



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные
законы Пермского края"

28.12.2012

№ 301

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 12.12.2012 № 5277-12/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. (письмо от 11.12.2012 № СЭД-01-29-1370).

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края законопроект разработан в целях совершенствования правового регулирования денежного содержания государственных гражданских служащих Пермского края (далее – гражданские служащие края) и порядка формирования фонда оплаты труда органов государственной власти Пермского края.

Законопроектом предлагается внести следующие изменения в законодательство Пермского края.

1. В соответствии с частью 4 статьи 12 Закона Пермского края от 07.12.2006 № 34-КЗ «О государственной гражданской службе Пермского края» *размеры окладов за классный чин гражданских служащих устанавливаются законом Пермского края*. Таким законом является Закон Пермского края от 12.10.2007 № 122-ПК «О классных чинах государственной гражданской службы Пермского края». Однако за время действия указанного Закона сложилась определенная проблема, связанная с увеличением (индексацией) размеров окладов за классный чин.

В силу требований законодательства должностные оклады и оклады за классный чин, которые в сумме составляют оклад денежного содержания гражданского служащего края, индексируются в соответствии с законом края о бюджете Пермского края на соответствующий год. На основании закона о бюджете края губернатор Пермского края в установленном порядке утверждает новые размеры должностных окладов гражданских служащих края с учетом индексации¹. При этом изменения в Закон Пермского края «О классных чинах

¹ Указ губернатора Пермского края от 24.07.2007 № 52 «Об утверждении Порядка ежегодной индексации (увеличения) размеров окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы Пермского края»

государственной гражданской службы Пермского края» в части установления размеров окладов за классных чин с учетом произошедшей индексации не вносятся, что в результате привело к «непрозрачности» действующих окладов за классный чин, разночтениям по порядку округления проиндексированных размеров окладов за классный чин сотрудниками кадровых и бухгалтерских служб в органах государственной власти края.

Указанную проблему предлагается решить путем установления размеров окладов за классный чин гражданских служащих края не законом Пермского края, а **нормативным правовым актом губернатора Пермского края** по аналогии с порядком установления должностных окладов гражданских служащих края. С этой целью соответствующие изменения предлагается внести в законы Пермского края «О государственной гражданской службе Пермского края», «О денежном содержании государственных гражданских служащих Пермского края», «О классных чинах государственных гражданских служащих Пермского края».

2. В соответствии с частью 5 статьи 12 Закона Пермского края «О государственной гражданской службе Пермского края» размеры окладов денежного содержания по должностям гражданской службы края ежегодно увеличиваются (индексируются) в соответствии с законом края о бюджете Пермского края на соответствующий год *с учетом уровня инфляции (потребительских цен)*. Аналогичная норма установлена в статье 4 Закона Пермского края «О денежном содержании государственных гражданских служащих Пермского края».

Законопроектом предлагается из указанных норм краевых законов слова **«с учетом уровня инфляции (потребительских цен)» исключить**. Данное предложение авторы законопроекта обосновывают сложившейся в последние годы практикой увеличения (индексации) размеров окладов денежного содержания гражданских служащих края с применением коэффициентов (процентов) индексации, отличных от уровня инфляции.

Информация об увеличении заработной платы гражданских служащих края в 2008-2012 гг. представлена в таблице.

Таблица

Год	Увеличение (индексация) окладов денежного содержания, %	Повышение фонда оплаты труда, %	Индекс потребительских цен, %
2008	8,3	-	18,3
2009	-	-	12,2
2010	-	-	7,2
2011	-	6,5	9,2
2012	6,5	6,0	6,4

3. Законопроектом предлагается внести ряд изменений в порядок формирования фонда оплаты труда гражданских служащих края и фонда оплаты труда работников государственных органов края, замещающих должности, не являющиеся должностями гражданской службы, установленный в статье 16 Закона Пермского края от 24.12.2007 № 167-ПК «О денежном содержании государственных гражданских служащих Пермского края» (далее – Закон края

№ 167-ПК):

3.1. Предлагается **увеличить количество месячных фондов должностных окладов**, составляющих годовой фонд оплаты труда (далее – ФОТ) государственных органов края. При этом указанное увеличение планируется произвести **без увеличения абсолютной величины ФОТ** государственных органов Пермского края за счет суммы средств, образовавшейся в результате повышения ФОТ государственных органов края в 2012 году.

Согласно предлагаемым изменениям при формировании ФОТ гражданских служащих края будут предусматриваться средства в размере **40,37 месячного фонда должностных окладов в расчете на год**. При формировании ФОТ работников государственных органов Пермского края, замещающих должности, не являющиеся должностями гражданской службы, будут предусматриваться средства в размере **25,4 месячного фонда должностных окладов в расчете на год**.

В соответствии с действующей редакцией статьи 16 Закона края № 167-ПК ФОТ гражданских служащих края в расчете на год составляют 35,76 месячного фонда должностных окладов (увеличение на 4,61 месячных фонда должностных окладов); ФОТ работников государственных органов края - 22,5 месячного фонда должностных окладов (увеличение на 2,9 месячных фонда должностных окладов).

Актуальность данных изменений Закона края № 167-ПК связана с необходимостью сохранения размеров ФОТ государственных органов края с учетом их увеличения в 2012 году.

3.2. Законопроектом предусмотрены следующие изменения **структуры формирования фонда оплаты труда** гражданских служащих края.

Согласно действующему законодательству при формировании ФОТ гражданских служащих края планируются средства (в расчете на год):

- на выплату ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, - в размере 1,5 месячного фонда должностных окладов;

- на выплату ежемесячной надбавки к должностному окладу за ученую степень - в размере 0,2 месячного фонда должностных окладов.

Законопроектом предлагается средства на выплату указанных надбавок гражданским служащим края закладывать в ФОТ *по фактически установленным размерам надбавки*, так как объем планируемых средств излишен для покрытия реальных потребностей государственных органов. Согласно финансово-экономическому обоснованию законопроекта данное изменение не потребует дополнительных расходов из краевого бюджета, поскольку предполагаемые расходы на выплату надбавок, рассчитанные по фактически установленным размерам надбавок (в 2013 г. в сумме 10 188,4 тыс. руб.), предлагается произвести за счет уменьшения расчетных показателей на содержание органов государственной власти Пермского края.

За счет суммы средств, образовавшейся в результате повышения ФОТ государственных органов края в 2012 году, а также за счет перераспределения средств, планируемых в ФОТ на выплату ежемесячных надбавок к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, и за ученую степень, предлагается увеличить объем средств, планируемых в ФОТ

гражданских служащих края на стимулирующие выплаты:

- на ежемесячное денежное поощрение гражданских служащих края предлагается предусматривать в ФОТ средства в размере **6,65** месячного фонда должностных окладов в расчете на год (увеличение на 3,65 месячного фонда должностных окладов);

- в структуре ФОТ предлагается планировать средства на выплату премий за выполнение особо важных и сложных заданий в размере **2,66** месячного фонда должностных окладов.

Действующим законодательством предусмотрена возможность выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий в составе денежного содержания гражданского служащего, но средства на ее выплату в ФОТ не планируются, то есть такая выплата возможна в случае перераспределения руководителем государственного органа края средств ФОТ.

3.3. Законопроектом предлагается **изменить порядок формирования централизованного фонда**, средства которого используются для стимулирующих выплат гражданским служащим края в системе органов исполнительной власти края.

В соответствии с ч. 7 ст. 16 Закона Пермского края «О денежном содержании государственных гражданских служащих Пермского края» часть фонда оплаты труда гражданских служащих исполнительных органов государственной власти края, администрации губернатора Пермского края и аппарата Правительства Пермского края в размере 2-х месячных фондов должностных окладов, предусмотренных на выплату ежемесячного денежного поощрения, централизуется в государственном органе края, уполномоченном губернатором Пермского края, для стимулирующей выплаты.

Законопроектом предлагается **сократить** объем средств, централизуемых в Администрации губернатора Пермского края на стимулирующие выплаты, с двух до одного месячного фонда должностных окладов, запланированного в ФОТ на выплату премий за выполнение особо важных и сложных заданий. Таким образом, увеличится объем средств, планируемых в ФОТ на ежемесячное денежное поощрение гражданских служащих органов исполнительной власти края, аппарата Правительства края и Администрации губернатора края.

Рассматриваемый законопроект, на наш взгляд, содержит следующие **проблемные моменты**.

