



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 20 ноября 2014г. № 1509 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

18.09.2015

№ 153-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 07.09.2015 № 2708-15/07 в соответствии с проектом постановления и материалов к нему, направленных с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 07.09.2015 № СЭД-01-62-1324.

Проектом постановления предусматривается внесение изменений в Перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов<sup>1</sup> (далее – Перечень).

По проекту постановления отметим следующее.

1. **Актуальность** рассмотрения проекта постановления обусловлена нормами ст. 10 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК (ред. от 03.07.2015) «О бюджетном процессе в Пермском крае», в соответствии с которыми средства на осуществление бюджетных инвестиций предусматриваются в Перечне *объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры* Пермского края (далее – Перечень) и в Перечне объектов автомобильного строительства Пермского края, утверждаемых постановлениями Законодательного Собрания Пермского края.

Решения Правительства Пермского края о реализации бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений (за исключением бюджетных ассигнований в форме капитальных вложений на строительство жилых помещений для предоставления льготным категориям граждан) и субсидий на

---

<sup>1</sup> Утв. постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 20.11.2014 № 1509.

осуществление капитальных вложений принимаются в соответствии с Перечнями.

Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края об изменении Перечня вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края **одновременно** с внесением проекта закона о внесении изменений в бюджет Пермского края и рассматривается Законодательным Собранием Пермского края в двух чтениях.

*Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», предусматривающий изменение объёмов бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края, внесён на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края 24 августа 2015 года.*

*В целом, изменения объёмов бюджетных инвестиций, предусмотренные проектом постановления, **совпадают** с изменениями объёмов бюджетных инвестиций на строительство объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края, предусмотренных **проектом закона** «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», внесёнными на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края, в том числе с предложениями о внесении изменений в соответствующие государственные программы Пермского края.*

2. Проектом постановления предлагается внести изменения по **11** из 38 объектов, включённых в Перечень, в том числе к **исключению** из Перечня предлагается один объект – «Реконструкция учебного корпуса ГБОУ СПО «Пермский авиационный техникум им. А.Д. Швецова» со строительством пристроя».

*В соответствии с финансово-экономическим обоснованием средства, предусмотренные на разработку проектно-сметной документации в объёме 7 500,0 тыс.рублей, предлагаются к сокращению в связи с принятием решения о реализации инвестиционного проекта с привлечением инвестора.*

*Данный объект был включён в Перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов<sup>2</sup>. Срок реализации инвестиционного проекта предполагался 2015-2017г.г., объём финансирования планировался в объёмах: в 2014г. – 0 рублей, в 2015г. – 15 045,0 тыс.рублей (при последующей корректировке Перечня объём*

---

<sup>2</sup> Утв. постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 23.01.2014 № 1136.

инвестиций сократился до 7 500,0 тыс.рублей<sup>3</sup>), в 2016г. – 0 рублей. Средства предусматривались на проектирование объекта.

В Перечень 2015-2017г.г. данный объект был включён с аналогичным объёмом финансирования и сроком реализации инвестиционного проекта.

Дополнительно к **включению** в Перечень предлагаются **2 объекта**:

- региональный центр по фигурному катанию, г.Пермь.

В соответствии с паспортом инвестиционного проекта срок реализации проекта - 2015-2018г.г., стоимость инвестиционного проекта составляет 309 000,0 тыс.рублей (из них планируется 109 000,0 тыс.рублей профинансировать из бюджета Пермского края, 200 000,0 тыс.рублей – средства федерального бюджета), проектная мощность объекта - 250 мест. По данному объекту сформирован земельный участок для строительства.

Основными показателями, характеризующими основные социально-экономические результаты реализации инвестиционного проекта, являются:

- увеличение удельного веса населения г.Перми, систематически занимающегося физической культурой и спортом - на 0,05%<sup>4</sup>;

- увеличение доли детей школьного возраста, систематически занимающихся физической культурой и спортом - на 0,4%<sup>5</sup>.

На 2015 год по данному объекту предусматриваются средства в объёме **9 000,0 тыс.рублей** для разработки проектно-сметной документации (с использованием проекта повторного применения), указанные средства предполагается **перераспределить** с объекта «Крытый футбольный манеж в г.Перми»;

- реконструкция тренировочного комплекса на базе ГКАУ «Центр спортивной подготовки».

Согласно паспорту инвестиционного проекта срок реализации проекта - 2015-2016г.г., стоимость инвестиционного проекта составляет 141 400,0 тыс.рублей (из них в 2016 г. предполагается привлечь средства федерального бюджета в объёме 100 000,0 тыс.рублей), проектная мощность объекта – 500 мест.

Основными показателями, характеризующими основные социально-экономические результаты реализации инвестиционного проекта являются:

- увеличение удельного веса населения г.Перми, систематически занимающегося физической культурой и спортом - на 0,1%;

<sup>3</sup> Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 23.10.2014 № 1470.

<sup>4</sup> В соответствии с Программой социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы данный плановый показатель должен составить 26% (Закон Пермского края от 20.12.2012 № 140-ПК).

<sup>5</sup> В соответствии с Программой социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы плановый показатель «доля школьников, посещающих занятия физкультурно-оздоровительных групп и спортивных секций, в общем количестве детей соответствующего возраста» должен составить 76,5% (Закон Пермского края от 20.12.2012 № 140-ПК).

- увеличение доли детей школьного возраста, систематически занимающихся физической культурой и спортом - на 0,3%.

На **2015 год** по данному объекту предусматриваются средства в объёме **7 000,0 тыс.рублей** для разработки проектно-сметной документации.

Необходимо отметить, что в соответствии с проектом постановления этапом реализации вновь включённых в Перечень инвестиционных проектов является **строительство**, в то же время, согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту постановления и паспортам инвестиционных проектов данных объектов средства в объёме 9 000,0 тыс.рублей и 7 000,0 тыс.рублей предусматриваются на **разработку проектно-сметной документации**.

3. В целом, в соответствии с проектом постановления предлагаются следующие **изменения объёмов финансирования** объектов, содержащихся в Перечне:

- в **2015** году предлагается **уменьшение** на 6 085,5 тыс.рублей (на 0,3% от объёма финансирования, предусмотренного Перечнем на 2015 год).

- в 2016 и 2017г.г. изменение объёмов финансирования **не предусматривается**.

В **2015 году** предусматривается **уменьшение** объёмов финансирования по **7 объектам**, в том числе наибольшее уменьшение планируется по следующим объектам:

- Пермская клиническая инфекционная больница № 1, г.Пермь на сумму **89 064,5 тыс.рублей** (на 74,1% от утверждённого объёма финансирования на 2015 год).

*В соответствии с финансово-экономическим обоснованием причиной сокращения средств является непередача откорректированной проектно-сметной документации от подрядчика заказчику и невозможностью начать строительно-монтажные работы по 1 этапу строительства;*

- пожарное депо на 4 выезда в с.Гамово, Пермский район на сумму **3 596,9 тыс.рублей** (на 10,8%).

*Сокращение объёмов финансирования по данному объекту предлагается в связи с сокращением сметной стоимости;*

- лечебный корпус с поликлиникой ГБУЗ ПК «Коми-Пермяцкая окружная больница», с.Юрла на сумму **2 664,1 тыс.рублей** (на 10,6%).

*Сокращение средств, согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту постановления, предлагается в связи с фактической потребностью в финансировании в сумме 22 395,0 тыс.рублей.*

*Отметим, что в марте текущего года по данному объекту уже было произведено значительное сокращение объёмов финансирования на сумму 78 255,5 тыс.рублей (75,7% от первоначально утверждённого объёма финансирования на 2015 год).*

**Увеличение в 2015 году** объёмов финансирования предусматривается по **3 объектам**, включённым в Перечень:

- реконструкция инженерных сетей ГАОУ «Пермский кадетский корпус Приволжского федерального округа имени Героя России Ф.Кузьмина» на сумму **24 291,9 тыс.рублей** (на 67,4% от утверждённого объёма финансирования на 2015 год).

*Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту постановления дополнительные средства необходимы для оплаты строительно-монтажных работ в соответствии с полученным заключением государственной экспертизы;*

- приспособление здания Речного вокзала для современного использования на сумму **40 000,0 тыс.рублей** (на 52,8%).

*Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту постановления дополнительные средства необходимы для оплаты строительно-монтажных работ по планируемому к заключению контракту в соответствии с полученным заключением государственной экспертизы;*

- комплекс зданий ГАОУ «Пермский кадетский корпус Приволжского федерального округа имени Героя России Ф.Кузьмина»: физкультурно-оздоровительный комплекс и спортивная площадка - на сумму **170,7 тыс.рублей** (на 0,2%) и спальный комплекс - на сумму **28 893,9 тыс.рублей** (на 13,1%).

*В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к проекту постановления средства необходимы для оплаты строительно-монтажных работ по заключённому контракту и экспертизы по корректировке проектно-сметной документации.*

4. По **6 объектам**, включённым в Перечень, предлагается **перенести сроки окончания** проектов:

- Пермская клиническая инфекционная больница № 1, г.Пермь – с 2018 на 2019 год;

- здание Пермской государственной художественной галереи – с 2016 на 2017 год;

- крытый футбольный манеж в г.Перми – с 2016 на 2017 год;

- приспособление здания Речного вокзала для современного использования – с 2016 на 2017 год;

- лечебный корпус с поликлиникой ГБУЗ ПК «Коми-Пермяцкая окружная больница», с.Юрла – с 2016 на 2017 год;

- реконструкция инженерных сетей ГАОУ «Пермский кадетский корпус Приволжского федерального округа имени Героя России Ф.Кузьмина» с 2015 на 2016 год;

*Необходимо отметить, что в проект Перечня на 2016-2018 гг.<sup>6</sup> данный объект не включён.*

По объекту «Пермская клиническая инфекционная больница № 1, г.Пермь» **изменена проектная мощность** – с 250 на 190 коек.

По 5 объектам **изменяется стоимость** инвестиционного проекта, в том числе:

- предлагается **увеличение** по следующим объектам:
  - Пермская клиническая инфекционная больница № 1, г.Пермь - с 1 695 776,6 тыс.рублей до 1 840 504,3 тыс.рублей (на 8,5%);
  - реконструкция инженерных сетей ГАОУ «Пермский кадетский корпус Приволжского федерального округа имени Героя России Ф.Кузьмина» - с 44 153,7 тыс.рублей до 114 130,9 тыс.рублей ( в 2,6 раза).

*Необходимо отметить, что финансово-экономическое обоснование к проекту постановления не содержит обоснования такого значительного увеличения сметной стоимости данного объекта;*

- **уменьшение** - по следующим объектам:
  - приспособление здания Речного вокзала для современного использования – с 420 907,0 тыс.рублей до 402 165,6 тыс.рублей (на 4,5%);
  - крытый футбольный манеж в г.Перми – с 1 649 462,7 тыс.рублей до 1 619 462,6 тыс.рублей (на 1,8%);
  - пожарное депо на 4 выезда в с.Гамово, Пермский район с 67 650,0 тыс.рублей до 59 376,1 тыс.рублей (на 12,2%).

Необходимо отметить, что в соответствии с проектом постановления по двум объектам общий объём финансирования, предусмотренный Перечнем на 2015-2017г.г., **превышает** первоначально утверждённую стоимость инвестиционного проекта:

- по объекту «Комплекс зданий ГАОУ «Пермский кадетский корпус Приволжского федерального округа имени Героя России Ф.Кузьмина, спальный корпус» стоимость инвестиционного проекта составляет 333 135,2 тыс.рублей, в то время как планируемый объём капитальных вложений составляет 348 893,9 тыс.рублей, т.е. на 15 578,7 тыс.рублей превышает сметную стоимость;

- по объекту «Пожарное депо на 4 выезда в с.Гамово, Пермский район» стоимость инвестиционного проекта в соответствии с проектом постановления составляет 59 376,1 тыс.рублей, а планируемый объём капитальных вложений – 63 194,1 тыс.рублей (превышение на 3 818 тыс.рублей).

5. В соответствии с проектом постановления предполагается изменение объёмов бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства

---

<sup>6</sup> Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» внесён на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 09.09.2015 № СЭД-01-62-1341.

общественной инфраструктуры по **5 из 8** государственных программ, в соответствии с которыми предусматривается осуществление бюджетных инвестиций на строительство объектов общественной инфраструктуры регионального значения (см. таблицу).

Таблица

**Изменение объёмов бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в разрезе государственных программ**

Наименование государственной программы	Изменение объёмов бюджетных инвестиций в целом по госпрограмме в соответствии с проектом			
	в целом по перечню на 2015-2017г.г.		в т.ч. на 2015 год	
	тыс. рублей	% от утверждённого объема финансирования	тыс. рублей	% от утверждённого объема финансирования
«Развитие здравоохранения»	-91 728,6	-8,3	-91 728,6	-33,1
«Развитие образования и науки»	45 856,5	10,4	45 856,5	13,4
«Социальная поддержка граждан Пермского края»	-	-	-	-
«Культура Пермского края»	37 078,5	0,6	37 078,5	4,2
«Развитие физической культуры и спорта в Пермском крае»	7 000,0	5,6	7 000,0	5,6
«Обеспечение общественной безопасности Пермского края»	- 4 291,9	-0,7	- 4 291,9	-2,0
«Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения Пермского края»	-	-	-	-
«Воспроизводство и использование природных ресурсов»	-	-	-	-

В целом по Перечню **наибольшее сокращение** объёмов финансирования предлагается по государственной программе «Развитие здравоохранения» (на **8,3%**, в том числе на 2015 год – на **33,1%**), а **наибольшее увеличение** - по государственной программе «Развитие образования и науки» (на 10,4%, в том числе на 2015 год - на 13,4%).

Таким образом, рассмотрение проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 20 ноября 2014г. № 1509 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2015 год и на плановый

период 2016 и 2017 годов» является **актуальным**. **Последствия** его принятия, по нашему мнению, **будут неоднозначными**, поскольку, с одной стороны, на основе принятых изменений будут оптимизированы расходы на реализацию инвестиционных проектов с учетом сложившихся условий освоения средств, созданы условия для привлечения средств федерального бюджета в краевые объекты физкультуры и спорта, а с другой стороны, очередной перенос сроков реализации таких социально значимых объектов как инфекционная больница в г.Перми, здание государственной художественной галереи и некоторые другие, сдерживает решение существующих отраслевых проблем социальной сферы и приводит к снижению эффективности использования бюджетных ассигнований.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная