



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "Об изменении административно-территориальных границ отдельных населенных пунктов города Губахи Пермского края"

06.12.2012

№ 290

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением Председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 07.11.2012 № 4588-12/07 на основе проекта закона, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания, в порядке законодательной инициативы депутатом Гарсляном А.Г. (письмо от 07.11.2012 № 389/12).

Проектом закона предлагается изменить ранее установленные административные границы следующих административно-территориальных единиц:

город Губаха с прилегающими землями,
рабочий поселок Углеуральский с прилегающими землями,
путем отнесения части территории населенного пункта город Губаха, которая включает в себя промышленную площадку ОАО «Метафракс» и жилой микрорайон «Северный», к населенному пункту рабочий поселок Углеуральский.

Административные границы города Губахи с прилегающими землями и рабочего поселка Углеуральский с прилегающими землями утверждены Решением Законодательного Собрания Пермской области от 11.06.1998 № 129 «Об утверждении административных границ города Губахи» (далее – Решение № 129).

В соответствии со статьей 6 Устава Пермского края границы административно-территориальных единиц Пермского края, их виды, статус и состав, порядок их образования, преобразования, упразднения, объединения, разделения, а также установления и изменения их границ устанавливаются законами Пермского края. Порядок установления и изменения границ административно-территориальных единиц определен статьей 8 Закона от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края» (далее – Закон № 416-67).

Согласно статье 1 Закона № 416-67, под «административно-

территориальной единицей» понимается часть территории в фиксированных границах с одним или несколькими населенными пунктами и прилегающими к ним землями, имеющая название и соответствующий статус, установленный законом (административный район, район в городе, городской населенный пункт, сельский населенный пункт).

Анализируя **актуальность и последствия** принятия данного проекта закона, отмечаем следующее.

1. Территориальная организация административно-территориальной единицы «город Губаха» характеризуется следующими особенностями.

В соответствии с Решением Малого совета Пермского областного Совета народных депутатов от 28.10.1993 № 847 в состав города Губахи входят Новая Губаха, поселки Северный, Первомайский, Кировский, Загубашка, Верхняя Губаха, **не имеющие статуса населенных пунктов**, а также промзона.

Площадь микрорайона (поселка) Северный и промышленной площадки ОАО «Метафракс», входящих в состав населенного пункта город Губаха, составляет 1210 га, численность проживающего на данной территории населения – 5246 человек и практически равна числу граждан, проживающих в рабочем поселке Углеуральский (5532 чел.).

Территория микрорайона (поселка) Северный и центральная часть территории города Губахи (Новой Губахи) разделены между собой территорией промышленной площадки ОАО «Метафракс». В соответствии с чем, удаленность территории микрорайона (поселка) Северный от центральной части города Губахи составляет около 10 км. Согласно представленным материалам, жители микрорайона (поселка) Северный обеспечены объектами социальной инфраструктуры, расположенными непосредственно на данной территории.

Следует отметить, микрорайон (поселок) Северный, не имеющий статуса населенного пункта и административно относящийся к городу Губахе, фактически слился с рабочим поселком Углеуральский и **является единым населенным пунктом**.

Согласно ч.2 ст.8 Закона № 416-67, в состав населенных пунктов включаются только те населенные пункты, которые фактически слились друг с другом и являются единым населенным пунктом.

По нашему мнению, изменение ранее установленных административных границ населенных пунктов города Губахи и рабочего поселка Углеуральский будет способствовать **оптимальной территориальной организации** административного устройства.

2. В связи с разным административным статусом населенных пунктов города Губахи и рабочего поселка Углеуральский граждане, фактически проживающие на одной улице, имеют разные социальные права и гарантии.

Так, проживающие на территории микрорайона (поселка) Северный, административно отнесенного к городу Губахе, педагогические работники образовательных учреждений (127 человек) и работники государственных и

муниципальных учреждений государственной ветеринарной службы, культуры и искусства (17 человек), кинематографии, социальной защиты населения, здравоохранения (57 человек), не получают денежных компенсаций на оплату жилого помещения и отдельных видов коммунальных услуг, предусмотренных следующими региональными законами:

Законом Пермской области от 30.11.2004 № 1845-395 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» (далее - Закон № 1845-395);

Законом Пермского края от 01.06.2010 № 628-ПК «О социальной поддержке педагогических работников образовательных учреждений, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» (далее – Закон № 628-ПК).

Тогда как указанные выше категории граждан, проживающие в поселке Углеуральский, получают такие компенсации.

Кроме того, из информации, ранее направленной Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю в администрацию Губахинского муниципальный района, следует, что данный федеральный орган неоднократно информировал органы местного самоуправления о невозможности осуществлять ежегодную (начиная с 01.01.2008) оценку численности постоянного населения, возрастной структуры, а также осуществлять разработку по населенным пунктам Губахе и Углеуральскому других статистических показателей и обращался к ним с просьбой рассмотреть вопрос об изменении статуса данной территории, либо установлении статуса населенного пункта для микрорайона (поселка) Северный¹.

Многочисленные обращения от жителей микрорайона (поселка) Северный по вопросу социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг направлялись жителями данной территории Президенту Российской Федерации и Губернатору Пермского края², а также депутатам Законодательного Собрания Пермского края, которые в свою очередь обращались с просьбой в Правительство Пермского края³, что свидетельствует о **высокой социальной значимости** данного вопроса для населения.

Таким образом, изменение административных границ населенных пунктов города Губахи и рабочего поселка Углеуральский будет способствовать оптимальной территориальной организации административного устройства и является **актуальным**.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием, принятие

¹ Письмо от 01.02.2007 № ВА-16-01-18; письмо от 28.11.2007 № ВА-16-01-379 «О статусе поселка Северный Северо-Углеуральского горпоселения; письмо от 25.03.2010 № ЛЯ-04-7-70 «Об административно-территориальном и муниципально-территориальном устройстве Губахинского района».

² Обращение группы лиц от 04.10.2011 (вх. № СЭД-01-116-7220кл от 19.10.2011)

³ Письмо Депутата Законодательного Собрания Пермского края (2006-20011) В.А.Даута от 21.06.1010 № 82/647.

предлагаемого проекта закона потребует дополнительных средств из краевого бюджета в сумме **6,1 млн.рублей** на оказание социальной поддержки отдельным категориям граждан, предусмотренных Законами № 628-ПК и № 1845-395.

В качестве **положительных последствий** принятия проекта закона отметим следующее. Проект закона позволит снять социальную напряженность и обеспечить равные социальные права для работников бюджетной сферы как проживающих в рабочем поселке Углеуральский, так и проживающих на территории, фактически являющейся частью данного рабочего поселка.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная