



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в
отдельные законы Пермского края"

05.10.2012

№ 207

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 06.09.2012 № 3358-12/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. от 06.09.2012 № СЭД-01-29-871.

Актуальность принятия закона обусловлена следующими изменениями федерального законодательства в сфере государственной гражданской службы Российской Федерации и противодействия коррупции.

1. В целях повышения эффективности государственной гражданской службы Российской Федерации (далее – гражданская служба) и противодействия коррупции введена **ротация** государственных гражданских служащих Российской Федерации (далее – гражданские служащие).

Соответствующие изменения внесены в Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» Федеральным законом от 06.12.2011 № 395-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением ротации на государственной гражданской службе», который вступает в силу с 01 января 2013 года.

Указанным Федеральным законом установлены:

- порядок ротации гражданских служащих, которая осуществляется путем назначения гражданских служащих на иные должности гражданской службы в том же или другом органе;

- порядок утверждения перечней должностей федеральной гражданской службы, по которым предусматривается ротация, и планов проведения ротации федеральных гражданских служащих.

Отметим, что в данные перечни на федеральном уровне в обязательном порядке должны быть включены должности гражданской службы категории «руководители» в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих

контрольные и надзорные функции; иные должности федеральной гражданской службы включаются в соответствующие перечни по предложениям федеральных органов исполнительной власти;

- право гражданского служащего отказаться от замещения должности в порядке ротации при наличии причин, препятствующих ее замещению, и обязанность представителя нанимателя в данном случае предложить иную должность гражданской службы;

- гарантии гражданским служащим при расторжении срочного служебного контракта о замещении гражданским служащим должности гражданской службы в порядке ротации;

- гарантии по возмещению расходов в связи с переездом гражданского служащего в другую местность и обеспечению гражданского служащего служебным жилым помещением (возмещению расходов на наем (поднаем) жилого помещения) в случае его ротации на иную должность гражданской службы;

- полномочия субъектов Российской Федерации по правовому регулированию отдельных вопросов в сфере осуществления ротации гражданских служащих субъектов Российской Федерации.

С целью реализации механизма ротации на гражданской службе Пермского края законопроектом предлагается дополнить Закон Пермского края от 07.12.2006 № 34-КЗ «О государственной гражданской службе Пермского края» следующими положениями:

1) ротация гражданских служащих Пермского края проводится в целях повышения эффективности гражданской службы Пермского края и противодействия коррупции путем назначения гражданских служащих Пермского края на иные должности гражданской службы Пермского края в том же или другом государственном органе Пермского края с учетом положений федерального законодательства;

2) назначение гражданских служащих в порядке ротации на должность гражданской службы Пермского края в другой государственный орган Пермского края проводится по согласованным решениям руководителей соответствующих государственных органов Пермского края;

3) полномочия субъекта Российской Федерации по правовому регулированию в сфере проведения ротации гражданских служащих реализуются:

губернатором Пермского края в части утверждения перечня должностей гражданской службы Пермского края, по которым предусматривается ротация гражданских служащих Пермского края;

руководителями государственных органов Пермского края в части утверждения планов проведения ротации гражданских служащих;

правительством Пермского края в части определения порядка и условий обеспечения гражданских служащих Пермского края, назначенных в порядке ротации на должность гражданской службы Пермского края в государственный орган Пермского края, расположенный в другой местности в пределах

Российской Федерации, служебным жилым помещением, а также порядка и размеров возмещения гражданским служащим Пермского края расходов на наем (поднаем) жилого помещения при отсутствии по новому месту службы служебного помещения.

2. Указом Президента Российской Федерации от 13.03.2012 № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» в порядке представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, должностей федеральной государственной службы, а также лицами, замещающими указанные должности, внесено изменение, а именно *установлен срок представления уточненных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.*

Данное изменение внесено в Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденное Указом Президента РФ от 18.05.2009 № 558, Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденное Указом Президента РФ от 18.05.2009 № 559.

*Согласно новой редакции указанных положений лицо, замещающее государственную должность Российской Федерации, федеральный государственный служащий может представить уточненные сведения в **течение трех месяцев** после окончания срока, установленного для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Ранее срок представления уточненных сведений не ограничивался.*

Законопроектом предлагается внести аналогичное изменение в Закон Пермского края от 06.10.2009 № 497-ПК «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Пермского края, должностей государственной гражданской службы Пермского края, гражданами, замещающими государственные должности Пермского края, и государственными гражданскими служащими Пермского края сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», который был принят на основе указов Президента РФ от 18.05.2009 № 558 и № 559.

В связи с предлагаемым изменением необходимо отметить следующий **проблемный момент.**

Согласно законопроекту право лица, замещающего государственную

должность, гражданского служащего представить уточненные сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера ограничено сроком не более 3 месяцев после окончания установленного срока сдачи сведений о доходах. Вместе с тем, в рамках проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданскому служащему дано *право представлять дополнительные материалы и давать по ним пояснения в письменной форме* (пункт 16 Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Пермского края, и государственными гражданскими служащими Пермского края, и соблюдения государственными гражданскими служащими Пермского края требований к служебному поведению, утвержденного указом губернатора края от 18.03.2010 № 12)¹.

Полагаем, что в качестве таких дополнительных материалов служащим могут быть представлены уточненные сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. С учетом данной ситуации, по нашему мнению, целесообразно части 1 и 2 статьи 3 законопроекта дополнить словами «за исключением случая, когда уточненные сведения представляются им в ходе проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера либо по ее результатам.».

Таким образом, принятие предлагаемого закона края **актуально** в связи с необходимостью приведения законов Пермского края в соответствие с принятыми федеральными нормативными правовыми актами. **Положительные последствия** принятия закона выразятся в реализации дополнительных механизмов противодействия коррупции в государственных органах Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная

Суворова
217 75 83

¹ Аналогичная норма предусмотрена в указе губернатора Пермского края от 10.03.2010 № 11 "О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Пермского края председателя Правительства Пермского края, руководителя администрации губернатора Пермского края, лицами, замещающими указанные государственные должности Пермского края, и соблюдения ими установленных ограничений".