



Прокуратура Российской Федерации

Законодательное Собрание Пермского
края

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60

г. Пермь, Россия, ГСП, 614990

03.12.2012 № 12-10-72-12

Заключение

на проект Закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края в части проведения публичных мероприятий на территории Пермского края», внесенный губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным

Прокуратура края, изучив представленный законопроект, отмечает, что его принятие входит в компетенцию Законодательного Собрания Пермского края. Содержащихся в нем норм достаточно для достижения заявленной цели.

Однако отдельные положения представленного проекта нормативного правового акта не соответствуют требованиям федерального законодательства.

Так, абз. 9 ч. 7 ст. 1 законопроекта предлагается возложить на организатора публичного мероприятия обязанность направлять в органы местного самоуправления информацию о намерении провести публичное мероприятие в специально отведенном месте, а также предлагается установить перечень сведений, которые должны содержаться в этой информации.

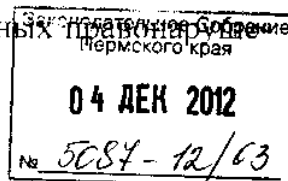
При этом ч. 1.1. ст. 8 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» субъекту Российской Федерации предоставлено право лишь определять порядок использования специально отведенных мест, нормы их предельной заполняемости и предельную численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется.

Таким образом, субъект Российской Федерации не вправе устанавливать требование о необходимости направления информации о проведении публичного мероприятия в специально отведенном месте в орган местного самоуправления, а порядок подачи уведомления урегулирован ст. 7 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ.

На основании изложенного предлагаю абз. 9 ч. 7 ст. 1 законопроекта - исключить. Поскольку абз. 10 ч. 9 ст. 1 законопроекта находится во взаимосвязи с абз. 9 ч. 7 ст. 1 проекта закона, предлагаю абз. 10 ч. 7 ст. 1 законопроекта - исключить. Изменить дальнейшую нумерацию пунктов.

Кроме того, ст. 3 законопроекта предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 01.11.2007 № 139-ПК «Об административных правонарушениях»

ПК-о № 104007



ниях» и установить административную ответственность за неисполнение установленных законодательством Пермского края требований к проведению публичного мероприятия.

В тоже время, согласно п. 3 ч. 1 ст. 1.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях в ведении Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях находится установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Порядок проведения публичных и массовых мероприятий уже урегулирован нормами федерального законодательства. Субъекты Российской Федерации осуществляет правовое регулирование в данной сфере только в той части, в которой им предоставлены полномочия.

Более того, действующей редакцией Кодекса РФ об административных правонарушениях в статьях 5.38, 20.2, 20.2.2 установлена административная ответственность за нарушение законодательства, регламентирующего проведения публичные мероприятий.

Таким образом, федеральным законом отдельного права установления субъектом Российской Федерации дополнительной административной ответственности за нарушение законодательства о проведении публичных мероприятий не предоставлено.

На основании изложенного предлагаю ст. 3 законопроекта - исключить.

Прошу заблаговременно проинформировать прокуратуру края о заседании рабочей группы по доработке законопроекта к рассмотрению Законодательным Собранием Пермского края.

И.о. прокурора края

государственный советник
юстиции 3 класса



В.А. Черкасов