ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермской области "О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"

13.08.2013 **№ 118-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 22.07.2013 № 2987-13/07 на основе законопроекта и материалов к нему, направленных с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 19.07.2013 № СЭД-01-29-991.

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания проект закона предполагает внесение изменений в Закон Пермской области от 29.12.2004 № 1939-419 (в ред. от 14.12.2012) «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее в тексте – Закон № 1939-419).

Актуальность вносимых изменений обусловлена необходимостью реализации предложений об улучшении положения детей-сирот, воспитывающихся в замещающих семьях, содержащихся в Специальном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае «О соблюдении прав и законных интересов детей в Пермском крае в 2012 году».

В частности, было предложено:

- привести в соответствие с «СП 2.4.990-00. 2.4. Гигиена детей и подростков. Гигиенические требования к устройству, содержанию, организации режима работы в детских домах и школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Санитарные правила» (далее в тексте - Санитарные правила)[1] нормативы содержания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;

- ввести кратность выплаты пособия на приобретение мебели для детей-сирот, проживающих в приемных семьях (не реже 1 раза в 5 лет);

- увеличить размер ежемесячной выплаты на культурно-массовую работу с воспитанниками (сейчас этот размер составляет 4%, или около 300 рублей в месяц).

[1] Утверждены Главным государственным санитарным врачом РФ 01.11.2000

В рассматриваемом законопроекте изменения касаются натуральных норм питания, расходов на культурно-массовую работу, приобретение хозяйственного инвентаря, предметов личной гигиены, медикаментов, игр, игрушек, книг, а также периодичности выплаты пособия на приобретение оборудования детям, воспитывающимся в приемных семьях.

Законопроектом предусмотрено:

1) привести в соответствие с требованиями Санитарных правил ***нормы питания*** детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), в приемных семьях, в возрасте от 3 до 6 лет, а также школьников, и выделить нормы питания по данной категории детей в отдельное приложение 5.1 к закону (таблица 1).

Указанными выше Санитарными правилами определены нормы питания детей в возрасте от 3 до 6 лет, а также школьников.

Таблица 1

Сравнительный анализ натуральных норм питания, предусмотренных действующей редакцией Закона № 1939-419, и предлагаемых в проекте закона

Продукты (г)	Возраст детей от 3 до 6 лет			Школьники		
	Действующая редакция Закона	Санитарные правила	Изменения	Действующая редакция Закона	Санитарные правила	Изменения
Хлеб ржаной	50	60	**+10**	150	150	0
Хлеб пшеничный	100	100	0	150	200	**+50**
Крупа, бобовые, макаронные изделия	45	45	0	60	75	**+15**
Картофель	250	300	**+50**	350	400	**+50**
Овощи, зелень	250	400	**+150**	350	470	**+120**
Фрукты свежие	250	260	**+10**	250	250	0
Фрукты сухие	15	10	**-5**	15	15	0
Сахар	50	60	**+10**	75	75	0
Кондитерские изделия	25	25	0	35	25	**-10**
Кофе (кофейный напиток)	2	2	0	2	4	**+2**
Какао	2	1	**-1**	2	2	0
Чай	2	0,2	**в 10 раз меньше**	2	0,2	**в 10 раз меньше**
Птица	40	25	**-15**	60	70	**+10**
Рыба (сельдь)	50	60	**+10**	70	110	**+40**
Молоко, кисломолочные продукты	400	550	**+150**	300	550	**+250**
Творог	50	50	0	40	70	**+30**
Масло сливочное	25	35	**+10**	35	50	**+15**
Масло растительное	15	12	**-3**	18	18	0
Яйцо (штук)	0,5	1	**+0,5**	1	1	0
Соль	5	8	**+3**	8	8	0

В отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), в приемных семьях, в возрасте от 0 до 3 лет, законопроектом предлагается нормы питания сохранить на прежнем уровне;

2) увеличить расходы на культурно-массовую работу, приобретение хозяйственного инвентаря, предметов личной гигиены, медикаментов, игр, игрушек, книг для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), в приемных семьях, с 4 до 10% от норм на питание, одежду, обувь и мягкий инвентарь.

Согласно пояснительной записке данное изменение обусловлено недостаточностью средств в размере 4% на приобретение предметов личной гигиены, медикаментов. В настоящее время ежемесячные расходы составляют в зависимости от возраста и пола ребенка от 230 до 268 рублей. При принятии законопроекта ежемесячные расходы составят от 573 до 761 рубля в зависимости от возраста и пола ребенка.

Анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации показал, что в регионах применяются разные подходы к финансированию указанных расходов для детей-сирот, находящихся в замещающих семьях.

Так, в Москве организовано бесплатное посещение детьми-сиротами учреждений культуры, финансируемых из бюджета города Москвы[2]. Кроме этого, установлено, что сумма расходов на содержание ребенка (в том числе на обеспечение медицинскими препаратами и культурно-массовую работу) не может быть ниже прогнозируемого прожиточного минимума для детей.

В Саратовской области расходы на культурно-массовую работу, приобретение хозяйственного инвентаря, предметов личной гигиены, игр, игрушек, книг, канцелярских принадлежностей установлены из расчета 4% от размера ежемесячных денежных средств на содержание ребенка, а денежные средства, затраченные на приобретение медикаментов для лечения и профилактики заболеваний приемных детей, компенсируются ***по фактическим расходам****;*

3) установить периодичность выплаты пособия на приобретение оборудования детям, воспитывающимся ***в приемных семьях*** более одного года, - один раз в пять лет, и соответственно изменить наименование статьи, устанавливающей такую выплату.

Указанное изменение обусловлено тем, что оборудование должно соответствовать возрасту ребенка, поэтому необходимо его заменять с учетом физиологических особенностей;

4) выделить в приложении 1 нормы питания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей,

---

[2] Постановление Правительства Москвы от 15.05.2007 № 376-ПП «О мерах по реализации Закона города Москвы от 30 ноября 2005 г. № 61 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в городе Москве»

оставшихся без попечения родителей, в школах-интернатах, государственных учреждениях начального и среднего профессионального образования, детских лечебно-профилактических учреждениях с сохранением действующих натуральных норм питания;

5) распространить нормы питания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в образовательных учреждениях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (приложение 3)[3] на детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих ***в патронатных семьях***.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту, дополнительные расходы в 2014 году составят 207,2 млн. рублей, в том числе:

- на питание – 124,9 млн. рублей;
- на культурно-массовую работу, приобретение хозяйственного инвентаря, предметов гигиены, медикаментов и др. – 70,6 млн. рублей;
- на выплату пособия на приобретение оборудования детям, воспитывающимся в приемных семьях – 11,7 млн. рублей.

Финансирование расходов на реализацию законопроекта будет осуществляться в пределах средств, выделенных Министерству социального развития Пермского края на оказание мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Внесение изменений и дополнений в Закон Пермской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» **актуально** и будет иметь **благоприятные социальные последствия**, поскольку позволит при обеспечении жизнедеятельности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), в приемных и патронатных семьях, учитывать необходимый уровень физиологических потребностей детей, соответствующий нормам, утвержденным Санитарными правилами.

При этом отмечаем, что в действующей редакции Закона № 1939-419 нормы питания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в школах-интернатах, государственных учреждениях начального и среднего профессионального образования, детских лечебно-профилактических учреждениях, не соответствуют нормам, утвержденным Санитарными правилами (таблица 2).

---

[3] Нормы питания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных учреждениях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей приведены в соответствие Санитарным правилам Законом Пермского края от 28.08.2012 № 80-ПК «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Таблица 2

Сравнительный анализ норм питания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в школах-интернатах, государственных учреждениях начального и среднего профессионального образования, детских лечебно-профилактических учреждениях

Продукты (г)	Возраст детей от 3 до 6 лет			Школьники		
	Действующая редакция Закона	Санитарные правила	Отклонение от Санитарных правил	Действующая редакция Закона	Санитарные правила	Отклонение от Санитарных правил
Хлеб ржаной	**50**	60	**-10**	150	150	0
Хлеб пшеничный	100	100	0	**150**	200	**-50**
Крупа, бобовые, макаронные изделия	45	45	0	**60**	75	**-15**
Картофель	**250**	300	**-50**	**350**	400	**-50**
Овощи, зелень	**250**	400	**-150**	**350**	470	**-120**
Фрукты свежие	**250**	260	**-10**	250	250	0
Сахар	**50**	60	**-10**	75	75	0
Кофе (кофейный напиток)	2	2	0	**2**	4	**-2**
Птица	40	25	+15	**60**	70	**-10**
Рыба (сельдь)	**50**	60	**-10**	**70**	110	**-40**
Молоко, кисломолочные продукты	**400**	550	**-150**	**300**	550	**-250**
Творог	50	50	0	**40**	70	**-30**
Масло сливочное	**25**	35	**-10**	**35**	50	**-15**
Яйцо (штук)	**0,5**	1	**-0,5**	1	1	0
Соль	**5**	8	**-3**	8	8	0

Начальник управления М.Ю.Кужельная

Югова
217 76 59