



Прокуратура Российской Федерации

**Прокуратура Пермского края**

ул. Луначарского, 60,

г. Пермь, Россия, 614990

19.08.2014 № 22-10-48-14

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Законодательное Собрание  
Пермского края**

**Заключение**

на проект постановления  
Законодательного Собрания  
Пермского края «О  
законодательной инициативе»

Прокуратура края, изучив названный проект постановления, отмечает, что предлагаемый проект федерального закона «О внесении дополнений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» не соответствует установленному действующим законодательством объему компетенции органов и учреждений системы профилактики, основным принципам и задачам их деятельности, а также реализуемой государственной политике по улучшению положения детей в Российской Федерации.

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее Закон) определяет основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В качестве основных задач деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Законом закреплены: предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в силу статьи 2 Закона должна основываться на принципах законности, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним, ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

Законом определены органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, их компетенция, а также категории несовершеннолетних, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа.

ПК-П № 101671



В силу части 1 статьи 21 Закона индивидуальная профилактическая работа проводится подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в отношении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и совершивших правонарушение или антиобщественное действие.

В отношении иных категорий несовершеннолетних, профилактическая работа подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел проводится в случае необходимости предупреждения совершения ими правонарушений. Такая необходимость должна обосновываться реальным проявлением противоправного, антиобщественного поведения подростка или выраженного им намерения совершить антиобщественное деяние, а также с согласия начальника органа внутренних дел или его заместителя.

В связи с этим, именно на органы внутренних дел статьёй 31.1 Закона, а также пунктом 15 части 1 статьи 13 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», возложены полномочия по подготовке материалов о помещении несовершеннолетних в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.

Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (далее ЦВСНП) является структурным подразделением территориального органа МВД России по приему и временному содержанию несовершеннолетних правонарушителей, проведению индивидуальной профилактической работы и дальнейшему их устройству (Приказ МВД России от 01.09.2012 № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей» (вместе с "Инструкцией по организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей").

Основными задачами ЦВСНП, согласно статье 22 Закона и названного Приказа является обеспечение круглосуточного приема и временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений; проведение индивидуальной профилактической работы с доставленными несовершеннолетними, выявление среди них лиц, причастных к совершению преступлений и общественно опасных деяний, а также установление обстоятельств, причин и условий, способствующих их совершению, информирование об этом соответствующих органов внутренних дел и других заинтересованных органов и учреждений; доставка несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также осуществление в пределах своей компетенции других мер по устройству несовершеннолетних, содержащихся в ЦВСНП.

Тем самым помещению несовершеннолетнего в ЦВСНП должно предшествовать совершение им правонарушения - виновного противоправного деяния (действия или бездействия), противоречащего требованиям правовых норм.

Самовольный уход несовершеннолетних из семей и организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе их розыск органами полиции, согласно действующему законодательству, не относится к противоправным действиям, несущим опасность для общества, нарушающим существующие в нем отношения, установленные законом или иным подзаконным актом правил поведения, и не может повлечь их временной изоляции.

Меры принудительного воспитательного воздействия, помещение несовершеннолетних в места принудительного содержания применимы лишь в случае совершения правонарушения, общественно опасного деяния или преступления в период самовольного ухода.

Вместе с тем, сам факт самовольного ухода несовершеннолетнего свидетельствует о его нахождении в социально опасном положении вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, а также о возможных нарушениях прав и законных интересов ребенка с их стороны, в том числе жестокого с ним обращения.

Совершение самовольного ухода несовершеннолетнего указывает на необходимость проведения индивидуальной профилактической работы по социально-педагогической реабилитации и несовершеннолетнего и семьи, в том числе направленной на предотвращение последующих уходов, обеспечения защиты его прав и законных интересов, выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности и, беспризорности.

Именно на необходимость обеспечения профессионализма и высокой квалификации должностных лиц при работе с каждым ребенком и его семьей, качественной подготовки и регулярного повышения квалификации кадров во всех отраслях, так или иначе связанных с работой с детьми и их семьями, усиление профилактических мер по защите прав и интересов детей, находящихся в социально опасном положении, обеспечение раннего выявления семей, находящихся в кризисной ситуации, в целях защиты прав детей, проживающих в таких семьях, и сохранения для ребенка его родной семьи указано в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, утвержденной Указом Президента РФ от 01.06.2012 № 761.

С учетом изложенного, внесение на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении дополнений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в данной редакции является преждевременным.

Прокурор края

государственный советник  
юстиции 3 класса



А.Ю. Белых