



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края "О законодательной инициативе о принятии Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях соблюдения прав лиц престарелого возраста"

13.03.2015

№ 28-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 16.02.2015 № 353-15/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания депутатом Телепнёвым А.А. (письмо от 16.02.2015 № 03/15).

Внесенным на рассмотрение Законодательного Собрания проектом постановления предлагается обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях соблюдения прав лиц престарелого возраста». Согласно пояснительной записке проект федерального закона разработан **в целях соблюдения прав лиц пожилого возраста** в связи с трагическим случаем, произошедшим с 81-летней жительницей г.Кронштадт, обвиненной в воровстве масла в магазине и впоследствии скончавшейся в полицейском участке от сердечного приступа.

С указанной целью проектом предлагается внести следующие изменения в федеральное законодательство.

1. *Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях* (далее – КоАП) дополняется новой категорией лиц - **лицо престарелого возраста**, то есть лицо, достигшее возраста 75 лет.

Законопроектом в отношении лиц престарелого возраста устанавливается ряд особенностей производства по делам об административных правонарушениях и назначения административного наказания:

1) лица престарелого возраста отнесены к категориям лиц, в отношении которых не могут применяться такие меры административного наказания, как административный арест и обязательные работы;

2) совершение административного правонарушения лицом престарелого возраста относится к обстоятельствам, смягчающим административную ответственность;

3) КоАП дополняется новой статьей 25.16 «Особенности производства по делам об административных правонарушениях с участием лица престарелого возраста», согласно которой о совершении процессуальных действий по делам об административных правонарушениях с участием лица престарелого возраста в кратчайший срок уведомляются его родственники или иные лица, уполномоченные на представление его интересов. Процессуальные действия по делам об административных правонарушениях с участием лица престарелого возраста осуществляются в присутствии врача. Отказ лица престарелого возраста от присутствия врача при совершении процессуальных действий оформляется в письменном виде;

4) применение мер обеспечения по делам об административном правонарушении (доставление, задержание, личный досмотр и иные меры, предусмотренные статьей 27.1 КоАП) в отношении лиц престарелого возраста также предлагается осуществлять с соблюдением требований новой статьи 25.16 КоАП.

2. *Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации* дополняется новой категорией лиц - лица престарелого возраста, в отношении которых предлагается установить следующие особенности производства по уголовным делам:

1) к лицу престарелого возраста, подозреваемому или обвиняемому в совершении преступления, заключение под стражу в качестве меры пресечения может быть применено в случае, если он подозревается или обвиняется в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления. В исключительных случаях эта мера пресечения может быть избрана в отношении лица престарелого возраста, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления средней тяжести;

2) о совершении процессуальных действий по уголовным делам с участием лица престарелого возраста в кратчайший срок подлежат уведомлению его родственники или иные лица, уполномоченные на представление интересов;

3) процессуальные действия с участием лица престарелого возраста осуществляются в присутствии врача, а одинокого лица престарелого возраста¹ также в присутствии защитника или представителя. Отказ от участия врача, защитника или представителя оформляется в письменном виде.

3. *Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»* предлагается дополнить требованием об обеспечении **в случае задержания лица престарелого возраста:**

1) уведомления в обязательном порядке его родственников или иных лиц, уполномоченных на представление его интересов;

2) присутствия врача или медицинского работника, а для одинокого лица престарелого возраста также защитника или представителя, за исключением случая письменного отказа.

4. Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» предлагается дополнить следующими

¹ Под одиноким лицом престарелого возраста в законопроекте следует понимать лицо, одиноко проживающее, не имеющее близких родственников или родственники которого нетрудоспособны, недееспособны, старше 75 лет, либо проживают в отдаленности (другой населенный пункт), либо родственники которого не установлены.

нормами:

1) в случае если охранником задержано лицо, достигшее возраста 75 лет, в кратчайший срок уведомляются его родственники или иные лица, уполномоченные на представление его интересов;

2) передача в орган внутренних дел (полиции) лица, достигшего 75 лет, осуществляется в присутствии врача, защитника или представителя, за исключением случая письменного отказа такого лица от присутствия врача, защитника или представителя.

5. Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» предлагается дополнить нормами, определяющими правовые и финансовые основы обязательного участия адвокатов в качестве защитника в производстве по делам об административных правонарушениях, когда его обязательное участие требуется в соответствии с законодательством.

Оценивая **актуальность** предлагаемой законодательной инициативы необходимо отметить следующее.

Действующим федеральным законодательством не предусмотрено каких-либо специальных мер по защите прав лиц престарелого возраста при их участии в производстве по делам об административных правонарушениях либо уголовным делам.

