



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона "О внесении изменения в Закон Пермского края "О
регулировании отдельных вопросов в сфере образования
Пермского края"

28.12.2012

№ 305

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 03.12.2012 № 5063-12/07 на основе проекта закона, представленного с письмом губернатора Пермского края от 30.11.2012 № СЭД-01-29-1317.

Проект закона предусматривает внесение изменений в Закон Пермского края от 12.03.2010 № 587-ПК «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования» (далее – Закон № 587-ПК), касающихся социальных гарантий педагогических работников.

По содержанию предложенного законопроекта, отметим следующее.

Проектом закона вносится *дополнение* в статью 17 Закона № 587-ПК *о повышении размеров* надбавок и единовременных пособий педагогическим работникам *с учетом специфики работы* в отдельных образовательных учреждениях:

- на 25% за работу в образовательных учреждениях, расположенных в сельской местности;

- на 20% за работу в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях (отделениях, классах, группах) для обучающихся, воспитанников с отклонениями в развитии (в том числе с задержкой психического развития).

Статья 17 действующего Закона № 587-ПК предусматривает работникам образовательных учреждений следующие гарантии и льготы:

- единовременное пособие выпускникам учреждений высшего и среднего профессионального образования в размере 18 400 руб.;

- ежемесячная надбавка в течение 3 лет выпускникам учреждений высшего и среднего профессионального образования в размере 1 480 руб.;

- ежемесячная надбавка лицам, окончившим с отличием учреждения среднего или высшего профессионального образования в размере 235 руб.;

- единовременное пособие, в связи с выходом на пенсию в размере 12 600 руб.;

- ежемесячная надбавка за высшую квалификационную категорию в размере 1 050 руб.;

- ежемесячная надбавка за государственные и отраслевые награды за работу в сфере образования в размере 980 руб. и 590 руб. соответственно.

С 2010 года Законом № 587-ПК (ст.17) социальные гарантии педагогическим работникам установлены в виде **абсолютных сумм**, соответствующих размерам социальных гарантий и льгот, ранее предоставляемых в **виде кратного количества ставок и должностных окладов** в соответствии с законом Пермской области от 12.07.2001 № 1641-282 «Об образовании в Пермской области». При этом действующие льготы и социальные гарантии учитывали повышенные размеры ставок (должностных окладов) педагогических работников отдельных категорий.

При переходе на предоставление социальных льгот и гарантий в виде фиксированных сумм единовременные пособия и ежемесячные надбавки были установлены **без учета специфики работы** в отдельных образовательных учреждениях.

Таким образом, при установлении Законом № 587-ПК социальных гарантий и льгот не было обеспечено требование норм федерального Закона № 122 ФЗ¹ о **сохранении совокупного объема финансирования соответствующих льгот и выплат** педагогическим работникам.

В соответствии со статьей 153 Федерального закона № 122-ФЗ при издании органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления нормативных правовых актов в целях защиты прав граждан должны быть соблюдены следующие условия:

вновь устанавливаемые размеры и условия оплаты труда (включая надбавки и доплаты), размеры и условия выплаты пособий (в том числе единовременных) и иных видов социальных выплат, гарантии и компенсации отдельным категориям граждан в денежной форме не могут быть ниже размеров и условий оплаты труда (включая надбавки и доплаты), размеров и условий выплаты пособий (в том числе единовременных) и иных видов социальных выплат, гарантий и компенсаций в денежной форме, предоставлявшихся соответствующим категориям граждан, по состоянию на 31 декабря 2004 года.

В настоящее время в Пермском крае предусмотренные в Законе № 587 - ПК социальные гарантии и льготы выплачиваются в **повышенном размере** педагогам сельских школ и работникам специальных (коррекционных) образовательных учреждений соответственно на 25% и 20% от суммы выплаты.

¹ Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", ст.153.

Соответствующие расходы предусмотрены бюджетом Пермского края, но не имеют нормативной основы².

Актуальность принятия законопроекта обусловлена необходимостью создания правовых условий для применения повышающих коэффициентов на социальные гарантии и льготы отдельным категориям педагогических работников образовательных учреждений и будет иметь **положительные социальные последствия**, поскольку предлагаемые изменения способствуют сохранению социальных гарантий и льгот педагогов сельских школ и работников специальных (коррекционных) образовательных учреждений в том размере, в котором они получали его до настоящего времени.

В качестве **проблемного момента** отмечаем, что законопроектом предлагается установить повышающие коэффициенты на социальные гарантии и льготы **только двум категориям** педагогических работников, хотя надбавки к ставкам (должностным окладам) получают и другие категории педагогов³.

В соответствии с разделом 6 письма Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.10.2004 № АФ-947 педагогическим и другим работникам за специфику работы в отдельных образовательных учреждениях осуществляется повышение ставок заработной платы (должностных окладов) в следующих размерах и случаях:

- на 15-20% - за работу в оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа;
- на 30% - за работу в специальных учебно-воспитательных учреждениях для детей и подростков с девиантным поведением;
- на 15% - за работу в общеобразовательных школах-интернатах;
- на 15% - в образовательных учреждениях, имеющих специальные (коррекционные) отделения, классы, группы для обучающихся (воспитанников) с отклонениями в развитии;
- на 20% - за работу в образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- на 50-75% - за работу в общеобразовательных учреждениях при учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы;
- на 15% - педагогическим работникам лицеев, гимназий, колледжей;
- на 20% - учителям и другим педагогическим работникам за индивидуальное обучение на дому детей, имеющих ограниченные возможности здоровья;
- на 20% - учителям и другим педагогическим работникам за индивидуальное и групповое обучение детей, находящихся на длительном

² Заключение Контрольно-счетной палаты Пермского края от 23.08.2012 № 18 по результатам проверки целевого и эффективного расходования средств краевого бюджета, выделенных на реализацию Закона Пермского края от 14.11.2008 № 339-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями Пермского края по предоставлению социальных гарантий и льгот педагогическим работникам».

³ Письмо Минобрнауки РФ № АФ-947, Профсоюза работников народного образования и науки РФ № 96 от 26.10.2004 "О размерах и условиях оплаты труда работников образовательных учреждений в 2005 году".

лечения в детских больницах (клиниках) и детских отделениях больниц для взрослых;

- на 20% - специалистам психолого-педагогических и медико-педагогических комиссий, логопедических пунктов;

- на 15-20% - за работу в учреждениях социальной защиты населения: детских домах (домах-интернатах для детей-инвалидов);

- на 20% педагогическим работникам за работу в специализированных домах ребенка и др.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная