



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в статью 19.1 закона Пермской области "О налогообложении в Пермском крае"

04.10.2013

№ 140-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 09.09.2013 № 3218-13/07 на основе материалов, поступивших с письмом депутата Законодательного Собрания края Флегинского А.Е. от 06.09.2013 № 27/6-13.

Проектом закона, поступившим на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края, предлагается *освободить от уплаты налога на имущество* организации в отношении принадлежащего им имущества авиационной инфраструктуры по срокам уплаты налога *за 2013 год*.

Актуальность представленного законопроекта, *по мнению авторов*, обусловлена решением проблемы возрождения деятельности местных аэродромов и авиалиний, способных обеспечить спрос населения, хозяйствующих субъектов и государственных структур на региональные и местные авиаперевозки, социально-значимые авиауслуги и авиаработы.

Авторами законопроекта отмечается, что работа по развитию авиации общего назначения проводится и на федеральном уровне.

Так, при Президенте Российской Федерации создана комиссия по формированию единой государственной политики в области авиации общего назначения, разработки стратегии и программ развития авиации общего назначения.¹

Одной из основных задач созданной комиссии является рассмотрение предложений по совершенствованию законодательства РФ о налогах и сборах в целях стимулирования развития авиации общего назначения, включая разработку новых систем налогообложения по отдельным направлениям деятельности.

¹ Указ Президента Российской Федерации от 13.11.2012 № 1524 «О комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам развития авиации общего назначения»

По сути законопроекта отметим следующее.

1. Налог на имущество организаций, являясь региональным налогом, устанавливается Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ) и законами субъектов Российской Федерации (далее – субъекты РФ), вводится в действие в соответствии с НК РФ законами субъектов РФ и с момента введения обязательен к уплате на территории соответствующего субъекта РФ.

В соответствии с НК РФ в компетенцию субъекта РФ входит *определение налоговой ставки* в пределах, установленных главой 30 НК РФ, и *введение дополнительного перечня льгот*, сверх предусмотренных НК РФ.

На сегодняшний день в крае действует максимально возможная ставка налога на имущество организаций в размере 2,2%. При этом установлены дополнительные льготы по налогу на имущество для отдельных организаций Пермского края.

2. В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 08.01.1998 № 10-ФЗ «О государственном регулировании развития авиации» **к авиационной инфраструктуре** относятся аэродромы, аэропорты, объекты единой системы организации воздушного движения, центры и пункты управления полетами летательных аппаратов, пункты приема, хранения и обработки информации в области авиационной деятельности, объекты хранения авиационной техники, центры и оборудование для подготовки летного состава, другие используемые при осуществлении авиационной деятельности сооружения и техника.

На территории Пермского края существуют два крупных авиапредприятия – ОАО «Международный аэропорт «Пермь» и аэропорт г.Березники; частное предприятие ООО «Геликс» (аэродром Луговское); семь посадочных площадок, находящихся в муниципальной собственности (в Чердынском муниципальном районе, Ныробском поселении, Лысьвенском городском округе, Чайковском муниципальном районе, Гайнском муниципальном районе, Красновишерском районе, Фроловском поселении).

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона стоимость основных средств авиационной инфраструктуры по перечисленным объектам составляет 381,4 млн. рублей, в том числе по ОАО «Международный аэропорт «Пермь» - 272 млн. рублей. Сумма налога на имущество организаций за 2013 год составит примерно 6,3 млн. рублей.

Следует отметить, что в финансово-экономическом обосновании к законопроекту приведена остаточная стоимость основных средств по трем организациям. По семи посадочным площадкам сделан примерный условный расчет стоимости основных средств – взлетно-посадочных полос с грунтовым и бетонным покрытиями.

Исходя из понятия авиационной инфраструктуры, определенного федеральным законодательством, можно предположить, что в финансово-экономическом обосновании к законопроекту приведен не полный перечень имущества авиационной инфраструктуры. Кроме того, не указаны юридические

лица, на балансе которых находится данное имущество. В связи с необходимостью уточнения данных об объектах налогообложения, предполагаемая сумма выпадающих доходов **может потребовать корректировки.**

3. Согласно пояснительной записке к законопроекту освобождение от уплаты налога на имущество организаций предложено в целях стимулирования развития *местных аэродромов и местных авиалиний.*

Однако в проекте закона не представлена необходимая информация о планах и перспективах развития местных аэродромов, вариантах возможной их реконструкции либо строительства, не указаны приоритетные направления развития внутренних авиалиний.

На сегодняшний день на территории Пермского края существует одно стабильно функционирующее предприятие ОАО «Международный аэропорт «Пермь», выполняющее регулярные авиарейсы.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона сумма выпадающих доходов краевого бюджета по налогу на имущество организаций за 2013 год составит примерно **6,3 млн. рублей**, из них значительная часть 4,5 млн. рублей – по ОАО «Международный аэропорт «Пермь». Вероятно предлагаемая в законопроекте льгота коснется, прежде всего, этого предприятия.

По нашему мнению, размера средств в объеме предполагаемой льготы по налогу на имущество **будет недостаточно** для строительства, реконструкции или восстановления местных аэродромов. Полагаем, что вопросы развития авиации общего назначения, а также предложения по развитию аэродромной инфраструктуры **целесообразно рассматривать комплексно** путем включения соответствующих мероприятий в подпрограмму «Развитие транспортного комплекса в Пермском крае: Воздушный транспорт» государственной программы Пермского края «Развитие транспортной системы».

4. Необходимо отметить, что с 1 января 2011 года до 1 января 2025 года организациям, имеющим на балансе объекты транспортной инфраструктуры, НК РФ предоставлена льгота при уплате налога на имущество в виде *уменьшения налоговой базы на сумму законченных капитальных вложений* в строительство, реконструкцию или модернизацию отдельных объектов:²

судоходных гидротехнических сооружений, расположенных на внутренних водных путях России;

портовых гидротехнических сооружений;

сооружений инфраструктуры воздушного транспорта, за исключением системы централизованной заправки самолетов, космодрома).

Общероссийским классификатором основных фондов³ определен перечень воздушного транспорта, по которому налогоплательщик может уменьшить налогооблагаемую базу по налогу на имущество организаций, в том

² Пункт 6 статьи 376 части второй Налогового кодекса Российской Федерации

³ Общероссийский классификатор основных фондов, утвержденный постановлением Госстандарта России от 26.12.1994 № 359 (коды 12 4526452 - 12 456458, 12 4526461 - 12 4526468)

числе: полоса взлетно-посадочная, покрытие аэродромное в один слой бетона, система аэродромная автоматизированная управления воздушным движением и др.

5. Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что подобные льготы по налогу на имущество организаций действуют в 31 субъекте РФ.

Так, во многих субъектах льготы в виде полного или частичного освобождения от уплаты налога на имущество предоставлены организациям в отношении имущества *аэропортов или аэродромов* (Республика Ингушетия, Республика Калмыкия, Республика Татарстан, Воронежская область, Краснодарский край, Свердловская область и др.).

В отдельных субъектах РФ от уплаты налога освобождаются организации в отношении имущества аэродромной инфраструктуры, используемого для нужд *гражданской авиации* (Республика Мордовия, Кировская область, Новгородская область, Новосибирская область).

В Республике Саха (Якутия) льгота по налогу на имущество предоставлена организациям воздушного транспорта, осуществляющим 50 и более процентов объема *внутрирайонных социально значимых пассажирских авиационных перевозок*.

Приведенный опыт субъектов РФ показывает, что льготирование организаций в отношении имущества аэродромной инфраструктуры учитывает определенные условия, направленные на указание конкретного объекта налогообложения либо социальных условий применения льготы.

Таким образом, в связи с отсутствием подтверждающих материалов о взаимосвязи предлагаемой региональной льготы с перспективами дальнейшего развития малой авиации в Пермском крае либо с повышением эффективности использования авиационной инфраструктуры, а также учитывая существующие в Российской Федерации льготные условия, имеющие инвестиционный характер, в части определения налоговой базы по сооружениям инфраструктуры воздушного транспорта, считаем предоставление льготы по налогу на имущество организациям в отношении имущества аэродромной инфраструктуры **нецелесообразным**.

Заместитель начальника управления,
государственный советник
Пермского края 3 класса

Е.А.Селянинова