключение проект Закона Пермского края «О мировых судьях в Пермском крае», КСП ПК отмечает следующее.

1. Законопроект предусматривает, что «Должность мирового судьи является государственной должностью Пермского края»¹, что коррелирует с положением проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Устав Пермского края», внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания во втором чтении (в редакции, подготовленной рабочей группой), согласно которому перечень государственных должностей Пермского края, установленный статьей 25 Устава, дополнен должностью мирового судьи Пермского края. При этом, в соответствии с федеральным законодательством, обеспечение денежного вознаграждения мировых судей и других выплат, осуществляемых за счет средств фонда оплаты труда, и социальных выплат, предусмотренных для судей федеральными законами, является расходным обязательством Российской Федерации.

2. В ст. 6 законопроекта не конкретизирован порядок назначения на должность мировых судей, в связи с чем, данная статья требует доработки.

Возможно, в частности, ч. 1 данной статьи дополнить словами «по представлению председателя Пермского краевого суда, основанному на положительном заключении квалификационной коллегии судей Пермского края».

3. В ч. 2 ст. 7 законопроекта предлагается при повторном и последующих назначениях на должность мирового судьи увеличить срок назначения с 5 лет (установленного ст. 7 Закона Пермского края от 05.12.2006 № 28-КЗ «О мировых судьях в Пермском крае») до 10 лет. Проведенный анализ регионального законодательства о мировых судьях показал, что во многих субъектах РФ мировой судья назначается впервые на три года, а далее - на пять лет, а в некоторых субъектах РФ срок назначения дифференцирован и установлен отдельно при повторном и при последующих назначениях мирового судьи (например, на семь и десять лет соответственно).

¹ ч. 3 ст. 1 законопроекта

4. В статье 9 законопроекта, в отличие от редакции ст. 4 Закона Пермского края 05.12.2006 № 28-КЗ, не указаны работники, осуществляющие техническое обеспечение деятельности мирового судьи.

Нормами ст. 9 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» устанавливается отнесение работников аппарата мировых судей к государственным служащим субъекта РФ. Вместе с тем, согласно «Положению об Агентстве по делам юстиции и мировых судей Пермского края», утвержденному постановлением Правительства Пермского края от 26.04.2013 № 351-п², в организационном и материально-техническом обеспечении деятельности мировых судей, помимо работников аппарата мировых судей³, принимают участие и работники, осуществляющие техническое обеспечение деятельности мировых судей, не являющиеся госслужащими Пермского края.

5. Согласно ч. 1 ст. 13 законопроекта в зале судебных заседаний кроме обязательного размещения Государственного флага Российской Федерации и изображения Государственного герба Российской Федерации сохранилась норма о возможном (но не обязательном) установлении флага Пермского края и изображения Герба Пермского края.

В ч. 3 данной статьи предусматривается, что «Положение об отличительном знаке мирового судьи утверждается уполномоченным органом», тогда как в действующем Законе Пермского края 05.12.2006 № 28-КЗ (ч. 2 ст. 8) - Законодательным Собранием Пермского края. Причем, постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 20.03.2008 № 715⁴ утверждено «Положение об отличительном знаке мирового судьи в Пермском крае». В связи с этим, требует обоснования необходимость данного изменения.

6. Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, реализация закона будет осуществляться в рамках сметы расходов Агентства по делам юстиции и мировых судей Пермского края (далее – Агентство). Однако, реализация закона может потребовать увеличения финансирования Агентства на расходы, связанные с обеспечением деятельности мировых судей.

1). Так, на практике реализация положений ч. 3 ст. 10 законопроекта, предусматривающая определенные требования к помещениям судебных участков, вызовет дополнительные расходы краевого бюджета.

2). Увеличение затрат краевого бюджета могут вызвать и расходы, связанные с осуществлением профессиональной переподготовки мировых судей (ч. 1 ст. 8 законопроекта), которые являются составной частью дополнительного профессионального образования мировых судей. Так, на основании ст. 20.1. Закона РФ 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» в ст. 8 законопроекта определяется порядок, сроки и формы получения дополнительного про-

² «Об определении органа исполнительной власти Пермского края, уполномоченного в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью на территории Пермского края, и утверждении Положения об Агентстве по делам юстиции и мировых судей Пермского края»

³ которые являются госслужащими Пермского края

⁴ «О Положении об отличительном знаке мирового судьи в Пермском крае»

фессионального образования мировыми судьями. Учитывая, что в настоящее время Законом Пермского края от 05.12.2006 № 28-КЗ (ст. 7) предусмотрено только повышение квалификации мирового судьи, а обучение по программе профессиональной переподготовки судьи, впервые назначенного на должность мирового судьи не предусмотрено, возникают дополнительные расходы.

3). Часть 1 ст. 9 законопроекта предусматривает утверждение уполномоченным органом формы одежды сотрудников аппарата мирового судьи, но исходя из текста законопроекта не понятно: потребует ли введение формы одежды дополнительных расходов.

В ст. 15 законопроекта, помимо предусмотренного в настоящее время в п. 6 ст. 2 Закона Пермского края от 05.12.2006 № 28-КЗ удостоверения мирового судьи, предусматривается удостоверение и мирового судьи в отставке. В связи с этим, могут возникнуть дополнительные расходы краевого бюджета, связанные с изготовлением, хранением и выдачей данных удостоверений.

Вместе с тем, КСП ПК отмечает, что дополнительная потребность будет обеспечена за счет планируемого на 2014-2016 годы увеличения бюджетных ассигнований, выделяемых Агентству (согласно проекту бюджета Пермского края на 2014-2016 годы), как за счет повышения расчетных показателей материальных затрат на содержание 1 штатной единицы Агентства⁵, так и за счет дополнительных средств, предусмотренных в Подпрограмме 7 «Развитие мировой юстиции» государственной программы Пермского края «Обеспечение общественной безопасности Пермского края» на 2014-2016 годы, утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1328-п.

Так, бюджетные ассигнования, предусмотренные Агентству по подразделу 0105 «Судебная система» составляют на 2013 год 268 162,7 тыс. руб., на 2014 год⁶ планируются в сумме 295 185,7 тыс. руб. Кроме того, Агентству планируются на 2014 год средства на реализацию вышеуказанной подпрограммы в общей сумме 29 791,4 тыс. руб., из них на реализацию мероприятия «Создание на судебных участках мировых судей Пермского края необходимых условий для свершения правосудия, обеспечения его доступности, безопасности и открытости» предусматриваются средства краевого бюджета на 2014 год в сумме 8 320,0 тыс. руб. Необходимость выделения указанных средств обосновывается в подпрограмме тем, что в настоящее время удельный вес помещений судебных участков, оборудованных: системой видеонаблюдения составляет 17,3%; техническими средствами охранно-пожарной сигнализации в соответствии с нормативами - 77,3%; стационарными металлодетекторами - 2,6%.

7. Отмечаем также следующие редакционные замечания к тексту законопроекта.

1). В ч. 1 ст. 8 законопроекта первое предложение исключить.

2). Ч. 2 ст. 12 законопроекта дополнить словами «за счет бюджетных ассиг-

⁵ утверждаемых постановлением Правительством Пермского края

⁶ по проекту бюджета на 2014-2016 годы

нований федерального бюджета».

3). В ч. 1 ст. 9 законопроекта целесообразно отдельно указать, что штатное расписание аппарата мирового судьи и численность сотрудников аппарата мирового судьи утверждаются уполномоченным органом в пределах утвержденной предельной штатной численности и фонда должностных окладов уполномоченного органа. Также, учитывая, что в ст. 9 законопроекта употребляются разные термины «сотрудники» аппарата (ч. 1 и ч. 2) и «работники» аппарата (ч. 3), указать один термин.

4). Часть 6 ст. 4 законопроекта возможно доработать с учетом требований ч. 9 ст. 42 Федерального конституционного закона от 07.02.2011 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», которой предусматривается, что «Место постоянного пребывания мирового судьи определяется законом соответствующего субъекта Российской Федерации с учетом мнения председателя районного суда».

Вывод:

законопроект рекомендуется для принятия в первом чтении Законодательным Собранием Пермского края.

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты
Пермского края



В. Л. Шуклецов