



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края « О внесении изменений и дополнений
в Закон Пермского края «О выборах губернатора Пермского края»

06.04.2015

№ 48-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 05.03.2015 № 589-15/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания избирательной комиссией Пермского края, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 05.03.2015 № 01-24/207).

Актуальность принятия законопроекта обусловлена необходимостью приведения Закона Пермского края от 28.06.2012 № 68-ПК «О выборах губернатора Пермского края» (далее – Закон № 68-ПК) в соответствие изменениям Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), внесенных в 2013 и 2014 годах.

Основные нововведения рассматриваемого законопроекта предусматривают внесение следующих изменений и дополнений в Закон № 68-ПК.

1. Уточняются отдельные положения Закона № 68-ПК, касающиеся реализации **пассивного избирательного права граждан, осужденных ранее к лишению свободы** за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений, участвующих в выборах губернатора Пермского края (статья 3 Закона № 68-ПК).

Так, ограничение права быть избранными распространяется на осужденных к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений, и имеющих **на день голосования на выборах неснятую или непогашенную судимость**.

Согласно действующей редакции пункта 1 части 6 статьи 3 не имеют права быть избранными осужденные когда-либо к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений, за исключением случаев, когда в соответствии с новым уголовным законом эти деяния не признаются тяжкими или особо тяжкими преступлениями.

Статья 3 дополняется новыми положениями, устанавливающими запрет быть избранными гражданам, осужденным к лишению свободы за совершение:

тяжких преступлений, судимость которых снята или погашена, - **до истечения десяти лет** со дня снятия или погашения судимости,

особо тяжких преступлений, судимость которых снята или погашена, - **до истечения пятнадцати лет** со дня снятия или погашения судимости.

Определяется также изменение порядка и сроков ограничения пассивного избирательного права в связи с изменением признания тяжести совершенного гражданином деяния новым уголовным законом.

Кроме того, предусматривается **право** гражданина, пассивное избирательное право которого было ограничено, если срок действия данного ограничения истекает в период избирательной кампании до дня голосования на выборах, **быть выдвинутым** кандидатом на этих выборах.

В качестве еще одного основания для отказа в регистрации кандидата предусмотрен случай **сокрытия** кандидатом сведений о судимости, закрепляется необходимость указания в предоставляемой в избирательную комиссию документации о **судимости**, независимо от ее снятия или погашения.

2. Отдельными статьями законопроекта конкретизируется порядок **информирования** избирателей об имеющейся или имевшейся ранее **судимости** кандидата.

В частности, если у кандидата имелась или имеется судимость, предусматривается указание сведений о судимости кандидата, а если судимость снята или погашена, - также сведений о дате снятия или погашения судимости:

в **заявлении**, подаваемом кандидатом в избирательную комиссию, организующую выборы, о согласии баллотироваться (статья 25);

в **листе поддержки** кандидата (статья 26);

в материалах о зарегистрированном кандидате, размещаемых на **информационном стенде** в помещении для голосования (статья 55);

в **избирательном бюллетене** зарегистрированного кандидата (статья 56).

Согласно действующим нормам Закона № 68-ПК сведения о судимости кандидата указываются только в случае наличия у кандидата неснятой и непогашенной судимости.

3. Расширены требования к документам лица, выдвигаемого **кандидатом на должность губернатора** Пермского края, и в связи с этим основания для отказа в его регистрации в случае нарушения требований.

В частности, в заявлении о согласии баллотироваться кандидат должен указывать **идентификационный номер налогоплательщика**, а также информацию о **профессиональном образовании** (при наличии) с указанием организации, осуществляющей образовательную деятельность, года ее окончания и реквизитов документа об образовании и о квалификации (статья 25).

Нововведением является обязанность кандидата к моменту предоставления документов, необходимых для регистрации, **закрывать счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств** и ценностей в

иностранных банках, расположенных за пределами Российской Федерации, и (или) осуществить **отчуждение** иностранных финансовых инструментов и установления последствий невыполнения данных требований (статьи 25-29).

Кандидат обязан также предоставлять в избирательную комиссию, осуществляющую регистрацию кандидата, вместе с иными документами **письменное уведомление** о совершении им вышеуказанных действий.

В связи с новыми требованиями предусматривается возможность **проверки** выполнения данной обязанности кандидата и установления в качестве **основания для отказа** в регистрации кандидата несоблюдение кандидатом данных требований.

Порядок проверки соблюдения требований при выдвижении кандидата, предлагается уточнить в части:

- установления обязанности избирательной комиссии Пермского края извещать кандидата в случае не только о неполноте сведений, но и **отсутствии каких-либо документов**, предоставляемых для уведомления о выдвижении кандидата и его регистрации;

- расширения перечня документов, содержащих сведения о кандидате, представленных в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата, в которые кандидат имеет право **внести уточнения и дополнения** в целях приведения их в соответствие с требованиями закона;

- закрепления права кандидата на представление **не позднее чем за один день** до дня заседания избирательной комиссии **копии** какого-либо документа в случае ее отсутствия;

- исключения возможность **замены** листа поддержки кандидата, в случае признания в нем недостоверной подписи депутата представительного органа, главы муниципального образования.

4. Внесены ряд изменений в нормы Закона № 68-ПК, регламентирующие **финансовое обеспечение** подготовки и проведения выборов губернатора Пермского края.

В частности, перечень лиц, которым запрещается вносить пожертвования в избирательные фонды кандидатов, дополнен некоммерческими организациями, выполняющими функции **иностранного агента** (статья 49).

Устанавливается **обязанность** избирательной комиссии Пермского края размещать в сети «**Интернет**» сведения о поступлении в избирательные фонды **средств** и их расходовании в объеме, который определяется избирательной комиссией Пермского края (статья 52).

При этом законопроектом определяются параметры сведений, которые подлежат обязательному размещению на сайтах, а именно:

- 1) о финансовой операции по расходованию средств, в случае, если ее размер превышает **50 тысяч рублей**;

- 2) о юридических лицах, перечисливших в соответствующий избирательный фонд добровольные пожертвования в сумме, превышающей **25 тысяч рублей**;

3) о количестве граждан, внесших в соответствующий избирательный фонд, фонд референдума добровольные пожертвования в сумме, превышающей **20 тысяч рублей**;

4) о средствах, возвращенных жертвователям из соответствующего избирательного фонда, в том числе об основаниях возврата;

5) об общей сумме средств, поступивших в соответствующий избирательный фонд и об общей сумме израсходованных средств.

Кроме того, нормативное содержание статьи 54 о контрольно-ревизионных службах заменено отсылочной нормой к статье 60 Федерального закона № 67-ФЗ.

5. Уточнены условия **деятельности избирательных комиссий** и отдельные процедуры голосования избирателей.

В частности, предусматривается осуществление закупки избирательной документации заказчиком у **единственного поставщика** (подрядчика, исполнителя), определяемого Правительством Российской Федерации по предложению Правительства Пермского края (статья 48).

Отдельными положениями законопроекта понятие «размещение заказов» заменяется на «**закупку**» избирательной документации.

Устанавливаются требования к изготовлению стационарных ящиков для голосования в помещении для голосования и переносных ящиков для голосования вне помещения для голосования **из прозрачного и полупрозрачного материала** (статьи 55 и 60).

Предусматривается создание **условий для беспрепятственного доступа избирателей, являющихся инвалидами**, к данному помещению и голосованию в нем, а также оказанию помощи таким лицам в целях реализации ими активного избирательного права (*данная норма вступает в силу с 1 января 2016 года*).

При назначении повторных выборов, если **полномочия** участковых избирательных комиссий **не истекли**, закрепляется обязанность избирательной комиссии Пермского края распорядиться о продлении указанных полномочий либо о формировании этих комиссий в новом составе (статья 66).

6. Уточняется порядок и сроки выдачи **открепительного удостоверения** избирателям, которые не смогут прибыть в день голосования на избирательный участок, где он включен в список избирателей (статья 57).

Так, избиратель вправе получить открепительное удостоверение в территориальной избирательной комиссии (за 45 - 10 дней), в участковой избирательной комиссии (за 9 и менее дней) до дня голосования.

Согласно действующей редакции статьи 57 избиратель вправе получить открепительное удостоверение в территориальной комиссии (за 45-20 дней до дня голосования) либо в участковой избирательной комиссии (за 19 и менее дней до дня голосования).

В случае проведения досрочного голосования **сроком окончания выдачи** открепительных удостоверений соответствующей территориальной комиссией будет являться **день передачи первого экземпляра списка избирателей в участковую комиссию**.

Положительные политические последствия принятия законопроекта будут связаны с созданием более благоприятных условий проведения выборов губернатора Пермского края, в т.ч. либерализацией ограничений пассивного избирательного права лиц, осужденных к лишению свободы в зависимости от тяжести совершенных преступлений, а также улучшения информированности избирателей о кандидатах, повышения открытости и прозрачности осуществления финансовых операций, проводимых в период избирательной кампании по выборам губернатора Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная