



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи»

(внесен губернатором Пермского края)

10.09.2015

№ 228-ЗКЛ

В соответствии со статьями 4, 19 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края» рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания.

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

Руководствуясь статьей 9 Федерального закона от 21.07.2005 № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» (далее – Федеральный закон № 108-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 10.04.2013 № 316 «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года» (далее – постановление № 316), правилами юридико-технического характера по оформлению законопроектов, наименование закона предлагаем изложить в следующей редакции:

«О наделении органов местного самоуправления Пермского края отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года».

В абзаце первом статьи 1 проекта закона слова «по подготовке проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи» заменить словами «по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года (далее – отдельные государственные полномочия)». Указанное сокращение применять по всему тексту проекта закона.

Абзац второй статьи 1 проект закона после слов «Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» дополнить словами «(далее – Федеральный закон № 108-ФЗ), Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,».

Абзац четвертый статьи 2 проекта закона следует исключить, так как норма, предлагаемая им, никакой смысловой нагрузки для представленного проекта закона не несет.

В названии статьи 4 проекта закона не указан субъект, наделяемый отдельными государственными полномочиями. Сама статья не содержит

конкретный срок наделения отдельными государственными полномочиями, а содержит отсылочную норму на федеральный орган государственной власти, уполномоченный устанавливать указанный срок проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года. Уполномоченным органом – Правительством Российской Федерации в постановлении № 316 срок проведения переписи установлен - с 1 июля по 15 августа 2016 года. В связи с тем, что государственными полномочие состоит не только в проведении переписи, но и в её подготовке, учитывая содержание приказа Росстата от 16.07.2015 № 322 «Об утверждении Перечня отдаленных и труднодоступных территорий Российской Федерации и сроков проведения в них Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года», статью 4 предлагаем изложить в следующей редакции:

«Статья 4. Срок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

Органы местного самоуправления Пермского края наделяются отдельными государственными полномочиями по 15 августа 2016 года.».

Содержание закона субъекта Российской Федерации о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями определено пунктом 2 части 6 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ). В соответствии с указанной нормой закон субъекта Российской Федерации должен содержать в том числе перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления, а также прав и обязанностей органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий. На проект закона также распространяются требования части 6.1 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ, так как в соответствии со статьей 9 Федерального закона № 108-ФЗ полномочия по подготовке и проведению сельскохозяйственной переписи являются полномочиями Российской Федерации, переданными для исполнения органам государственной власти субъектов Российской Федерации, которые, в свою очередь, могут наделить ими органы местного самоуправления.

Указанным требованиям проект закона не соответствует, так как в нем отсутствуют нормы, определяющие права и обязанности органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий, а статья 5, устанавливающая права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении переданных отдельных государственных полномочий, не учитывает нормы главы 4 Федерального закона № 131-ФЗ, согласно которым к правам органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий относятся: издание в пределах своей компетенции обязательных для исполнения нормативных правовых актов по вопросам осуществления государственных полномочий; получение от уполномоченного органа государственной исполнительной власти Пермского края информации и разъяснений по вопросам осуществления государственных полномочий; получение финансового обеспечения для осуществления государственных полномочий; дополнительное использование собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления государственных полномочий в случаях и в порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

К обязанностям органов местного самоуправления при осуществлении

государственных полномочий относятся: самостоятельное осуществление переданных государственных полномочий; обеспечение целевого и эффективного использования средств краевого бюджета, контроля за целевым использованием бюджетных средств; предоставление уполномоченным органам государственной исполнительной власти документов и иной необходимой информации, отчетности, связанной с осуществлением государственных полномочий, а также обеспечение надлежащих условий для проведения проверок деятельности органов местного самоуправления по выполнению государственных полномочий.

В связи с этим в указанной части проект закона следует доработать, дополнив его статьей, определяющей права и обязанности органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий, а также привести статью 5 проекта закона в соответствие с Федеральным законом № 131-ФЗ.

Из совокупности норм части 2 статьи 14 Федерального закона № 108-ФЗ, статьи 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.07.2015 № 763, следует, что финансовое обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления на основании представленного проекта закона, осуществляется из бюджета Пермского края на соответствующий финансовый год в форме субвенций бюджетам соответствующих муниципальных образований Пермского края в пределах объемов субвенций, предоставляемых из федерального бюджета. Абзац первый статьи 6 проекта закона нормам вышеназванных актов не соответствует, так как в нем не указано, что соответствующие полномочия осуществляются за счет межбюджетных трансфертов и в пределах объемов межбюджетных трансфертов.

Проект закона не соответствует также пункту 3 части 6 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ об обязательном наличии в законе о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями методики расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, так как указанная методика в законе отсутствует, абзац второй указанной статьи проекта содержит только ссылку на акт правительства Пермского края, утверждающий размеры субвенций муниципальным образованиям.

На основании изложенного статью 6 проекта необходимо привести в соответствие с вышеуказанным законодательством.

Статьей 7 проекта закона определено, что функцию контроля, включая финансовый контроль, за реализацией отдельных государственных полномочий, определенных проектом закона, выполняют федеральные органы государственной власти, что не соответствует совокупности норм части 2 статьи 14 Федерального закона № 108-ФЗ, части 6.1 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ и требует приведения указанной статьи проекта в соответствие с ними.

Согласно пункту 6 части 6 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ проект

закона должен содержать нормы о порядке отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий. В нарушение указанной нормы проект закона содержит норму исключительно о финансовой отчетности (статья 8 проекта), следовательно, требует доработки в этой части.

Руководствуясь пунктом 7 части 6 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ, в названии статьи 10 проекта закона слово «Основания» предлагаем заменить словом «Условия», а содержание статьи изложить в следующей редакции:

«1. Исполнение отдельных государственных полномочий, указанных в статье 3 настоящего Закона, может быть прекращено в случае вступления в силу федерального закона, закона Пермского края, в силу которых исполнение государственных полномочий становится невозможным.

2. Исполнение отдельных государственных полномочий может быть прекращено в отношении органов местного самоуправления одного или нескольких муниципальных образований в случае нарушения ими норм настоящего Закона.

3. В соответствии с законодательством Российской Федерации порядок возврата субвенций и материальных ресурсов, переданных органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий, определяется законом Пермского края о прекращении или приостановлении осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

4. При прекращении осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, указанных в статье 3 настоящего Закона, государственные полномочия осуществляет уполномоченный орган.

5. Со дня вступления в силу закона Пермского края о прекращении или приостановлении осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий прекращается финансирование органов местного самоуправления по соответствующим статьям бюджета Пермского края.»

Название статьи 11 проекта закона предлагаем изложить в следующей редакции: «Статья 11. Вступление в силу настоящего Закона».

Редакционные замечания и предложения будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова