



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

26.12.2012 № 1-11/907

на № 07/2577-12 от 04.12.2012г.

О направлении заключения

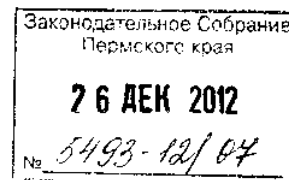
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменения в Закон Пермского края «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования Пермского края».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счётной палаты

Ю.В. Новоселов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Пермского края «О внесении изменения в Закон Пермского
«О регулировании отдельных вопросов в сфере образования Пермского
края»**

*(внесен губернатором Пермского края
В.Ф. Басаргиным)*

«26» декабря 2012 г.

№ 112

Представленный на рассмотрение проект закона разработан в целях усиления социальной защищенности педагогических работников образовательных учреждений и предусматривает введение дополнительного положения в статью 17 Закона Пермского края от 12.03.2010 № 587-ПК «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования Пермского края», предусматривающего повышение размеров социальных гарантий и льгот на 25 % педагогическим работникам, работающим в сельских населенных пунктах, и на 20 % педагогическим работникам, работающим в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях, специальных учебно-воспитательных учреждениях и оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа.

По результатам рассмотрения проекта закона КСП ПК отмечает следующее.

1. В качестве обоснования для разработки проекта закона авторами законопроекта приводится необходимость соблюдения норм федерального законодательства о сохранении размеров социальных гарантий и льгот педагогическим работникам, предоставляемых соответствующим категориям граждан по состоянию на 31 декабря 2004 года.

До вступления в силу Закона Пермского края от 12.03.2010 № 587-ПК «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования Пермского края» предоставление социальных гарантий и льгот педагогическим работникам в Пермском крае (Пермской области) регулировалось статьей 32 Закона Пермской области 12.07.2001 № 1641-282 «Об образовании в Пермской области». Порядок начисления надбавок, доплат и пособий был установлен в процентном отношении от ставки (должностного оклада). В зависимости от отраслевой специфики в образовательных учреждениях осуществлялось повышение ставок (должностных окладов), соответственно увеличивался размер надбавок, доплат и пособий.

Законом Пермского края от 12.03.2010 № 587-ПК «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования Пермского края» социальные гарантии и

льготы педагогическим работникам установлены в конкретных размерах в денежном выражении вне зависимости от педагогической нагрузки или отработанного времени. После вступления в силу Закона Пермского края от 12.03.2010 № 587-ПК формально утрачены основания для увеличения размеров социальных гарантий и льгот в зависимости от отраслевой специфики образовательного учреждения.

Проектом закона предлагается восстановить прежние размеры социальных гарантий и льгот педагогическим работникам в следующих случаях:

- на 25 % - работающим в сельских населенных пунктах;
- на 20 % - работающим в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях, специальных учебно-воспитательных учреждениях и оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа.

Вместе с тем, в соответствии с письмом Минобрнауки РФ № АФ-947, Профсоюза работников народного образования и науки РФ № 96 от 26.10.2004¹ имеются и иные правовые основания повышения ставок заработной платы (должностных окладов) педагогическим работникам, фактически применяемые в образовательных учреждениях:

- на 15% - за работу в общеобразовательных школах-интернатах;
- на 15% - в образовательных учреждениях, имеющих специальные (коррекционные) отделения, классы, группы для обучающихся (воспитанников) с отклонениями в развитии или классы (группы) для обучающихся (воспитанников), нуждающихся в длительном лечении;
- на 20% - за работу в образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- на 20% - за работу в образовательных учреждениях, расположенных в закрытых административно-территориальных образованиях;
- на 15% - педагогическим работникам лицеев, гимназий, колледжей;
- на 20% - учителям и другим педагогическим работникам за индивидуальное обучение на дому на основании медицинского заключения детей, имеющих ограниченные возможности здоровья.

На основании изложенного считаем целесообразным рассмотреть вопрос о расширении перечня оснований по повышению размеров социальных гарантий и льгот педагогическим работникам с соответствующим дополнением пункта 1 статьи 1 проекта закона вышеперечисленными положениями.

2. Согласно финансово-экономического обоснования принятие проекта закона не потребует выделения дополнительных средств из бюджета Пермского края, что не соответствует действительности.

В бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов средства на предоставление социальных гарантий и льгот педагогическим работникам образовательных учреждений учтены в следующих объемах: на 2013

¹ Письмо Минобрнауки РФ № АФ-947, Профсоюза работников народного образования и науки РФ № 96 от 26.10.2004 «О размерах и условиях оплаты труда работников образовательных учреждений в 2005 году».

год – 181 941,0 тыс. рублей, на 2014 год – 184 879,3 тыс. рублей, на 2015 год – 186 171,9 тыс. рублей.

Детальный анализ расчетов к бюджету Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов по предоставлению социальных гарантий и льгот педагогическим работникам показал, что расчетное увеличение пособий и надбавок на 25 % за работу в сельских населенных пунктах учтено по общеобразовательным учреждениям 22-х территорий - в которых административным центром муниципального района является сельский населенный пункт. Однако повышение доплат и надбавок педагогическим работникам на 25 % не учтено по оставшимся 20-ти муниципальным районам в части общеобразовательных учреждений, находящихся в сельской местности. Аналогичная ситуация в расчетах имела место при планировании расходов бюджета Пермского края на 2010-2012 годы.

Произвести оценку дополнительной потребности в средствах не представляется возможным ввиду отсутствия в Министерстве образования Пермского края статистических данных о численности педагогических работников, являющихся получателями социальных гарантий и льгот и работающих в образовательных учреждениях, расположенных в сельских населенных пунктах.

3. На сегодняшний день статьей 17 Закона Пермского края от 12.03.2010 № 587-ПК «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования Пермского края» и статьей 2 Закона Пермского края от 14.11.2008 № 339-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями Пермского края по предоставлению социальных гарантий и льгот педагогическим работникам» социальные гарантии и льготы педагогическим работникам установлены в конкретных размерах в денежном выражении.

Дополнительные положения об увеличении размеров социальных гарантий льгот отдельным категориям педагогических работников, вводимые законопроектом в Закон Пермского края от 12.03.2010 № 587-ПК «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования Пермского края», необходимо также внести в Закон Пермского края от 14.11.2008 № 339-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями Пермского края по предоставлению социальных гарантий и льгот педагогическим работникам».

Вывод:

проект закона Пермского края «О внесении изменения в Закон Пермского края «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования Пермского края» рекомендуется отправить на доработку.

**Председатель
КСП Пермского края**



Ю.В. Новоселов