



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О порядке предоставления в
пользование участков недр местного значения
на территории Пермского края"

25.09.2012

№ 193

Аналитическая записка подготовлена по поручению заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Митрофанова С.В. от 31.08.2012 № 3195 – 12/07 на основе проекта закона Пермского края «О порядке предоставления в пользование недр местного значения на территории Пермского края», внесённого на рассмотрение Законодательного Собрания письмом губернатора Пермского края Басаргина В. Ф. от 29.08.2012 № СЭД – 01 – 29 - 850.

Актуальность разработки проекта закона Пермского края «О порядке предоставления в пользование недр местного значения на территории Пермского края» (далее по тексту – законопроект) обусловлена необходимостью приведения законодательства Пермского края в соответствие федеральным нормативным правовым актам¹.

Отношения, возникающие в связи с геологическим изучением, использованием и охраной недр территории Российской Федерации, ее континентального шельфа, а также в связи с использованием отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, торфа, сапропелей и иных специфических минеральных ресурсов, включая подземные воды, рапу лиманов и озер, регулируются Законом Российской Федерации от 21.02.92 № 2395 – 1 «**О недрах**» (далее по тексту - Закон РФ).

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленным Законом РФ, относится распоряжение совместно с Российской Федерацией единым государственным фондом недр на своих территориях, формирование совместно с Российской Федерацией региональных перечней полезных ископаемых, относимых к общераспространенным

¹ Проект закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края «О порядке предоставления в пользование недр местного значения на территории Пермского края» включён в примерный план законотворческой деятельности (Постановление ЗС от 01.12.2011 № 3050 «Об утверждении примерного плана законотворческой деятельности Законодательного Собрания Пермского края на 2012 год»).

полезным ископаемым, и выделение участков недр местного значения, а также установление порядка пользования недрами в целях разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, участками недр местного значения и др.

В целях регулирования отношений недропользования в пределах своих полномочий субъекты Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты (статья 1.1 Закона РФ).

Правовые основы регулирования отношений, возникающих в процессе предоставления в пользование недр в целях разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых *на территории Пермского края*, установлены Законом Пермского края от 03.09.2009 № 484 - ПК «О порядке предоставления в пользование недр в целях разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых на территории Пермского края» (далее по тексту – краевой Закон).

Необходимость принятия новой редакции закона Пермского края возникла в связи тем, что с момента принятия краевого Закона законодательство Российской Федерации по недрам претерпело *значительные изменения*, которые, в частности, коснулись следующих положений Закона РФ²:

Во – первых, введена новая статья 2.3, которой определено какие участки недр относятся к участкам недр местного значения, что позволило устранить существовавший правовой пробел в отношении определения этого понятия.

К участкам недр местного значения относятся:

- *участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые;*
- *участки недр, используемые для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых.*

Также данной статьёй к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации отнесено осуществление подготовки и утверждения по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами перечней участков недр местного значения в отношении участков недр, содержащих общераспространенные полезные ископаемые.

При этом порядок³ подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения или отказа в согласовании указанных перечней устанавливается федеральным органом управления государственным фондом недр.

Во – вторых, внесены изменения в полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по регулированию отношений,

² Рассматриваемые изменения внесены Федеральным законом от 30.11.2011 № 364 - ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

³ Приказ Роснедр от 15.06.2012 № 687 «Об утверждении Порядка подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения или отказа в согласовании таких перечней».

возникающих при предоставлении в пользование участков недр местного значения.

В частности, установлено, что **порядок** предоставления участков недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, порядок пользования недрами юридическими лицами и гражданами в границах предоставленных им земельных участков с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, устанавливаются **законами** и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (статья 18 Закона РФ).

Соответствующие изменения внесены также в подпункт 43 пункта 2 статьи 26.3. Федерального закона от 06.10.99 № 184 - ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (решение вопросов осуществления предусмотренных законодательством РФ о недрах полномочий в сфере регулирования отношений недропользования на соответствующих территориях осуществляется органами государственной власти субъекта РФ за счет средств бюджета субъекта РФ).

Представленный на рассмотрение **законопроект**, разработанный с учётом изменений федерального законодательства о недрах, состоит из 23 статей объединённых в шесть глав, которыми установлены:

виды пользования участками недр местного значения.

Участки недр местного значения предоставляются в пользование:

для геологического изучения, включающего поиск и оценку месторождений общераспространённых полезных ископаемых;

для разведки и добычи общераспространённых полезных ископаемых;

для геологического изучения, разведки и добычи общераспространённых полезных ископаемых;

для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

порядок предоставления в пользование участков недр местного значения.

Для всех указанных выше видов пользования участками недр местного значения установлен порядок предоставления права пользования недрами, содержащий требования к заявке, данные о сроках её рассмотрения, случаях отказа в приёме заявки и т.д.;

сроки пользования участками недр местного значения.

Сроки пользования участками недр местного значения различаются (от одного года до бессрочного пользования) в зависимости от целей предоставления.

основания возникновения, прекращения, приостановления или ограничения права пользования участками недр местного значения и др.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что принятие проекта закона Пермского края «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Пермского края» *целесообразно* и будет иметь благоприятные социально - экономические последствия, связанные с упорядочением деятельности по предоставлению в пользование участков недр местного значения, а также приведением краевого законодательства в соответствие федеральному.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная