



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями Пермского края по предоставлению социальных гарантий и льгот педагогическим работникам"

28.04.2014

№ 58-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 18.04.2014 г. № 1036-14/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. письмом от 17.04.2014 г. № СЭД-01-61-468.

Законопроект направлен на приведение Закона Пермского края 14.11.2008 № 339-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями Пермского края по предоставлению социальных гарантий и льгот педагогическим работникам» (далее - Закон № 339-ПК) в соответствие с нормами Федерального Закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон № 273-ФЗ) и Закона Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» (далее - Закон об образовании в Пермском крае).

Законопроектом предлагается:

1. Заменить:

-в наименовании и по всему тексту Закона № 339-ПК слова «социальные гарантии и льготы» - на слова «меры социальной поддержки» в соответствующем падеже;

-по всему тексту Закона № 339-ПК слова «образовательные учреждения» - на слова «образовательные организации», в соответствующем падеже.

2. Уточнить наименование Министерства образования и науки Пермского края в соответствии с Указом губернатора Пермского края от 12.03.2013 № 19 «Об изменении структуры исполнительных органов государственной власти Пермского края и состава Правительства Пермского края».

3. **Дополнить** дошкольными образовательными организациями **перечень** типов (видов) образовательных учреждений, в которых предоставляются меры социальной поддержки педагогическим работникам в соответствии с передаваемыми государственными полномочиями, на основании статьи 22 Закона об образовании в Пермском крае.

4. **Изложить в** новой редакции статью 2 «Состав государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления» с отсылочной нормой на статью 22 Закона об образовании в Пермском крае.

«Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по предоставлению установленных статьей 22 Закона Пермского края «Об образовании в Пермском крае» мер социальной поддержки педагогическим работникам муниципальной образовательной организации, финансируемой за счет субвенции из бюджета Пермского края, педагогическим работникам образовательной организации, реализующей программы начального общего образования, или образовательной организации, реализующей программы дошкольного и начального общего образования, расположенных в сельском населенном пункте Пермского края и отнесенных к малокомплектным.»

5. Исключить:

- из части 2 статьи 8 «Финансовое обеспечение передаваемых органам местного самоуправления государственных полномочий и отчетность» и части 1 приложения к Закону № 339-ПК слова **«региональный фонд компенсаций»**.

В связи с внесением изменений в статью 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации с 01.01.2014 региональный фонд компенсаций в бюджете субъекта Российской Федерации не формируется¹.

-из статьи 10 «Порядок осуществления контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий» **форму контроля** за осуществлением государственных полномочий **в виде проведения правовой экспертизы муниципальных правовых актов**, принятых в связи с осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий.

Уполномоченным органом по проведению юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Пермского края определена администрация губернатора Пермского края.²

Кроме того, **из расчета объема субвенций** на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки педагогическим работникам и администрированию расходов, предусмотренного приложением к Закону № 339-ПК, **исключена выплата** единовременного **пособия** педагогическим работникам

¹ Федеральный закон от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты

² Указ губернатора Пермского края от 14.04.2010 № 19 «Об утверждении Порядка проведения юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов».

образовательных учреждений при увольнении в связи с выходом на трудовую пенсию по старости и по инвалидности.

Выплата единовременного пособия педагогическим работникам образовательных учреждений при увольнении в связи с выходом на трудовую пенсию по старости и по инвалидности не предусмотрена Законом об образовании в Пермском крае.

Действие Закона предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 1 января 2014 года, что соответствует дате вступления в силу статьи 22 «Меры социальной поддержки педагогических работников» Закона об образовании в Пермском крае.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона, средства, необходимые для предоставления социальных гарантий и льгот педагогическим работникам, в том числе на администрирование полномочий предусмотрены в Законе Пермского края «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»:

на 2014 год в сумме 562241,6 тыс. рублей;

на 2015 год в сумме 586223,2 тыс. рублей;

на 2016 год в сумме 598528,0 тыс. рублей.

В качестве **проблемного момента** рассматриваемого законопроекта отмечаем следующее.

Как уже отмечалось в статье 2 законопроекта, органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по предоставлению установленных статьей 22 Закона об образовании в Пермском крае мер социальной поддержки педагогическим работникам **муниципальных образовательных организаций**, финансируемых за счет субвенции из бюджета Пермского края, и педагогическим работникам **образовательных организаций**, реализующих программы начального общего образования, или образовательных организаций, реализующих программы дошкольного и начального общего образования, расположенных в сельском населенном пункте Пермского края и отнесенных к малокомплектным (учительские дома).

Однако, в статье 4 законопроекта, в перечне образовательных организаций, в которых предоставляются меры социальной поддержки педагогическим работникам в соответствии с передаваемыми государственными полномочиями, **не включены** образовательные организации, реализующие программы начального общего образования, или образовательные организации, реализующие программы дошкольного и начального общего образования, расположенные в сельском населенном пункте Пермского края и отнесенные к малокомплектным.

Таким образом, считаем, что рассмотрение законопроекта **актуально**, поскольку предлагаемые изменения приводят Закон № 399-ПК в соответствие действующему законодательству и уточняют полномочия органов местного самоуправления по социальной поддержке педагогических работников. При устранении проблемного момента, принятие

законопроекта будет иметь ***положительные социально-экономические последствия***, связанные с обеспечением предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям населения Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная