



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Государственно-правовое управление

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Пермского края "Об общем порядке избрания представительных органов муниципальных образований и глав муниципальных образований в Пермском крае"**

(внесен депутатом Бурнашовым А.Л.)

**22.07.2014**

**№ 170-ЗКЛ**

Рассмотрение представленного проекта закона, которым предлагается установить порядок избрания депутатов и глав муниципальных образований Пермского края, находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По представленному проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

Порядок формирования представительного органа поселения и городского округа путем избрания на муниципальных выборах установлен частью 2 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 131-ФЗ), и регламентации законом субъекта Российской Федерации не требует. Законом субъекта Российской Федерации в соответствии с частью 4 статьи 35 и части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ определяется порядок формирования только представительного органа **муниципального района**, порядок избрания глав всех муниципальных образований. В связи с чем название проекта закона предлагаем изложить в следующей редакции: «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований в Пермском крае».

По тем же основаниям статью 1 проекта закона предлагаем изложить в следующей редакции: «В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» настоящий Закон устанавливает порядок формирования представительных органов муниципальных районов и порядок избрания глав муниципальных образований в Пермском крае.».

Установление запрета на преобразование городских округов в городские округа с внутригородским делением противоречит Федеральному закону № 131-ФЗ, поскольку частью 1.1 статьи 10 указанного закона предусмотрена возможность наделения законом субъекта Российской Федерации городского

округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района статусом муниципальных образований и следовательно возможность принятия такого закона. В соответствии с частью 6 статьи 6 Устава Пермского края в целях обеспечения оптимальных условий для осуществления местного самоуправления и содействия его развитию территория Пермского края разграничивается между муниципальными образованиями. Статусы и границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами Пермского края. На основании данной нормы Устава Пермского края статус муниципальных образований в Пермском крае (городское, сельское поселение, муниципальный район, городской округ) установлен законами об установлении границ и о наделении статусом муниципального образования соответствующих районов Пермского края. В связи с этим, норма, предлагаемая частью 1 статьи 2 проекта закона, не является предметом регулирования закона о порядке формирования представительного органа, избрания главы муниципального образования. На основании изложенного, предлагаем статью 2 проекта закона исключить с изменением дальнейшей нумерации статей.

Предлагаем изложить в следующей редакции название статьи 3 проекта закона: «Статья 2. Порядок формирования представительного органа муниципального района». Соответственно часть 1 статьи 3 проекта закона изложить в следующей редакции: «1. Представительный орган муниципального района формируется путем избрания на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.». Часть 4 статьи 3 проекта закона следует исключить (указанная норма установлена частью 3 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ для поселений).

Следует отметить, что проект закона содержит две статьи 4. Название первой по порядку статьи 4 проекта закона предлагаем изложить в следующей редакции: «Статья 3. Порядок избрания главы муниципального образования». Часть 1 первой по порядку статьи 4 проекта закона предлагаем изложить в следующей редакции: «1. Глава муниципального образования (поселения, муниципального района, городского округа) избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и возглавляет местную администрацию, за исключением случая, предусмотренного в части 3 настоящей статьи», часть 3 указанной статьи проекта закона исключить с дальнейшим изменением нумерации частей статьи.

Следует отметить, что в соответствии с частью 5.1 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ, в случае принятия закона субъекта Российской Федерации, предусматривающего переход от формирования представительного органа муниципального района из состава представительных органов поселений к избранию на муниципальных выборах, выборы в представительный орган муниципального района, должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации. В соответствии с частью 3.1 статьи 36

Федерального закона № 131-ФЗ, в случае принятия закона субъекта Российской Федерации, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования, данный порядок применяется после истечения срока полномочий глав муниципальных образований, избранных до дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации.

В связи с изложенным, во второй по порядку статье 4 проекта закона часть 3 следует изложить в следующей редакции:

«3. Выборы в представительный орган муниципального района, сформированный в ином порядке, чем это предусмотрено настоящим Законом, должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня вступления в силу настоящего Закона.

Выборы главы муниципального образования, избранного в ином порядке, чем это предусмотрено настоящим Законом, проводятся после истечения срока полномочий главы муниципального образования, избранного до дня вступления в силу настоящего Закона.»

По тексту проекта закона имеются замечания редакционного характера, которые будут выданы в рабочем порядке.

Заместитель начальника управления

Е.Ю.Токарева