Произошедшее в г. Кронштадте, когда неэтичные действия сотрудников магазина в отношении пенсионерки, в годы войны пережившей блокаду, доставление ее в отделение полиции в связи с подозрением в краже привели к смерти пожилого человека, вызвало большой общественный резонанс. В частности, фракцией «Единая Россия» Законодательного Собрания Санкт-Петербурга подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях соблюдения прав лиц престарелого возраста». Проект постановления об обращении в Государственную Думу с законодательной инициативой принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 04 марта 2015 г.

Следует отметить, что анализируемый законопроект и проект федерального закона, инициированный Законодательным Собранием Санкт-Петербурга, содержат аналогичные нормы в части обеспечения интересов лиц престарелого возраста и, по сути, **являются альтернативными**. Вместе с тем законопроект, подготовленный депутатом Телепнёвым А.А., предусматривает более широкий круг мер по защите прав лиц престарелого возраста в подобных ситуациях.

Так, его законопроектом вводится понятие **одинокого** лица престарелого возраста и устанавливается требование обеспечения присутствия защитника или представителя при осуществлении процессуальных действий с участием одинокого лица престарелого возраста в административном и уголовном производстве, при задержании такого лица сотрудником полиции. Передача в орган внутренних дел всех лиц, достигших возраста 75 лет, должна осуществляться в присутствии защитника или представителя. Лицом престарелого возраста может быть оформлен письменный отказ от присутствия защитника или представителя.

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отметим следующее.

1. В соответствии с законопроектом предлагается дополнить ряд федеральных законов положением **об обеспечении присутствия врача** при задержании лица престарелого возраста, передаче его в органы внутренних дел и при производстве любых процессуальных действий с участием такого лица (независимо от его процессуального статуса).

Полагаем, что для реализации данной гарантии потребуются внесение дополнений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», а также принятие подзаконных нормативных правовых актов Российской Федерации в части механизма обеспечения присутствия врача в соответствующих случаях и определения порядка финансирования оказания медицинской помощи в данной форме.

Следует при этом отметить, что в материалах, прилагаемых к проекту федерального закона, **отсутствует** перечень федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона, что является нарушением порядка внесения проектов федеральных законов, установленного в ст. 105 Регламента Государственной Думы.

2. Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» общими нормами об обязательном участии адвокатов в качестве защитника в производстве по делам об административных правонарушениях **по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда** и об оплате труда адвоката за участие в таких делах. Полагаем, что данная формулировка изменений Федерального закона не соответствует положениям КоАП, поскольку в рамках производства по делам об административных правонарушениях отсутствуют такие участники, как органы дознания и органы предварительного следствия. Кроме того, законопроектом предполагается только присутствие защитника или представителя одинокого лица престарелого возраста при совершении процессуальных действий, при этом порядок обеспечения участия защитника в уголовном производстве или в производстве по делу об административном правонарушении с участием одинокого лица престарелого возраста в проекте не установлен.

В случае принятия предлагаемого законопроекта потребуются принятие нормативного правового акта и (или) внесение изменений в действующие нормативные правовые акты РФ о порядке и размере возмещения процессуальных издержек, связанных с обеспечением присутствия защитника в случаях, предусмотренных законопроектом.

Действующим постановлением Правительства РФ от 01.12.2012 № 1240 «О порядке и размере возмещения процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением гражданского дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Совета Министров

РСФСР и Правительства Российской Федерации» установлен размер вознаграждения адвоката, участвующего в уголовном деле по назначению дознавателя, следователя или суда. Финансовое обеспечение соответствующих расходных обязательств осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год на содержание судов и государственных органов, наделенных полномочиями по производству дознания и предварительного следствия.

3. Согласно финансово-экономическому обоснованию проекта федерального закона его принятие не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета. Однако, на наш взгляд, предполагаемые особые меры по защите прав лиц престарелого возраста (обеспечение присутствия врача, защитника) потребуют дополнительных финансовых затрат за счет бюджетных средств. Между тем произвести расчет объема дополнительных затрат федерального бюджета и определить источники финансирования новых расходных обязательств представляется затруднительным.

Таким образом, предлагаемый проект определяет специальные меры, призванные повысить уровень защиты прав лиц престарелого возраста в случае их задержания, осуществления каких-либо процессуальных действий с их участием в рамках уголовного судопроизводства и производства по делам об административных правонарушениях. Вместе с тем законопроектом не определены конкретные механизмы реализации предлагаемых мер и источники их финансирования.

С учетом того, что Законодательным Собранием Санкт-Петербурга принято постановление о внесении в Государственную Думу аналогичной законодательной инициативы, считаем **наиболее целесообразным рассмотреть вопроса** о принятии Законодательным Собранием Пермского края постановления о поддержке законодательной инициативы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в рамках её рассмотрения Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная