



Прокуратура Российской Федерации  
**Прокуратура Пермского края**

ул. Луначарского, 60  
г. Пермь, Россия, ГСП, 614990

Законодательное Собрание  
Пермского края

06.05.2014 № 22-10-24-14

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение**  
на проект Закона Пермского края  
«О внесении изменений в Закон  
Пермского края «Об административных  
Правонарушения»

Прокуратурой Пермского края рассмотрен проект Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административной ответственности» (в части установления административной ответственности за неисполнение или нарушение дополнительных требований пожарной безопасности в пожароопасный период).

Анализ данного законопроекта показал, что он не в полной мере соответствует федеральному законодательству.

В соответствии с пунктом «к» статьи 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекту Российской Федерации предоставлена возможность установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации (подпункт 36 пункта 2 статьи 26.3).

При этом в статье 1.3.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) разграничена компетенция Российской Федерации и субъекта Российской Федерации в вопросах установления административной ответственности в целях исключения возможности привлечения лица к административной ответственности за совершение одного и того же правонарушения по федеральному законодательству и законодательству субъекта Российской Федерации.

Частью 1 статьи 20.4 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение требований пожарной безопасности за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32, 11.16 и частями 3-8 статьи 20.4 данного Кодекса.

ПК-п № 57316



Часть 2 этой же статьи устанавливает ответственность за те же действия, совершенные в условиях особого противопожарного режима.

Вместе с тем диспозиции частей 1 и 2 статьи 20.4 КоАП РФ не содержат изъятий в отношении требований и дополнительных требований, установленных законодательством субъекта Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Следовательно, административная ответственность за нарушение дополнительных требований пожарной безопасности, в том числе в условиях особого противопожарного режима, независимо от того, на каком уровне правового регулирования установлены данные требования, предусмотрена статьёй 20.4 КоАП РФ.

При таких обстоятельствах установление на региональном уровне административной ответственности за неисполнение или нарушение дополнительных требований пожарной безопасности в пожароопасный период и определение органов, уполномоченных на составление протокола об административном правонарушении, производится с превышением полномочий субъекта Российской Федерации.

С учетом изложенного, проект закона в данной редакции не подлежит принятию.

Прокурор края

государственный советник  
юстиции 3 класса



А.Ю. Белых