



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Государственно-правовое управление

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края  
«О внесении изменения в статью 20 Закона Пермского края  
«О градостроительной деятельности в Пермском крае»

(внесен депутатом  
Законодательного Собрания  
Ждановым О.М)

16.10.2015

№ 283-ЗКЛ

В соответствии с пунктом 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) рассмотрение проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 14.09.2011 № 805-ПК «О градостроительной деятельности в Пермском крае», дополнив часть 4 статьи 20 нормой, согласно которой не требуется выдача разрешения на строительство в случае строительства, реконструкции линий электропередачи классом напряжения до 35 кВ включительно, а также связанных с ними трансформаторных подстанций, распределительных пунктов и иного предназначенного для осуществления передачи электрической энергии оборудования.

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

Линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование относятся к объектам электросетевого хозяйства (см статью 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»).

Согласно пункту 11 статьи 1 ГрК РФ линии электропередачи являются линейным объектом. На основании частей 1, 2, 4 статьи 51 ГрК РФ разрешение на строительство представляет собой документ, подтверждающий соответствие проектной документации требованиям градостроительного плана земельного участка или проекту планировки территории и проекту межевания территории (в случае строительства, реконструкции линейных объектов) и дающий застройщику право осуществлять строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных ГрК РФ.

Строительство, реконструкция объектов капитального строительства осуществляются на основании разрешения на строительство, за исключением

случаев, предусмотренных статьей 51 ГрК РФ и статьей 20 Закона Пермского края «О градостроительной деятельности в Пермском крае».

Согласно части 1 статьи 55 ГрК РФ разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства градостроительному плану земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проекту планировки территории и проекту межевания территории, а также проектной документации.

Таким образом, на федеральном уровне установлено, что для строительства линейных объектов необходимо получение разрешения на строительство, а после завершения строительства - разрешение на ввод объекта в эксплуатацию (статьи 51, 55 ГрК РФ), за исключением предусмотренных частью 17 статьи 51 ГрК РФ, законодательством субъектов Российской Федерации случаев, когда не требуется разрешение на строительство.

Федеральным законодательством случаев, когда не требуется разрешение на строительство, реконструкцию линий электропередачи классом напряжения до 35 кВ включительно, а также связанных с ними трансформаторных подстанций, распределительных пунктов и иного предназначенного для осуществления передачи электрической энергии оборудования, не установлено.

В соответствии с частью 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов возможно в отношении видов объектов, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее - постановление Правительства РФ № 1300). В случае, если такие объекты предназначены для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предоставление гражданам, юридическим лицам земельных участков, которые находятся в государственной или муниципальной собственности и на которых или под поверхностью которых размещены указанные объекты, не влечет за собой принудительные снос или демонтаж указанных объектов (за исключением случаев, если наличие указанных объектов приводит к невозможности использования земельных участков в соответствии с их разрешенным использованием) (часть 4 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации).

Согласно пункту 5 постановления Правительства РФ № 1300 линии электропередачи классом напряжения до 35 кВ, а также связанные с ними трансформаторные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для осуществления передачи электрической энергии

оборудование, для размещения которых не требуется разрешения на строительство, входят в перечень объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

Порядок и условия размещения вышеперечисленных объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Пермского края без предоставления земельных участков и установления сервитутов установлен постановлением Правительства Пермского края от 22.07.2015 № 478-п «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Пермского края без предоставления земельных участков и установления сервитутов».

В соответствии со статьей 89 Земельного кодекса Российской Федерации на землях энергетики для обеспечения безопасного и безаварийного функционирования, безопасной эксплуатации объектов электроэнергетики устанавливаются охранные зоны с особыми условиями использования земельных участков независимо от категорий земель, в состав которых входят эти земельные участки. Порядок установления таких охранных зон для отдельных видов объектов и использования соответствующих земельных участков определяется Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.02.2009 № 160 утверждены Правила установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства, а также особые условия использования земельных участков, расположенных в границах таких зон, обеспечивающие безопасное функционирование и эксплуатацию указанных объектов (далее - Правила). Охранные зоны устанавливаются вдоль воздушных линий электропередач - в виде части поверхности участка земли и воздушного пространства (на высоту, соответствующую высоте опор воздушных линий электропередачи), ограниченной параллельными вертикальными плоскостями, отстоящими по обе стороны линии электропередачи от крайних проводов при неотклоненном их положении на расстоянии для предлагаемых проектом закона объектов проектного номинального класса напряжения 35кВ на расстоянии 15 метров (см. пункт «а» приложения к Правилам).

В связи с вышеизложенным считаем, что установление в краевом законе случая, когда не требуется разрешение на строительство, реконструкцию линии электропередачи классом напряжения до 35 кВ, а также связанных с ними трансформаторных подстанций, распределительных пунктов и иного предназначенного для осуществления передачи электрической энергии оборудования, возможно только в случае размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, с предоставлением в орган местного самоуправления копий разделов проектной документации и соответственно после окончания таких работ - безвозмездной передачи в орган местного самоуправления по месту

расположения объекта схемы, отображающей расположение объекта, подписанной застройщиком (техническим заказчиком). Проект закона в этой части нуждается в доработке.

Необходимо обратить внимание на то, что в соответствии с частью 3 статьи 7 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края» законопроекты, подлежащие согласованию с органами местного самоуправления, могут быть включены в повестку дня заседания Законодательного Собрания для рассмотрения в первом чтении по истечении месячного срока со дня отправки законопроекта на согласование либо при наличии писем о согласовании законопроекта органами местного самоуправления всех муниципальных районов и городских округов.

Начальник управления

О.П.Ходорова