



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон  
Пермской области "О налогообложении в Пермском крае"

04.12.2012

№ 289

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 03.12.2012 № 5069-12/07 на основании материалов, поступивших с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 30.11.2012 № СЭД-01-65-189.

Проектом закона, поступившим на рассмотрение Законодательного Собрания, предлагается *установить дифференцированные ставки по налогу на имущество* для организаций, в том числе имеющих обособленные подразделения на территории Пермского края, основным видом деятельности которых является перевозка пассажиров, грузов и багажа воздушным транспортом.

*Дифференцированные налоговые ставки устанавливаются в размере:*

*0 процентов – в течение первого, второго и третьего года эксплуатации с момента постановки на учет в качестве основного средства;*

*0,6 процентов – с четвертого по шестой год эксплуатации с момента постановки на учет в качестве основного средства;*

*1,1 процента – с седьмого года эксплуатации с момента постановки на учет в качестве основного средства.*

По сути законопроекта необходимо отметить следующее.

Налог на имущество организаций, являясь региональным налогом, устанавливается Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ) и законами субъектов Российской Федерации, вводится в действие в соответствии с НК РФ законами субъектов РФ и с момента введения обязательен к уплате на территории соответствующего субъекта РФ.

В соответствии с НК РФ в компетенцию субъекта Российской Федерации входит *определение налоговой ставки* в пределах, установленных главой 30 НК РФ, и *введение дополнительного перечня льгот*, сверх предусмотренных НК РФ.

На сегодняшний день в крае действует максимально возможная ставка налога на имущество организаций в размере 2,2%.

*Законом Пермской области от 30.08.2001 № 1685-296 «О налогообложении в Пермском крае» освобождены от уплаты налога на имущество организации, оказывающие услуги по финансовой аренде (лизингу), аренде воздушных транспортных средств и оборудования, - в отношении авиационной техники, являющейся предметом договора лизинга или аренды, а также организации - собственники воздушных судов с реактивными двигателями - в отношении этих судов.*

**Актуальность** представленного законопроекта, по мнению авторов, обусловлена заинтересованностью ряда авиакомпаний в переводе производственных мощностей на баланс своих обособленных подразделений, предполагаемых к созданию на территории Пермского края, что будет способствовать увеличению пассажиропотоков и грузооборотов, созданию новых рабочих мест в крае, а в перспективе послужит увеличению налоговых поступлений в бюджет.

На сегодняшний день организаций, занимающихся перевозкой пассажиров, грузов и багажа воздушным транспортом, на территории Пермского края не зарегистрировано. Соответственно налоговые поступления от указанных организаций в бюджет края не поступают.

*Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона при условии регистрации обособленного подразделения ОАО «Аэрофлот» на территории края общая сумма налоговых поступлений составит около **250 млн. рублей** в год, в том числе: по налогу на прибыль – 228 млн. рублей; по транспортному налогу - 7 млн. рублей; налог на доходы физических лиц – 15 млн. рублей. Указанная сумма дополнительных налоговых поступлений рассчитана при условии перевода четырех самолетов Sukhoi Superjet.*

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что подобные льготы по налогу на имущество организаций действуют в 3 субъектах РФ.

*Так, в Вологодской области освобождаются от уплаты налога организации воздушного транспорта, зарегистрированные на территории области, в отношении имущества, используемого в сфере оказания авиационных услуг.*

*В Красноярском крае установлена пониженная ставка по налогу на имущество организаций (0,5%) в отношении воздушных судов, авиадвигателей и наземной авиационной техники, приобретаемых по договорам лизинга или договорам купли-продажи и принятых к бухгалтерскому учету в качестве инвентарных объектов основных средств после 31 декабря 2004 года организациями, осуществляющими деятельность воздушного пассажирского транспорта, подчиняющегося расписанию.*

*В республике Адыгея освобождены от уплаты налога на*

*имущество организации воздушного транспорта в части имущества, используемого для осуществления воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и т.д.*

Налоговая политика, проводимая как на федеральном, так и на краевом уровне, в последнее время направлена на сокращение налоговых льгот, которые по своей сути являются способом частичного покрытия затрат налогоплательщиков из бюджета.

В рамках реализации Бюджетного Послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2010 - 2012 годах и в целях расширения налоговой автономии региональных и местных властей в прошедший период продолжается работа по инвентаризации установленных на федеральном уровне льгот по региональным и местным налогам, которая позволит определить эффективность указанных льгот.

*Основными направлениями налоговой политики России на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов рекомендовано **введение новых льгот на временной основе**, с тем чтобы по истечении определенного срока решение о пролонгации действия льготы принималось по результатам проведенного анализа результативности.*

Таким образом, в настоящее время налоговая политика направлена на установление зависимости между предоставлением льгот и результатами деятельности налогоплательщиков.

Следует отметить, что для создания благоприятного инвестиционного климата на территории Пермского края для всех организаций действует пониженная ставка налога на прибыль организаций (на 4,5 пункта), подлежащая зачислению в краевой бюджет, в размере 13,5%. В других субъектах РФ пониженная ставка по налогу на прибыль действует не для всех организаций, а только для приоритетных отраслей или организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность.

*Согласно закону края о налогообложении ставка налога на прибыль 13,5% установлена для организаций, среднесписочная численность работников которых за налоговый период превышает 10 человек, и у которых доход по итогам налогового периода превышает сто тысяч рублей.*

В качестве **проблемных моментов** представленного проекта закона отметим следующее.

1. Представленный расчет экономического эффекта произведен при условии присутствия на территории Пермского края организации, осуществляющей авиаперевозки. Однако, на сегодняшний день какая-либо информация о предстоящей регистрации таких организаций в крае *отсутствует*, вследствие чего оценить корректность расчета дополнительных налоговых поступлений не представляется возможным.

2. При положительном решении вопроса о регистрации на территории края организаций, осуществляющих авиаперевозки, и увеличении авиатрафиков необходимо учитывать технические возможности Пермского

аэропорта (качество и протяженность взлетно-посадочной полосы, пропускная способность аэропорта и др.).

*По итогам 2011 года услугами аэропортами воспользовались порядка 875 тысяч человек, что на 16,7% больше, чем в 2010 году. В часы пик в аэропорту на вылет находятся до 450 человек в час, тогда как существующее здание аэропорта рассчитано на 200 человек в час.*

Оценивая **последствия** принятия представленного законопроекта следует отметить их неоднозначность.

С одной стороны, в случае регистрации обособленных подразделений организаций, осуществляющих перевозки пассажиров, грузов и багажа воздушным транспортом, на территории Пермского края возможно поступление дополнительных налоговых платежей в бюджет края.

С другой стороны, отсутствие в Пермском крае в настоящее время реальных налогоплательщиков, попадающих под действие предлагаемых законопроектом льготных ставок по налогу на имущество, а также существующие технические возможности аэропорта не позволяют в полном объеме оценить последствия предлагаемого законопроекта.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная