



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "О дополнительных мерах социальной поддержки семей,
имеющих детей"

18.11.2014

№ 199-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 21.10.2014 № 3129-14/07 на основе проекта закона, внесенного депутатами Лейфридом А.В. и Ширяевой Л.Н., и сопроводительных материалов к нему (письмо от 10.09.2014 № 01-53/14).

Проектом закона вносятся изменения в Закон Пермского края от 20.02.2012 № 5-ПК «О дополнительных мерах социальной поддержке семей, имеющих детей» (далее Закон Пермского края № 5-ПК) в части дополнения направлений использования средств регионального материнского капитала.

В частности, предлагается дополнить направления расходования средств регионального материнского капитала такими случаями как **приобретение автомобиля** и расходами, связанными с **оказанием членам семьи высокотехнологичной медицинской помощи** сверх базовой программы обязательного медицинского страхования. При этом право расходования материнского капитала на эти направления предоставляется в любое время со дня рождения третьего или последующего ребенка.

Кроме этого, предлагается приобретаемое, построенное (строящееся) **жилое помещение** с использованием средств регионального материнского капитала **оформлять** в долевую собственность родителей и детей **с определением размера долей по соглашению**.

Актуальность внесения изменений обосновывается авторами законопроекта пожеланиями многодетных семей, которые были озвучены в ходе проводимых региональной общественной организацией «Многодетные Пермского края» круглых столов и встреч.

По существу рассматриваемого вопроса сообщаем следующее.

1. **Федеральный закон** от 29.12.2006 № 256 - ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256 - ФЗ) предусматривает предоставление материнского (семейного) капитала при рождении (усыновлении) второго или последующих детей начиная с 1 января 2007 года.

В 2014 году размер материнского (семейного) капитала составил 429 408,5 рублей.

Основными направлениями использования средств материнского (семейного) капитала определены: улучшение жилищных условий; получение образования ребенком (детьми); формирование накопительной части трудовой пенсии женщины-матери.

Жилое помещение, приобретенное, построенное и реконструированное с использованием средств материнского (семейного) капитала, оформляется в общую собственность родителей, детей **с определением размера долей по соглашению**.

Правила направления средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий установлены Правительством Российской Федерации¹.

2. Согласно действующей редакции **Закона Пермского края № 5-ПК²** право на дополнительную меру социальной поддержки по региональному материнскому капиталу возникает у семьи при рождении третьего или каждого последующего ребенка, начиная с 1 января 2011 года до 31 декабря 2015 года.

С учетом индексации, устанавливаемой законами Пермского края о бюджете³, размер материнского капитала в текущем году составил 115,7 тыс. рублей.

Региональный материнский капитал может быть направлен на приобретение, строительство и реконструкцию жилого помещения; капитальный ремонт и газификацию жилого помещения; оплату образовательных услуг, обеспечение детей, в том числе детей-инвалидов, техническими средствами реабилитации и санаторно-курортное лечение детей.

Заявление на получение регионального материнского капитала может быть подано не ранее чем по истечении двух лет со дня рождения ребенка и не позднее 31 декабря 2017 года, реализация сертификатов на региональный материнский капитал возможна до 30 июня 2018 года.

В случае необходимости использования регионального материнского капитала на погашение основного долга и уплаты процентов по кредитному договору на приобретение или строительство жилого помещения Закон Пермского края № 5-ПК предусматривает реализацию права семьи на эту меру социальной поддержки в любое время со дня рождения третьего или каждого последующего ребенка.

При этом приобретаемое или построенное **жилое помещение** с использованием средств регионального материнского капитала оформляется в общую долевую собственность родителей, детей (в том числе первого, второго, третьего или последующих детей) **с определением размера равных долей**.

¹ Постановление Правительства РФ от 12.12.2007 № 862 «О правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий

² В редакции Закона Пермского края от 06.11.2014 N 396-ПК

³ В законе Пермского края от 19.12.2012 № 139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» размер индексации регионального материнского капитала установлен с 01.01. 2013 г.-1,087; в законе Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» размер индексации регионального материнского капитала установлен с 01.01. 2014 г.-1,064

Порядок и условия расходования средств регионального материнского капитала, в том числе на улучшение жилищных условий, установлены постановлением Правительства Пермского края от 02.08.2012 № 603-п «Порядок и условия расходования средств регионального материнского капитала» (далее - Порядок).

3. Анализ применения Закона Пермского края № 5 – ПК в части улучшения жилищных условий многодетных семей, показывает следующее.

В Порядке расходования средств регионального материнского капитала на улучшение жилищных условий **требования к документам**, предоставляемым заявителем на получение регионального материнского капитала, **установлены в соответствии с Федеральным законом № 256-ФЗ и не предполагают выделение равных долей** при оформлении жилого помещения в общую собственность родителей и детей, как это закреплено Законом Пермского края № 5 – ПК.

Порядком установлена обязанность собственника жилого помещения, приобретенного с использованием средств регионального материнского капитала, оформить данное жилое помещение в общую собственность лица, получившего региональный материнский капитал, его супруга и детей, с определением долей по соглашению.

Данная обязанность реализуется через предоставление нотариально засвидетельствованного письменного обязательства.

Такая ситуация приводит к неоднозначному толкованию нормативных правовых актов представителями уполномоченного исполнительного органа государственной власти и получателями регионального материнского капитала.

Кроме этого, **требование о выделении равных долей** родителям и детям при оформлении жилого помещения в общую собственность, по нашему мнению, **в ряде случаев практически не может быть выполнено** заявителями, так как предполагает в случае рождения третьего или последующих детей перераспределение долей в сторону уменьшения по ранее принятым обязательствам собственников. Это противоречит действующему законодательству и может препятствовать в получении от органов опеки и попечительства⁴ разрешения на перераспределение долей в меньшую сторону в отношении детей.

К ранее принятым обязательствам, например, может быть отнесено письменное соглашение всех членов семьи о размере доли в праве общей собственности на жилое помещение, приобретаемое (приобретенное) с использованием материнского (семейного) капитала после рождения второго ребенка, заключаемое в соответствии с Федеральным законом № 256-ФЗ.

4. Анализ законодательства **субъектов Российской Федерации** показал, что в региональной практике применяются различные направления использования регионального материнского капитала исходя из возможностей бюджета и исторических особенностей региона.

⁴ Семейный кодекс Российской Федерации (ст.60), Гражданский кодекс РФ (ст.26,28,37)

Так, например:

в Ульяновской области региональный материнский капитал могут получить родители при рождении (усыновлении) второго ребенка в размере 50 тыс. рублей, третьего – 100 тыс. рублей, четвертого – 150 тыс. рублей, пятого - 200 тыс. рублей, шестого – 250 тыс. рублей, седьмого и последующего - 700 тыс. рублей. Средства материнского капитала направляются на приобретение и строительство жилого помещения, улучшение жилищных условий (реконструкцию или ремонт), получение образования ребенком (детьми), **получение платных медицинских услуг**. Заявление о распоряжении материнским капиталом может быть подано в любое время по истечении одного года со дня рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей;

в Самарской области единовременная денежная выплата (семейный капитал) установлена в размере 100 тыс. рублей, которая может быть направлена на погашение кредита или собственных средств, потраченных на приобретение жилого помещения; ремонт жилого помещения, содержание ребенка в дошкольных образовательных организациях; **получение ребенком или его родителями платного профессионального образования, платных медицинских услуг; приобретение транспортного средства и предметов, необходимых для ухода и развития ребенка первого года жизни**. Допускается получение семейного капитала сразу после рождения третьего или последующего ребенка на приобретение предметов, необходимых для ухода и развития ребенка первого года жизни. В остальных случаях единовременная денежная выплата предоставляется не ранее достижения третьим ребенком или последующими детьми возраста одного года.

При направлении региональных материнских капиталов на улучшение жилищных условий многодетных семей **некоторые регионы не установили условия их расходования** (Забайкальский, Ставропольский, Хабаровский край, Архангельская Владимирская, Калужская, Кировская, Курганская, Нижегородская, Иркутская, Белгородская области), **ряд других** регионов (Приморский и Красноярский край, Омская, Новосибирская, Амурская, Калининградская, Воронежская области) **определили условия** к расходованию регионального материнского капитала на приобретение (строительство) жилого помещения многодетными семьями **аналогичные** условиям, **установленным Федеральным законом № 256-ФЗ**.

Оформление жилого помещения в общую долевую собственность родителей и детей осуществляется в вышеперечисленных территориях в соответствии с Правилами направления средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, установленными Правительством Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, считаем, что принятие законопроекта **целесообразно**, и повлечет **положительные социальные последствия**, связанные с созданием более благоприятных условий для использования регионального материнского капитала на улучшение жилищных условий

многодетных семей и расширением возможностей получения ими платных медицинских услуг, а также приобретения транспортных средств.

Вместе с тем, полагаем, что при направлении средств регионального материнского капитала на получение членами многодетных семей платных медицинских услуг в предложенной законопроектом редакции могут возникнуть трудности в правоприменительной практике в части определения видов высокотехнологичной медицинской помощи, которые оказываются на платной основе.

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» **высокотехнологичная медицинская помощь оказывается медицинскими организациями бесплатно** в соответствии с перечнем видов высокотехнологичной медицинской помощи, который утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти⁵ и содержит методы лечения и источники финансового обеспечения высокотехнологичной медицинской помощи, которое осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе средств, переданных в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, а также средств обязательного медицинского страхования.

Предоставление высокотехнологичной медицинской помощи за счет бюджетных ассигнований оказывается медицинскими организациями, перечень которых утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти или уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Организация оказания высокотехнологичной медицинской помощи осуществляется в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствие с данным порядком⁶ основанием для направления граждан Российской Федерации в медицинскую организацию, оказывающую высокотехнологичную медицинскую помощь, является решение Комиссии субъекта Российской Федерации по отбору таких пациентов.

На основании вышеизложенного считаем, что данная норма законопроекта требует доработки.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Домрачева
217 76 05

⁵ Приказ Минздрава РФ от 10.12.2013 №916 «О перечне видов высокотехнологичной медицинской помощи»

⁶ Приказ Минздравсоцразвития РФ от 28.12.2011 № 1689н «Об утверждении порядка направления граждан Российской Федерации для оказания высокотехнологичной медицинской помощи за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации, с применением специализированной информационной системы»