



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края
«Об инновационной деятельности в Пермском крае»

12.10.2007

№ 236

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Скряганова Д.С. от 05.10.2007 № 3537-07/07 на основе материалов, представленных с письмом депутатов Законодательного Собрания Пермского края Девяткина Н.А., Шулькина И.Г. и Скутина В.А. от 04.10.2007 № 33.

Актуальность рассмотрения проекта закона об инновационной деятельности в Пермском крае обусловлена положениями Концепции программы социально-экономического развития Пермского края в 2006-2010 годах и на период до 2015 года, которая в качестве **приоритетов** в экономическом развитии Пермского края определяют **переход к инновационной экономике** и формирование регионального модуля национальной инновационной системы Российской Федерации.

Анализ регионального законодательства показал, что тема законодательного регулирования инновационной деятельности в отдельно взятом регионе не является новой (в 40 регионах приняты законы субъектов РФ, регулирующие инновационную деятельность).

При анализе выяснилось, что на уровне субъектов Российской Федерации отсутствует единство терминологии в сфере регулирования инновационной деятельности, что особенно прослеживается в определении ключевых понятий: «инновация», «инновационная деятельность», «продукция инновационной деятельности», «субъекты инновационной деятельности».

Данная ситуация сложилась ввиду отсутствия в законодательстве Российской Федерации четких, законодательно закрепленных определений, поскольку на федеральном уровне до сих пор не принят специальный закон, который определял бы систему и особенности регулирования инновационной деятельности.

Для сведения: проект федерального закона «Об инновационной деятельности и государственной инновационной политике», принятый Государственной Думой и одобренный Советом Федерации в декабре 1999

года, был отклонен в соответствии с письмом Президента России в январе 2000 года.

Отсутствие отдельного федерального закона об инновационной деятельности, а также низкий уровень систематизации правовых норм, регулирующих инновационную деятельность на федеральном уровне, привел к тому, что субъекты Российской Федерации по-разному определяют принципы региональной инновационной политики, задачи государственной поддержки и источники финансирования инновационной деятельности.

Разработчики проекта закона Пермского края «Об инновационной деятельности в Пермском крае» сформировали **понятийный аппарат** на основе терминов, определения которым даны в Основных направлениях политики Российской Федерации в области развития инновационной системы на период до 2010 года, утвержденных письмом Председателя Правительства Российской Федерации от 05.08.2005 № 2473п-П7.

Так, в соответствии с законопроектом **под инновационной деятельностью** понимается выполнение работ и (или) оказание услуг, направленных на:

создание и организацию производства принципиально новой или с новыми потребительскими свойствами продукции (товаров, работ, услуг) и реализация ее на рынке;

создание и применение новых или модернизацию существующих способов (технологий) ее производства, распространения и использования;

применение структурных, финансово-экономических, кадровых, информационных и иных инноваций (нововведений) при выпуске и сбыте продукции (товаров, работ, услуг), обеспечивающих ее качественно новые свойства, экономию затрат или создающих условия для такой экономии.

Также проектом сформулированы и другие термины в сфере инновационной деятельности: инновационная продукция, инновационная система Пермского края, инфраструктура инновационной системы Пермского края, инновационная программа (проект), субъект инновационной деятельности и т.д.

Законопроектом определено, что инновационная политика Пермского края направлена на решение следующих **задач**:

- 1) формирование и развитие инновационной системы Пермского края;
- 2) создание условий для формирования экономики на инновационной основе;
- 3) повышение эффективности результатов инновационной деятельности;
- 4) сохранение и развитие кадрового потенциала инновационной системы;
- 5) развитие межрегионального и международного сотрудничества в области инновационной деятельности;
- 6) поэтапное повышение производственного и интеллектуального потенциала края, ориентированного на создание инновационной продукции и обеспечивающего производство конкурентоспособной продукции;
- 7) развитие ресурсосберегающих, безопасных и экологически чистых производств на инновационной основе и другие.

Реализация задач региональной инновационной политики в соответствии с законопроектом осуществляется путем государственной поддержки в форме:

- создания благоприятных условий для привлечения инвестиций и внедрения инноваций;
- предоставления различных льгот и преференций;
- оказания финансовой поддержки;
- стимулирования повышения спроса на продукцию инновационной деятельности;
- содействия продвижению продукции инновационной деятельности на внутреннем и внешнем рынках.

Финансирование инновационной деятельности предлагается осуществлять в виде бюджетных кредитов, субвенций, субсидий, средств на оплату работ и услуг, выполняемых по государственным контрактам, а также грантов. Также законопроектом предусмотрена возможность формирования в составе бюджета Пермского края **целевого бюджетного фонда**.

Важным, на наш взгляд, является то, что **основные направления** инновационной политики предлагается утверждать Законодательному Собранию Пермского края. Кроме этого **к компетенции** Законодательного Собрания Пермского края отнесено утверждение объема средств краевого бюджета, направляемых на инновационную деятельность, и контроль за их использованием; установление льгот субъектам инновационной деятельности и порядка их предоставления и др.

Механизмом реализации инновационной политики Пермского края по законопроекту должны стать **краевые инновационные программы**, экспертизу которых должны организовать органы государственной власти Пермского края с привлечением независимых экспертных организаций. Кроме того, в целях обеспечения участия субъектов инновационной деятельности в формировании и эффективной реализации инновационной политики региона, координации инновационной деятельности, представления интересов субъектов инновационной деятельности проект закона предусматривает создание **Координационного научного совета и экспертных советов**.

По мнению разработчиков, практическая реализация законопроекта должна осуществляться как **система программных мероприятий**, которая включает:

1. Стимулирование возникновения и развития новых инновационных бизнесов;
2. Создание сети инновационных инкубаторов;
3. Создание сети центров коллективного пользования уникальным оборудованием;
4. Создание и обеспечение общедоступных региональных баз данных научных результатов, данных технологических запросов предприятий на инновационную продукцию, данных инновационных и научных организаций;
5. Кадровое обеспечение региональной инновационной системы;
6. Софинансирование инвестиционных проектов по созданию новых инновационных предприятий через механизм прямых (венчурных) инвестиций;
7. Продвижение важнейших инновационных проектов государственного значения на территории Пермского края;
8. Продвижение важнейших региональных инновационных проектов в федеральных целевых программах;

9. Проектирование и подготовку инженерной инфраструктуры территорий дальнейшего инновационного развития (технопарков, центров трансфера технологий и т.д.);

10. Организацию мониторинга и долгосрочного прогнозирования в инновационной сфере Пермского края с учетом мировых тенденций.

По оценке авторов законопроекта, ежегодные расходы краевого бюджета реализацию региональной инновационной политики должны составить **500 млн. рублей.**

Таким образом, представленный законопроект может стать **основополагающим** документом для правового обеспечения инновационной деятельности в Пермском крае, так как представляет собой базовый закон, определяющий понятийный аппарат, цели и задачи региональной инновационной политики, формы государственной поддержки инновационной деятельности и т.д.

Вместе с тем, **целесообразно**, по нашему мнению, доработать законопроект в части:

уточнения компетенции органов государственной власти Пермского края в области инновационной политики (*в статьях 6 и 7 утверждение основных направлений инновационной политики отнесено к компетенции Законодательного Собрания, а в статье 8 установлено, что губернатор определяет основные направления инновационной политики*);

исключения дублирования отдельных статей и положений законопроекта

Так, например, в статье 11 установлено, что государственное регулирование инновационной деятельности осуществляется путем бюджетного финансирования инновационной деятельности и предоставления финансовой помощи в форме целевого бюджетного финансирования. По нашему мнению, одна из перечисленных форм государственного регулирования включает другую.

уточнения положений с учетом прогнозируемых изменений бюджетного законодательства (*в статье 19 предусмотрена возможность формирования в составе бюджета Пермского края целевого бюджетного фонда, однако в соответствии с изменениями Бюджетного кодекса РФ с 1 января 2008 года исключаются все положения, предусматривающие возможность формирования целевых бюджетных фондов*);

Кроме того, понимая, что инновации осуществляются в тесной взаимосвязи с научно-технической деятельностью, считаем логичным подготовку рассматриваемого законопроекта ко второму чтению поручить рабочей группе, созданной Законодательным Собранием для доработки проекта закона Пермского края «О науке и научно-технической политике в Пермском крае».

Заместитель начальника управления,
советник государственной гражданской
службы Российской Федерации 2 класса

Е.А.Селянинова