1. Законопроектом предлагается изменить порядок утверждения размеров окладов за классный чин гражданских служащих края и устанавливать их не законом Пермского края, а нормативным правовым актом губернатора края (по аналогии с порядком установления размеров должностных окладов гражданских служащих края). Поскольку соответствующий указ губернатора края будет распространяться на гражданских служащих, замещающих должности не только в органах исполнительной власти края, но и в аппаратах Законодательного Собрания Пермского края, Избирательной комиссии Пермского края, Уполномоченного по правам человека в Пермском крае,

Контрольно-счетной палате Пермского края, полагаем целесообразным предусмотреть в законопроекте положение, согласно которому проект нормативного правового акта губернатора края о размерах окладов за классный чин, а также о внесении изменений и дополнений в него подлежит согласованию с указанными государственными органами края.

2. Законопроектом предлагается исключить из краевого законодательства норму *об учете уровня инфляции (потребительских цен)* при ежегодной индексации размеров окладов денежного содержания гражданских служащих края.

Вместе с тем согласно части 12 статьи 50 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» размеры окладов денежного содержания по должностям гражданской службы субъекта Российской Федерации ежегодно увеличиваются (индексируются) в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий год **с учетом уровня инфляции (потребительских цен)**.

Таким образом, на уровне федерального и краевого законодательства определена цель индексации - компенсация роста потребительских цен на товары и услуги и недопущение снижения реального содержания оплаты труда гражданских служащих. Полагаем, что в случае внесения в краевое законодательство изменения, предлагаемого законопроектом, смысл механизма индексации денежного содержания гражданских служащих будет утрачен, новая редакция части 5 статьи 12 Закона края «О государственной гражданской службе Пермского края» и статьи 4 Закона края «О денежном содержании государственных гражданских служащих Пермского края» вступит в противоречие с федеральным законодательством.

Также считаем не вполне обоснованным связывать предлагаемое изменение законодательства с тем фактом, что в Пермском крае индексация окладов денежного содержания гражданских служащих края производилась в размерах, отличных от уровня инфляции (индекса потребительских цен). По нашему мнению, положение законодательства об увеличении (индексации) окладов денежного содержания с учетом уровня инфляции (потребительских цен) не устанавливает требования о *точном соответствии* между уровнем роста потребительских цен и размером повышения окладов денежного содержания. При этом уровень инфляции в обязательном порядке должен учитываться при определении размеров индексации в порядке, который определяется законодательством субъекта Российской Федерации (в Пермском крае данные отношения урегулированы указом губернатора Пермского края от 24.07.2007 № 52 «Об утверждении Порядка ежегодной индексации (увеличения) размеров окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы Пермского края»).

Кроме этого, следует отметить, что сохранение механизма индексации окладов денежного содержания гражданских служащих с учетом уровня потребительских цен важно с учетом и того обстоятельства, что индексация пенсий за выслугу лет лиц, замещавших государственные должности и должности гражданской службы края, осуществляется в соответствии с увеличением

(индексацией) размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы края, предусмотренным законом Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год. Об актуальности данной проблемы свидетельствуют регулярные обращения в Законодательное Собрание граждан, получающих пенсии за выслугу лет, по вопросу отсутствия в Пермском крае ежегодной индексации денежного содержания гражданских служащих и соответственно индексации пенсий за выслугу лет.

На основании вышеизложенного полагаем, что вносить предлагаемое изменение в законодательство о денежном содержании гражданских служащих края **нецелесообразно**.

3. Согласно пояснительной записке к законопроекту изменение порядка формирования ФОТ государственных органов края предполагается ввести с 1 января 2013 г. В таком случае статью 4 законопроекта о порядке вступления закона края в силу полагаем необходимым дополнить положением о придании соответствующим нормам закона обратной силы.

В целом считаем, что принятие рассматриваемого законопроекта **актуально. Положительные последствия** его принятия (при условии устранения обозначенных проблемных моментов) выразятся в совершенствовании порядка установления и изменения размеров окладов за классных чин гражданских служащих края, формирования фонда оплаты труда гражданских служащих края и работников государственных органов края. Увеличение в структуре фонда оплаты труда гражданских служащих края доли средств, планируемых на выплаты ежемесячного денежного поощрения, премий за выполнение особо важных и сложных заданий, расширит возможности руководителей государственных органов Пермского края по стимулированию профессиональной служебной деятельности гражданских служащих края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная