



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации оказания медицинской помощи на территории Пермского края в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи"

06.12.2012

№ 291

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 13.11.2012 № 4682-12/07 на основе законопроекта и материалов к нему, представленного с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 12.11.2012 № СЭД-01-29-1194.

Актуальность рассмотрения законопроекта обусловлена необходимостью правового регулирования оказания медицинской помощи населению Пермского края на территориях муниципальных районов и городских округов в связи с изменившимся федеральным законодательством.

В соответствии со статьей 51 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Закон № 326-ФЗ) с 01.01.2013 года финансовое обеспечение скорой медицинской помощи (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи) осуществляется за счет средств обязательного медицинского страхования.

Финансовое обеспечение скорой медицинской помощи осуществлялось:

- до 01.01.2012 за счет средств бюджета муниципальных районов (городских округов);
- с 01.01.2012 за счет предоставления субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов) из бюджета Пермского края.

Согласно статьи 83 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» **финансовое обеспечение** оказания гражданам первичной медико-санитарной, специализированной, в том числе высокотехнологичной, скорой, в том числе

скорой специализированной, медицинской помощи осуществляется за счет:

- *средств обязательного медицинского страхования;*
- *бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, выделяемых на финансовое обеспечение реализации территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (в части медицинской помощи, не включенной в территориальные программы обязательного медицинского страхования, а также расходов, не включенных в структуру тарифов на оплату медицинской помощи, предусмотренную в территориальных программах обязательного медицинского страхования);*
- *иных источников в соответствии с настоящим Федеральным законом.*

Таким образом, *финансовое обеспечение* оказания гражданам скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи *с 01 января 2013 года будет осуществляться за счет средств обязательного медицинского страхования и бюджета Пермского края.*

Представленным на рассмотрение *законопроектом учтены вышеуказанные изменения федерального законодательства и внесены соответствующие изменения в статьи Закона Пермского края от 07.12.2011 № 864-ПК «О передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации оказания медицинской помощи на территории Пермского края в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи» (далее – государственные полномочия по организации оказания медицинской помощи населению) и Методику расчета субвенций органам местного самоуправления на выполнение государственных полномочий по организации оказания медицинской помощи на территории Пермского края в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи (далее – Методика расчета субвенции), являющейся приложением к настоящему закону.*

Законопроектом предлагается увеличить расходы на администрирование финансового обеспечения и выполнения переданных государственных полномочий по организации оказания медицинской помощи населению органам местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) (далее – расходы на администрирование) в следующих размерах:

- **Пермскому городскому округу – с 1,5% до 2,0%** от величины субвенции на реализацию переданных государственных полномочий по организации оказания медицинской помощи населению органам местного самоуправления муниципальных районов (городских округов);

- **городским округам с численностью постоянного населения до 30 тыс. человек – с 4% до 5,5%** от величины субвенции на реализацию переданных государственных полномочий по организации оказания медицинской помощи населению органам местного самоуправления муниципальных районов (городских округов);

- **городским округам с численностью постоянного населения свыше 30 тыс.человек – с 5% до 6,5%** от величины субвенции на реализацию переданных государственных полномочий по организации оказания медицинской помощи населению органам местного самоуправления муниципальных районов (городских округов);

- **муниципальным районам с численностью постоянного населения от 20 до 50 тыс.человек – с 3,5% до 5,3%** от величины субвенции на реализацию переданных государственных полномочий по организации оказания медицинской помощи населению органам местного самоуправления муниципальных районов (городских округов);

Дополнительно установлены *нормативы расходов на администрирование*:

- **Городскому округу «Город Березники» – 6,3%** от величины субвенции на реализацию переданных государственных полномочий по организации оказания медицинской помощи населению органам местного самоуправления муниципальных районов (городских округов);

- **Краснокамскому муниципальному району – 3,5%** от величины субвенции на реализацию переданных государственных полномочий по организации оказания медицинской помощи населению органам местного самоуправления муниципальных районов (городских округов);

- **муниципальным районам с численностью постоянного населения до 15 тыс.человек – 4%** от величины субвенции на реализацию переданных государственных полномочий по организации оказания медицинской помощи населению органам местного самоуправления муниципальных районов (городских округов);

- **муниципальным районам с численностью постоянного населения от 15 до 20 тыс.человек – 4,4%** от величины субвенции на реализацию переданных государственных полномочий по организации оказания медицинской помощи населению органам местного самоуправления муниципальных районов (городских округов);

- **муниципальным районам с численностью постоянного населения от 50 до 70 тыс.человек – 4,9%** от величины субвенции на реализацию переданных государственных полномочий по организации оказания медицинской помощи населению органам местного самоуправления муниципальных районов (городских округов);

- **муниципальным районам с численностью постоянного населения от 70 до 100 тыс.человек – 5,9%** от величины субвенции на реализацию переданных государственных полномочий по организации оказания медицинской помощи населению органам местного самоуправления муниципальных районов (городских округов);

- **муниципальным районам с численностью постоянного населения свыше 100 тыс.человек – 5,0%** от величины субвенции на реализацию переданных государственных полномочий по организации оказания медицинской помощи населению органам местного самоуправления муниципальных районов (городских округов).

Согласно пояснительной записки к законопроекту увеличение расходов на

администрирование необходимо для сохранения существующей структуры управлений здравоохранения муниципальных районов (городских округов), сохранения функций контроля, своевременной и качественной подготовки отчетных данных.

Необходимо отметить, что несмотря на снижение объема субвенции в размере 510,0 млн.рублей в 2013 году, расходы на администрирование увеличились на 6,5 млн.рублей (приложение 1).

Проектом закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов», принятом Законодательным Собранием Пермского края во втором чтении 06.12.2012 на реализацию переданных государственных полномочий по организации оказания медицинской помощи населению органам местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) предусмотрено выделение субвенций в размере:

- в 2013 году 2 435,4 млн.рублей, в том числе на администрирование расходов 90,6 млн.рублей;
- в 2014 году 2 724,4 млн.рублей, в том числе на администрирование расходов 99,6 млн.рублей;
- в 2015 году 2 960,3 млн.рублей, в том числе на администрирование расходов 108,1 млн.рублей.

Принятие законопроекта будет иметь **положительные социальные последствия**, поскольку обеспечение правовых условий для предоставления медицинской помощи в Пермском крае позволит сохранить уровень ее доступности для населения.

В качестве **проблемного момента** законопроекта отметим следующее.

1. Отсутствие экономического обоснования увеличения **расходов на администрирование** финансового обеспечения и выполнения переданных государственных полномочий по организации оказания медицинской помощи населению органам местного самоуправления муниципальных районов (городских округов).

2. Необходимость приведения наименования Закона Пермского края от 07.12.2011 № 864-ПК в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1074 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная

Лядова
217-75-97

